

第一章 緒論

本章將進行說明本計畫之緣起、計畫性質與目的、計畫名詞釋意、計畫範圍、計畫方法與流程，以利初步瞭解本計畫之相關內容。

第一節 計畫緣起

台灣之鄉村多數位於開發密度高及開發中之都市邊緣，且與自然生態環境之間有著密切之關係，對於守護自然環境與防止及防護都市快速擴張所造成之影響，扮演著重要緩衝地帶之角色，但長期以來由於價值觀念的改變，導致早期農業時期與自然生態環境共生的觀念改變，造成台灣鄉村大多強調物質生產層面，或因其使用化學肥料及農藥，造成土地污染而廢耕閒置，加上隨著都市、科技、經濟、生活方式等等之變遷，與農地釋放及農村改建條例草案等法規的鬆綁，使農村一昧的追求現代化、人工化之樓房與設施、寬敞的大道、截彎取直的溪流及方正易於管理之農田，造成鄉村生物喪失其棲息空間與環境，使鄉村與自然環境相調和的生態景觀紋理逐漸消失，尤其特別以發展快速的城市周邊之鄉村，已不再具有防止都市擴張與都市空間膨脹、環境衰減控制消長的治洪區之功能。

本計畫之基地彰化縣埔鹽鄉，為一典型的農業鄉鎮，並素有蔬菜的故鄉之稱，耕地佔總面積78.8%，且鄉內有員林大排水及舊濁水溪水系流經，並有溪湖埔鹽排水、埔鹽排水、八寶二圳、瓦礫排水及義和圳等灌溉排水系統遍佈全鄉，依常理及一般人的觀念來說，埔鹽鄉應蘊含豐富的自然生態環境景觀，但經實地勘查後，發現埔鹽鄉雖多為充滿綠意的農田景觀，但一望無際不見任何的防風林、林地及樹籬等；道路兩側多數無設置綠帶，不見野花、野草，或者其植穴已被柏油覆蓋，取而代之的是林立的電桿；而周邊的灌溉排水系統全為垂直化的混凝土材質；聚落中，也發現多為現代的混凝土及鐵皮房舍，不但影響鄉村景觀，也毫無生機可言，另外也發現聚落綠地空間不足，或僅栽植外來之景觀樹種，對於鄉村的生態景觀環境助益不高。總言之，在埔鹽鄉內不常見到蟲鳴鳥叫、蝴蝶紛飛的生態景觀，只能見到四季作物的農田景觀變化，搭配了現代化的混凝土設施與鐵皮屋等，鄉村整體景觀單調，嚴重的缺乏鄉村應有的生態景觀與自然的野趣，亟需進行生態景觀營造與改造。

第二節 計畫性質與目的

一般農村居民的觀念，認為在農業環境中，已包含相當大的「農田綠意」，因此不需進行生態景觀營，且在以人為本的純然經濟利益之下，甚至形成人與自然的對立觀，諸如農民為增加蔬果菜葉的產量，使用大量的化學肥料，為追求農作物的品質，使用農藥來防制害蟲的侵害，為追求種植的面積，捨棄了農田周邊的樹林綠地與埤塘，砍伐農田周邊的林木，避免樹木的陰影影響農作物的生長等等，在生活利益與自然生態的衝突之下，鄉村之生態景觀無形間逐漸惡化，甚至被犧牲而消失。

近年來在環境永續及休閒農業的經營概念興起，使鄉村重新思考對於環境生態之復育及保育，而埔鹽鄉近年來也積極的執行社區環境綠美化，並以一社區一特色的行政策略進行營造，但由於對生態環境尚未有充分之瞭解與規劃，加上部份農民深怕生態環境之營造會影響其生計利益，造成計畫執行之困難或不確實。

基於此情形，本計畫將針對埔鹽鄉環境現況及現有生態景觀資源進行探討與分析，針對現況環境研擬改善及提升埔鹽鄉生態景觀之策略，並運用景觀生態學、島嶼生物地理學及生態綠化之概念，規劃埔鹽鄉整體生態景觀之發展，而因本計畫為全鄉性的整體規劃，包含各種環境生態景觀，因其範疇相當廣泛，因此本計畫屬上位指導性質，進行規劃其營造之方向與方法，後續仍需進行各環境之細部規劃與設計。

而本計畫之生態景觀意指野生動物群落與環境之間的互動關係之景觀，如野生動物繁殖、覓食、棲息所需之生態環境，及生物群落隨季節和氣候自然生長變化所產生之景觀，而因生態景觀非短期間之營造及復育方可完善達到其效果，因此將本計畫執行期程擬定長程計畫，將計畫期程分為短、中、長程共15年，希冀能藉由本計畫之執行使埔鹽鄉能逐漸恢復鄉村生態景觀之風貌與紋理。因此本計畫目的如下：

