

一個農村社區勞動力的變動分析

孫 清 山

一、研究的問題

當前我們社會的經濟發展趨勢，是邁向高級工業，精密工業的領域。高度的使用機械、技術與資本成爲最主要的條件。所以，如何運用人力，充份發揮勞動潛力，提高勞動品質與效率，以創造更優勢的條件，實爲當前最值得正視的問題。

人力結構是隨經濟發展的情勢而變化的。在低度開發經濟及低級工業的體系，大都是勞力密集的產業，低工資，低水準的勞動力爲其特徵，尤其在城市地區，經濟成長快速，獲利容易，城市與鄉村之所得差距日益加深。大量的農村人力流向都市，造成勞動力過剩的現象，而在都市却產生了貧民窟與嚴重的失業問題。但在高度發展經濟及高級工業的體系，則多爲技術密集與資本密集的產業，其所需要者爲高技術，高品質，與高水準的勞動。同時由於就業機會日增，人力漸感不足，尤其是技術人力更有供不應求的現象。高工資高待遇遂爲經濟成長水準提高之一附帶條件。影響所及，農村社會發生大變動，不僅農業在作物品種改良，農業技術或耕作方法革新，更是配合工商業的發展，農業意義與結構起了革命性的變化，即走向了商業化。在這過程當中，有一嚴重的問題，勞動工資上揚。今日農村的勞力供需已不如以往的單純了。此時，除非充份有效的運用勞動潛力，農村經濟不再吸收自然增加的勞動力，使其倆入生產就業的體系，則因農業成長的遲滯，而有農村經濟蕭條的後果。是以分析今日農村社區的勞動力有其策略上的意義。

如何充份有效的運用人力資源呢？一方面可由政府與專業機構提供人力設計，進行職業訓練，輔導就業以及加強技術勞動力訓練等技術上之輔導。然後促進工業之自動化，農業之機械化，提高工農業勞動生產力，創造更多之就業機會，更高的生產力成果。在另一方面，則需人民力量之總動員，激勵並振奮人民之自信、自尊、與互助合作的精神。這二方面的相互配合，才能使社區人民與國家生活合爲一體，對於國家社會之進步才能有所貢獻。換言之，推行社區發展不失爲具體有效的方案，然而，根本的步驟則建基於人力資源的調查與研究。

近年來在人力設計的報告中，有關勞動力結構的分析，幾乎全偏重於全國性或城市社區

方面，以及農村人力外流的問題。對於目前正遭受工業化或都市化衝擊之下，勞動力結構已產生轉變的農村社區，並沒有給與應有的注意。這些農村，有的是因為在地理上靠近城市，村民的生活樣式或態度趨向於都市主義 (Urbanism)，有的是因為工業化之影響，許多村民棄農從工，在職業結構或態度上起了重大的變化。但是，農村社區仍然多多少少保持其傳統的農業社會的生活方式。因此，有些農村社區處於過渡的階段，流行雙重經濟的結構，在人力結構上，既不完全相同於城市，亦不同於純粹的農村。此種過渡型之社區勞動力結構，加以分析研究的話，不僅有助於了解農業社會步向工業社會的過程，勞動力結構之轉變情形，而且有助於社區發展之推行，設計有利用人力的政策和方案。簡言之，除非知曉一社區中究竟有多少工作人員，其工作類別如何，有多少或那一類的工作人員願意參加生產行列，這些工作人員與其家庭的需要是什麼，他們的生活程度是如何，以及何種教育程度才能使他們自立自謀生活。其次，才能談及生產就業機會之提供，教育、衛生以及其他政府方面的援助，使社區人民個個皆是有用的國民，使社區的生活水準提高。本篇告即是以一個農村——都市的過渡型社區為對象，就其勞動力與職業結構所作的分析報告。

二、資料來源

本文所引用的資料，係以臺中市西屯區何安里何厝里（原名何厝莊）為社區單位，在民國六十年七月初所作的人力調查。方法上是直接採用問卷表及實地的訪問。訪問單位為每戶十五歲以上有工作能力之成員。

按六十年底戶籍登記資料，何安和何厝兩里總人口為 4521 人，797 戶。其中十五歲以上人口數為 2684 人。有工作能力者 1854 人，此為實際應訪查的樣本。但是，由於在調查期間「戶在人不在」和「外出做事」的情形，無法調查者有 122 人，因調查訪問技術及其他原因而拒訪與屢訪不遇者有 158 人，實際完成的訪視率為百分之八十五，實得樣本 1574 人。實際訪視日期自 60 年 4 月 27 日至 8 月 6 日，調查員有東海大學學生 25 名。

何厝莊位處臺中市中心帶之西側邊緣。臺中市往沙鹿清水等地之幹道中沙公路橫通而過。近年來，沿臺中港路兩側工廠設立日衆，人口激增，工商繁華。使得現行都市計劃仍屬農業區之何厝莊，漸失其農村色彩。此社區原本以何姓居民為多，帶有濃厚的家族色彩，世代以農為業。如今由於社會與地理環境之轉變，此社區恆受工業化與都市化雙重效果之衝擊，社區之社會經濟結構顯然急遽地轉變，最明顯的是雙重經濟結構之出現，此從以下勞動力結構之分析可見其一斑。

三、結果的分析

1. 勞動力及經濟活動人口率

本文所指的勞動力 (Labour Force)，係指能够從事勞動的人口，尤其是參與生產行列，從事有經濟價值的工作者。但是從事以服務為目的之社會工作者，例如純粹之傳教士，料理家務之家庭主婦，以及學生等均不在勞動力範圍內，又因其隨時可能轉變為勞動力，是以界定其為潛在勞動力 (Potential Labour Force)。依照此種「勞動力觀念」(Labour Force Concept)，而不是工作人力 (Working Force) 的觀念，一個人的身份係依照人口調查時，當時的實際活動情形分類，即本調查所用者為「實際狀況法」(Working Group Approach)。

因此，一個人雖然在過去曾經工作，但極可能即將找到工作，如果在調查時是無工作者即被分類為失業。同時，如果一個人在調查當時每星期為賺取工資僅工作一小時或從事於增進家庭收入的活動，即被視為就業。(註1)

勞動力的最低年齡限制，各國不同，並無完全一致的認定。各國多訂有法律限制兒童從事勞動謀生之工作。兒童須受國民義務教育，我國現已延長義務教育為九年，同時現行工廠法(第五條)亦有限制未滿十四歲童工之規定。因此，在本調查，年齡未滿十五歲者均不列入勞動力範圍，不調查其工作能力及經濟活動事實。

由於對經濟活動觀念和參與經濟活動人口的蒐集方法各因定義之不同有所差異，其結果往往影響勞動力之實質人數或比例，尤其是不計酬之家屬工作者，兼業工人，季節性工人和軍人，變化甚大。因此，本文以下所使用之調查資料只能視之為樣本推計與分析。

何厝莊之人口在六十年底計有 4521 人，十五歲以上人口有 2684 人，佔總人口百分之五十九、五，未滿十五歲之人口有 1837 人，佔總人口百分之四十、五。此種分配與臺灣地區總人口的勞動力結構相似。十五歲以上人口所佔的比例遠比一般工業先進國家的分配型態中之比例來得少。何厝莊的幼年人口所佔的比例甚大。也就是有生產能力的人口少，因之每一百個有生產能力年齡人口，除他們本身以外，當須負擔幼年人及少數老年人的生活，其比率為「依賴人口指數」，何厝莊目前的依賴人口指數為七十五，較之日本、美國、和其他諸先進國家之四十至六十，顯然高出許多(註2)。「生之者寡，食之者衆」，對社區經濟之成長而言，是非常不利的條件。若進一步分析所謂有生產能力年齡人口，就他們所能負擔經濟情形而言，上述情況更趨嚴重。由表一所示勞動力結構可說明其硬概。

表一 何厝莊 15 歲以上人口的勞動力 (60 年 7 月)