- 一、 恢復埔鹽鄉之自然鄉村生態景觀紋理及意象。
- 二、 保全鄉村之環境多樣化及物種多樣性。
- 三、 喚起埔鹽鄉對於生態環境保育及復育之意識。
- 四、 促進埔鹽鄉之生態與人文景觀共生共榮，使地方得以永續發展。

第三節 計畫範圍

本計畫之基地範圍為位於台灣中、西部之彰化縣埔鹽鄉，其位於彰化縣中央略偏西的位置，東鄰彰化縣大村鄉、秀水鄉及埔心鄉，西側隔著舊濁水溪與二林鎮相望，南接溪湖鎮，北接福興鄉，而埔鹽鄉之行政區域範圍內共計有22村(永平、崑崙、西湖、打廉、新興、埔鹽、三省、豐澤、南新、南港、石埤、太平、天盛、新水、大有、角樹、廊子、好修、永樂、埔南、瓦磘及出水等村)，土地總面積為38.6081km²。



1-3-1 計畫區位及範圍圖

資料來源：埔鹽鄉公所（無日期）。2009年10月20日，取自
http://www.puyan.gov.tw/about_p02.asp

第四節 計畫方法與流程

本節將進行說明本計畫運用之規劃方法、資料收集的方式及計畫流程，以下針對其內容進行說明。

一、計畫方法

本計畫採用系統規劃法、動態經營規劃法及生態規劃法作為計畫流程之參考及內容收集與應用，以下就本計畫之規劃方法進行內容說明：

(一) 系統規劃法

系統規劃法(System Planning Method)係為由上而下的方式，進行計畫各階段內容的連貫撰寫，從埔鹽鄉整體環境背景資料調查，就其環境特性分類探討發掘埔鹽鄉生態景觀發展之相關課題，再就其上位計畫、相關計畫及埔鹽鄉環境資源特性加以探討分析，確立埔鹽鄉生態景觀規劃發展之方向與定位，研擬實質環境發展計畫、執行計畫與經營管理計畫，以確立本計畫之可行性，並經過由下而上的反覆遞迴程序，適時修正與調整內容，達到因地制宜的發展策略，而系統規劃法基本之步驟為（統籌環境工程規劃股份有限公司，1994）：

1. 確立計畫性質
2. 訂定計畫目標
3. 調查及搜集資料
4. 課題發掘與因應對策
5. 提出規劃構想
6. 擬定實質計畫
7. 擬定執行計畫及經營管理計畫

(二) 動態經營規劃法

動態經營規劃法(Dynamic Management Programming Method)之擬定，係以環境之使用者及經營管理者為主要之對象，透過軟體服務之作法，因應時代環境之變遷與變化，在方法上就現有環境服務設施及對象來考量未來在經營管理之難易度，並修正現階段經營管理策略，而在規劃設計之優先順序選擇上，仍需先就土地利用情形、工程技術之執行、參與者、資

源環境、經營管理及環境設施之變化加以追蹤評估其步驟（統籌環境工程規劃股份有限公司，1994），亦即埔鹽鄉鄉公所在環境經營目標之導引下，是否願意推動埔鹽鄉生態環境景觀之營造，並進行環境保育與擬定環境指標與規章，提供鄉民高品質之生活環境，並藉由環境之營造提供多樣性休閒遊憩活動機會，增加埔鹽鄉觀光產業收益。

（三）生態規劃法

生態規劃法(Ecological Planning Method)係指收集及研判規劃範圍之自然環境地理資訊，探討自然環境相互作用之關聯性，為最早之生態規劃方法（黃書禮，1987）。其主要就土地利用之環境現況條件，應用土地適宜性分析方法進行分析，研究何種土地利用之方式，對於生物物種與文化社會系統能達到最佳的平衡（黃書禮，2000），使土地利用方式能與生態、生活及生產方面達到最佳平衡與利用，減少土地開發行為對環境的衝擊。

二、資料蒐集方式

資料收集方式分為文獻及檔案收集、現場踏勘與資料分析，以下就其內容進行說明：

（一）文獻及檔案資料蒐集

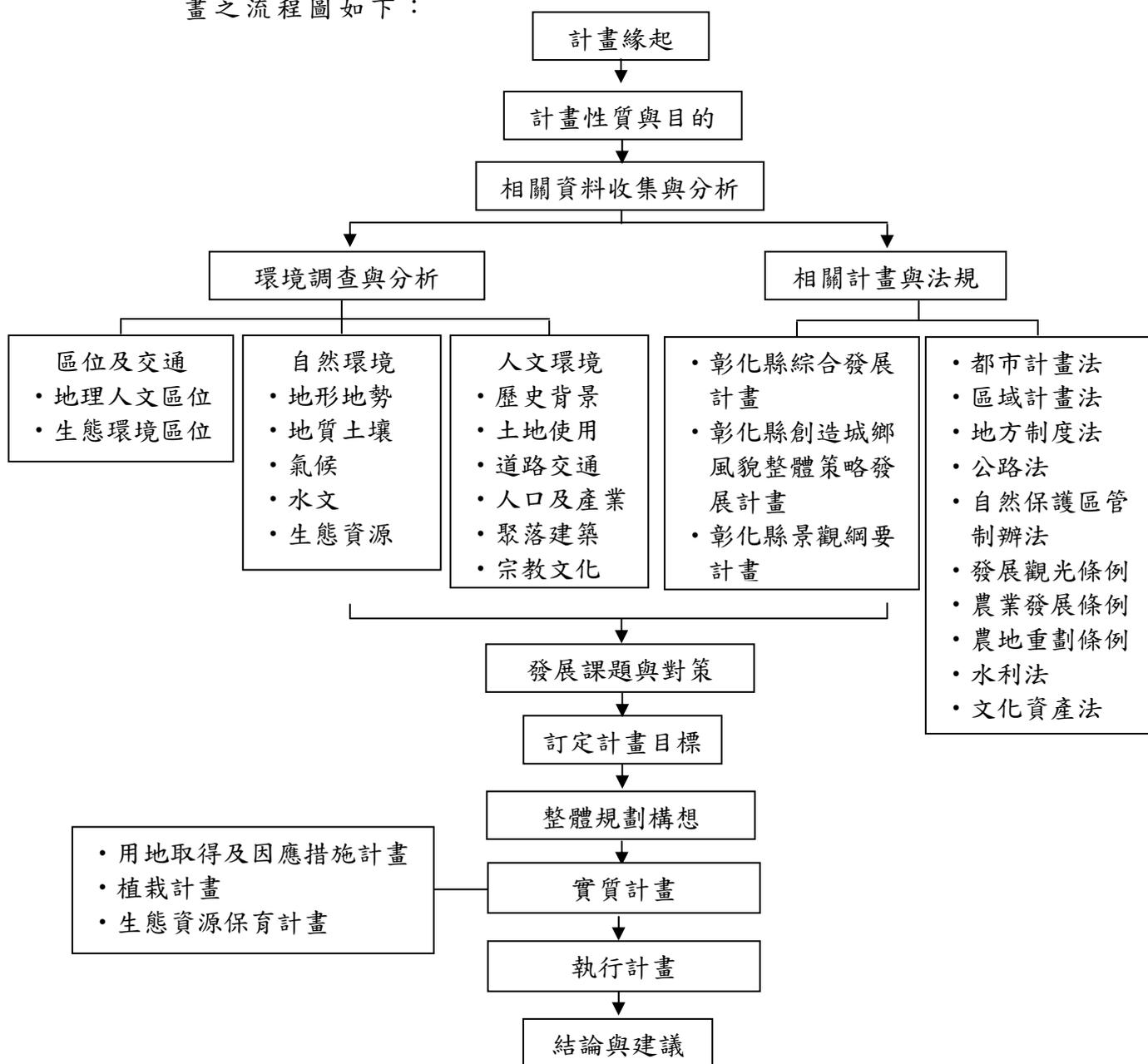
本計畫將蒐集彰化縣埔鹽鄉上位計畫、相關計畫及可能影響發展構想之法規條文內容，並匯集相關環境背景資料，藉以提供瞭解計畫區未來之環境營造方向，避免後續進行細部計畫時錯用資源而造成浪費，並於計畫中導入相關生態理論基礎與營造方法，作為相關環境分析及規劃構想之依據，進而實踐埔鹽鄉生態景觀之環境營造與復育之目的。

（二）現場踏勘與資料分析

針對計畫範圍內之環境採直接觀察法與田野調查法，實地進行調查與拍攝紀錄埔鹽鄉生態景觀實際狀況與空間關係，收集相關文獻資料，並由各村長帶領進行各村居民之訪談，瞭解地方居民之需求及困難，彙整後進行資料之分析，作為規劃構想之參考基礎。

三、計畫流程

本計畫經由緣起與目的闡述後，進行埔鹽鄉之上位計畫及景觀生態相關理論蒐集整理，並經由埔鹽鄉實地踏勘，擬定埔鹽鄉生態景觀相關課題，提出因應之策略，擬定埔鹽鄉生態景觀的願景藍圖、目標與規劃構想，經由構想內容之修正與調整，最後導出適合發展之方案與未來建設之因應方式，並針對埔鹽鄉環境現況進行實質計畫與執行計畫之擬定，並進行評估本計畫對於埔鹽鄉之生態景觀預期效益，最後提出本計畫之結論與建議。而本計畫之流程圖如下：



1-4-1 計畫流程圖