項 別	合 計	勞 動 力					非 勞 動 力		
		計	就 業 人 口			失 業 人 口	計	潛 在 勞 動 力	不 能 勞 動 人 口
			小 計	完 全 就 業	不 完 全 就 業				
實 數	1574	1097	1061	877	184	36	477	458	19
百 分 比	100	69.7	67.4	55.7	11.7	2.3	30.3	29.1	1.2
勞動力或非勞動力的百分比		100	96.1	79.9	16.8	3.3	100	96.0	4.0
就業人口的百分比			100	82.7	17.3				

人口區分為勞動力人口(或經濟活動)和非勞動力人口(或經濟閒散)兩類。就學者、從事家庭工作以及身體淺障者為後一類。經濟活動人口或勞動力又區分為就業與失業兩組，包括為工資或薪水而工作，以及為增進家庭收入之無酬工作者。觀察表 1，何厝莊經濟活動人口佔 15 歲以上人口百分之七十，然而上述依賴人口指數七十五，是以 15 歲以上 64 歲失業人口指有工作能力及志願，但現無有酬工作，或為家屬無酬工作者每週不足十八小時。從事有酬工作或家屬無酬工作每週不足二十四小時而欲增加工作時間者，稱為不完全就業。以下之總人口之比例計算而得，此指數已經相當高，若進而以實際從事生產者之比例來計算，

他們經濟負擔之重更不言而喻。尤其是失業人口的比例，佔 15 歲以上人口之 3.3% 而佔勞動力或經濟活動人口 2.3% 此數目與臺灣地區之平均數值 (1.6%) 或日本 (0.9%)，顯然是相當高的比率 (註 3)。造成高失業率的原因，可能是由於從事季節性工作或臨時工的人數夥衆，或者工作不穩定。由於工業化過程之進行，一般工商企業普遍實施企業化經營，效率提高，技術革新，逐漸的，機器代理了人力。因此，無技術工人逐漸被淘汰，多半只能從事臨時性的幫工，使得短期性的失業問題趨於嚴重，後文中，分析職業的結構時，即可證實此一觀點。

就業人口的比例 (69.7%) 與臺灣地區的平均數值 (在 59 年為 56.1%) 相比較，似乎偏高，約與日本的情形相同 (在 58 年為 66.3%)。(註 4) 一方面可能說明農村勞動力之充份參與，另一方面則可能是受了性別年齡因素之影響，以及統計資料中，參加經濟活動的人數，受觀念上，定義上，計算程序以及內容差異等因素之影響。

2. 性別與年齡結構

男工與女工，青年人與老年人的工作率皆有所不同。分析其差異可說明勞動力之集中或散佈情形，以及社區經濟活動的中心，如表二所示：

表二 勞動力之性別年齡結構與勞動力參與率

年 齡	總人口數	勞動力 人口數	勞 動 力				非 勞 動 力			勞動力 參與率	勞 動 力 參 與 率 男女合計
			小 計	完全 就業	不完全 就業	失業	小 計	潛 在 勞動力	不能勞 動人口		
男(實數)	1443	746	746	693	30	23	24	9	15	51.2	
百分比			100	100	100	100	100	100	100		
15—19	315	14	1.9	1.7	6.7	—	—	—	—	4.4	4.5
20—24	227	110	14.8	15.0	13.3	8.7	4.2	—	0.7	48.5	44.5
25—29	152	80	10.7	10.4	13.3	17.4	16.7	33.3	6.7	52.6	60.9
30—34	132	99	13.3	13.3	20.0	4.3	4.2	—	6.7	75.0	48.2
35—39	125	85	11.4	12.0	6.7	—	4.2	11.1	—	68.0	45.7
40—44	150	98	13.1	14.0	3.3	—	—	—	—	65.3	48.8
45—49	136	100	13.4	13.7	10.0	8.7	29.2	22.2	33.3	73.5	61.9
50—54	121	89	11.9	11.4	23.3	13.0	29.2	33.3	26.7	73.6	59.5
55—59	85	71	9.5	8.5	3.3	47.8	12.5	—	20.0	83.5	58.2

女(實數)	1241	351	351	184	154	13	453	449	4	28.2	
百分比			100	100	100	100	100	100	100		
15—19	303	14	4.0	7.0	0.7	—	0.2	0.2	—	4.3	
20—24	249	102	29.1	44.6	9.1	46.2	5.3	5.4	—	40.9	
25—29	112	81	23.1	31.5	13.0	23.1	14.8	14.9	—	72.3	
30—34	119	22	6.3	4.3	9.1	—	13.0	12.9	25.0	18.5	
35—39	133	33	9.4	3.3	16.9	7.7	15.2	15.4	—	24.8	
40—44	131	39	11.1	1.1	23.4	7.7	15.5	15.6	—	29.8	
45—49	76	29	8.2	3.3	14.9	—	19.0	19.2	—	38.2	
50—54	69	24	6.8	3.3	11.0	7.7	8.0	7.8	25.0	34.8	
55—59	49	7	2.0	1.6	2.0	7.7	9.1	8.7	50.0	14.3	
合計	2684	1097	1097	877	184	36	477	458	19	40.6	

依年齡分配來看，於四、五十歲年齡組。中年人似乎是負擔經濟生活的主要活動人口，因為，45 至 49 年齡群之勞動力參與率最高（61.9%）。但是，同樣高度的勞動力參與率出現於 25 至 29 年齡群，青年在經濟負擔方面佔有同樣的比重。可是，如果同時考慮性別因素，以上的說法可要有修正。究竟在社區中是那些人實際負擔了經濟生活？在男性方面，五、六十歲之中年人十分之七以上皆要從事工作以養活家庭，實際上，這種比率早在二十五歲時就開始了。換句話說，到達這個年齡，必然要成家立業，找個工作好好的生活下去，可是，勞動力參與率所顯示的高峯却直到 30 至 34 年齡群（75%）才開始。其中緣故試說明如下：15 至 19 年齡群相當低之參與率（4.4%），一方面是在學的緣故，另一方面可能是調查程序上所發生的誤差，因為這一年齡群大多數為高中、高職、或五專的在校生。至於 20 至 24 年齡群多少是受到服兵役的影響，使得調查期間不能將之包括在內。25 至 30 年齡群之較低參與率則可能是受到社會移動之影響，青年人為求發展而離鄉外出謀生，因工作關係居留他地，造成戶籍資料上戶在人不在的情形。老年人仍具高參率，可能是人力不足的緣故。

相反的，女性勞動人員在年齡上所呈現的分配，截然不同於男性工作人員。最大的對比是女性勞動力參與率最大者是在 25 至 29 年齡群（72.3%）。當然，女性不受服兵役之影響可使參與率年齡群提高，此外，這種年齡正是女性最適當的工作時期，未婚或新婚者，皆可充裕的時間為賺取工資而工作。30 歲以後，家庭子女的教養責任以及家務事之負擔，女性外出工作的機會有限，因之參與率降低。直到 45 至 49 年齡群，參與率復昇高，這時，家庭工作減少，在時間允許之下，多少從事增進家庭收入的活動。以後又因年紀大體力的限制，參與勞動的比率又逐漸下降。此種隨年齡消長的情形，可從女性不完全就業的比例以 40 至 44 年齡群為最高（23.4%）隨後逐漸下降的情形，獲得進一步對應的證實。相反的，男性的勞動力參與率呈現相當的穩定與一致，在不完全就業方面，其分配比例零亂無秩序，不

若女性方面持續的上升與下降。

在就業方面，男性完全就業的比率高達93%，女性却只有52%的完全就業率。男性就業比例在各年齡群相當平均的分配，除了20歲以下和55歲以上，即最高年齡和最低年齡的比例特低。但在女性方面却出現高峯，20至30歲之婦女從業比例特高，其他年齡群多半是不完全就業。顯然，婦女的就業，多數偏重於農業，擔任半技術性或無酬家屬的工作，服務期間也較短。由此可見，由於體力、智能、及社會傳統與習俗等限制，婦女勞動力未被充份運用。此外，以上比例分配之變化，受資料統計分類之影響，尤其是無酬與有酬家屬工作之標準不同，通常在農村的婦女多多少少參與家庭或家族之事業，經濟與非經濟活動甚難予以區別劃分。總之，婦女之參與社會經濟生活，受許多社會文化與經濟等複雜因素所影響。

3. 教育程度

本社區的教育程度大半(59.4%)是小學程度，素質不高，文盲的比率高達24.3%見表3。勞動力方面，無論男女兩性，皆以小學程度佔最大的比例，但是男性的文盲比例少於女性，也許是反映農業社會的特質，女性受教育的機會往往來得少，受高等教育的機會更少，因此教育程度愈高，女性所佔的百分比愈低。教育程度之高低對於男性之影響遠甚於女性。男性的教育程度愈低，則被歸類為非勞動人口的可能性愈大，例如未曾入學的比例是45.8%而小學程度之非勞動力人口是41.7%女性則持相反的情形，前者為40%後者為49.2%同時，即使婦女有較高的教育程度，被歸類為非勞動人口的比例却遠大於男性。亦即婦女就業機會有受社會的岐視而限制的現象，或者有待加強婦女的職業態度與訓練，俾使人力之運用更充分。

表三 勞動力與非勞動力的教育程度（百分比）

教育年數	勞動力		非勞動力		總計
	男	女	男	女	
未曾入學	15.6	21.1	45.8	40.0	24.3
1—6	63.4	65.2	41.7	49.2	59.4
7—9	10.6	6.6	4.2	7.7	8.8
10—12	5.6	4.8	8.3	2.7	4.6
13—16	4.8	2.3	0.0	0.4	2.9
合計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
實數	746	351	24	453	1574

誠然，教育程度與年齡因素有密切關係。不同的年齡群，因當時的教育機會或國家的教育政策之影響，教育程度自有所差異。因此，年紀愈大，接受正式教育的機會愈小。可喜的是，國家社會經濟之進步，教育日趨普及。此種進展的趨勢，表4年齡與教育之關係中表現

無遺。未識字的比例隨年齡的增高而比重增大。小學程度的比例隨年齡增長而下降。目前，95%以上皆受過小學學校教育，隨着九年義務教育的推行，今後，教育程度普遍的提高，是可預期的。只是，就目前的情形來看，中學以上之教育程度所佔的比例過少，影響社區的經濟生活情形。教育程度的高低多少與收入有關聯，例如表5教育與收入的關係所示，教育程度低者，收入偏低（男性在低收入層佔87.3%女性90%），教育程度高，收入亦高（男性在高收入層佔42.7%女性41.7%）。教育與收入之相關性，女性比男性來得密切（相關係數0.68與0.48相比較）。換言之，同樣教育程度高時，女性獲有高收入的可能性比較多。此因社區勞動力多數為體力勞動工人，從事於農業或製造業的以男性為多，女性則參與製造業或服務業的比率為大。

表4 年齡與教育程度

年 齡	n=1244	
	未 識 字	小 學 程 度
15—19	0.0	95.2
20—24	1.3	84.8
25—29	4.3	71.1
30—34	11.6	68.1
35—39	29.3	51.6
40—44	26.1	60.9
45—49	27.9	50.5
50—54	32.1	36.5
55—59	41.8	27.0
合 計	100.0	100.0
實 數	309	935

表5 收入與教育程度

教育程度	n=757					
	男 性			女 性		
	低	中	高	低	中	高
低	87.3	78.7	57.3	90.0	66.1	58.3
高	12.7	21.3	42.7	10.0	33.9	41.7
合 計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
實 數	157	258	131	140	59	12
	$X^2=37.18 P<.001$			$X^2=20.27 P<.001$		
	$T^2=0.48$			$T^2=0.68$		

註：教育程度小學以下歸於低組，中學以上歸於高組。

收入以每月1000元以下者屬低組，1000至2000元屬中組，2000元以上屬高組。

4. 行業結構

原本務農為生的何厝莊，目前已不再是單純的農村。在所有工作人口中，務農者僅佔31%。反而，製造業的從業人數最多，37.9%。其次是建築業，商業。此種分配見表6：

表6 勞動力的行業分配（百分比）

行 業 別	性 別			部 別 門		
	男	女	合 計	男	女	合 計
農、林、漁、獵、及畜牧業	31.6	22.8	31.0	31.6	22.8	31.0
礦業及土石採取業	0.1	0.3	0.2			第一部門 (農業類)
製造業	30.0	45.9	37.9	44.0	50.1	第二部門
建築業	12.9	3.7	10.7			(工業類)

水電、煤氣、自來水及 環境衛生服務業	0.9	0.3	0.8	49.6		
商業	7.4	8.6	8.4			
運輸、倉儲、交通通訊業	3.6	1.4	3.1	19.4		
服務業	5.8	8.3	7.0	24.4	27.1	第三部門
其他不能歸類行業	7.6	8.8	0.9	(服務業類)		
合 計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
實 數	746	351	1097	746	351	1097

按以上經濟活動區分之勞動力結構，何厝莊的經濟發展水準並不低，接近已開發國家的平均分配型態。大體看來，此種結構所顯示的變動，頗與克拉克氏 (Collin Clark) 所倡導，而經福洛第第 (Jean Fourastie) 氏所採用的模式相吻合——即勞動力逐漸由農業轉向工業，而後再轉向各服務行業 (註五)。社區農業勞動力的人數與比例似乎逐漸下降。一方面可以解釋為農業生產力之增加，但另一方面可看為因都市化與工業化之刺激所造成，農田逐漸為建築物所代替，人力逐漸從事工業類的生產。在工業化正常的過程之中，務農的人口將持續的減少。在高度工業化國家的發展史中，農業人口的減少在到達一定時期後即行穩定，此後人口中勞動力的增加僅係增加非農業方面的就業，而農業人口亦將在絕對數方面趨於減少。這種情形無論在農業人口原多的日本，或農業人口原少的美國與紐西蘭都曾經歷過。目前的何厝莊正處於經濟開發的早期，一種過度階段的雙重經濟型態。可預期的將來，勞動力仍然有部份在農、礦業方面從事工作，即農業人口不變，而新增加的勞動人口將走向非農業部門。顯然地，社區如欲走向工業化，必須設法在非農業部門解決新增勞動力人口的就業問題。

為便於比較起見，勞動力的結構按照三大經濟部門 (農業、工業及服務業) 之區分範圍彙列。雖然克於克氏所首創，而經廣被採用的該三大部門之經濟活動區分形式有其缺點，但對分析整體的經濟活動結構却極實用。農業類 (第一部門) 包括農業林業漁獵業及畜牧業，亦即「國際經濟活動標準行業分類」所稱的 O 類。工業類 (或第二部門) 包括礦業及土石採取業，製造業，建築業，水、電、煤氣業及環境衛生服務業，亦即標準分類所稱的 1, 2/3, 4 及 5 類行業。服務業類 (或第三部門) 則包括其他各種經濟活動，商業，運輸業，倉儲業，交通通訊業，及服務業，亦即標準分類所稱的 6, 7 及 8 類行業。

任何社會中，成年男性之重要工作，即為從事經濟活動；而婦女則恆與非經濟性活動有較密切關係，擔任同等重大而必要的賢妻良母工作。婦女參與社會上經濟生活，須視許多複雜因素而定，主要為社會文化和經濟上的因素。這些因素各國不同，甚至一國一地區內亦有所差別。此種差別的結果，顯示於表 6 及 7。

男性工作人員多半從事農業、製造及建築業，三者合佔全體 74.5%。女性工作人員之分配型態不同。從事於製造業者約有一半 (45.9%)。以往農村婦女，有一半以上從事於農業。由於受訓練，教育程度、生產力、婚姻狀況，家庭責任以及在家庭以外之工作機會等各種因素之影響，農家婦女多半是不計薪酬之家屬工人。目前，這些因素之影響漸趨微弱，無薪給之家族工人從事農業者僅佔婦女就業 22.8%。就業於製造業的婦女，人數最多。就業於商業及

服務業的人數雖不多，但仍較比重日見減輕的農礦業有好的趨勢。其比例皆大於男性工作人員。此種結果反映一事實，製造業大量的聘用女工，尤其是紡織業，電子裝配，煙酒，食品加工以及其他雜類製造業。尤以勞力密集的工業，需要女工多於男工。從事服務工作的，多數為女傭，女侍，理髮師，洗衣，及其他服務與娛樂的從業人員。因此，何厝莊的女性工作人員，除了農業方面的家屬工作以外，大部份工作於製造業，以及商業或服務業，此三者所佔的比例皆大於男性的工作比例。

表7 行業類別與年齡，教育程度及收入關係

項 目		男 性			女 性		
		第一部門	第二部門	第三部門	第一部門	第二部門	第三部門
年 齡	低	18.3	55.0	38.5			
	中	30.9	24.8	33.8			
	高	50.8	20.2	27.7			
	計	100.0	100.0	100.0			
n=830	實數	246	436	148			
教 育	低	86.1	80.6	57.0	94.9	89.4	65.1
	高	13.9	19.4	43.0	5.1	10.6	34.9
	計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	實數	202	288	121	44	148	27
收 入	低	33.7	38.1	42.3	71.1	76.5	40.4
	中	51.0	42.9	43.9	18.8	21.6	43.9
	高	15.3	18.9	43.9	9.4	1.9	15.8
	計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
n=830	實數	202	288	121	44	148	27

$X^2=104.67$ $X^2=39.79$ $X^2=52.2$ $X^2=24.06$ $X^2=31.40$
 $P<0.001$ $P<0.001$ $P<0.001$ $P<0.001$ $P<0.001$
 $T^2=0.63$ $T^2=0.46$ $T^2=0.47$ $T^2=0.64$ $T^2=0.63$

農工勞務三種類別的從業人員在年齡、教育程度與收入的分配方面各有顯著差異。行業類別與年齡、教育、收入三者有密切的關係。年紀輕者從事於工業服務率的比率大，年紀大者從事於農業的比率大。此亦可預期未來何厝莊勞動力結構的發展趨向，農業人口將趨穩定或減少，工業與服務人口將趨發展或增加。同前，發展的趨勢仍以工業類勝過服務業。教育程度低者從事農業類的比率大，教育程度高者從事服務業類者的比率大。女性具有中學以上的程度，非常少數(5.1%)是從事農業類的工作，但在製造業方面女性的從業人員極多數是教育程度在小學以下。其收入並不高。至於男性工作人員則不同，從事工業與服務業者的收入比農業類來的高。

5. 從業身份的組成

低度開發地區的農業部門常與家庭農業制度相關聯，而非農業部門常與資本主義制度相關聯。何厝社區的勞動力結構似亦顯示此一現象。農業類別的工作以自營作業者和無酬家屬工作者居多，表8顯示二者之和佔農業類80.2%，非農業類則以受雇居多，75.6%，自營作業者與無酬家屬工作者，均是以家庭成員之身分參與生產活動，皆是家庭勞力。受雇者無論是臨時性或經常性，皆以工資或薪水為基礎。何厝莊的勞動力結構，受雇者在農業部門僅佔30.8%，在非農業部門則佔64.6%。相反地，自營作業者在農業部門佔51.3%，在非農業部門僅佔16.6%。同時，無酬家屬工作者在農業部門佔約30%，在非農業部門僅佔6%。尤其以女性為然，無酬家屬工作者有21.7%，男性僅有6.7%。自營作業者則是相反情形，男性佔31.2%，女性12.8%。

表8 勞動力與行業之從業身分

從業身份	勞動力		行業別		合計
	男	女	農業類	非農業類	
雇主	1.2	0.6	1.6	0.8	1.0
自營作業者	31.2	12.8	51.3	16.6	25.4
受私人雇用者	47.6	53.6	10.8	64.6	49.9
受政府雇用者	7.1	4.6	2.3	8.0	6.3
無酬家屬工作者	6.7	21.7	28.9	6.0	12.3
無回答	5.2	6.8	5.0	6.0	5.0
合計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
實數	746	351	320	777	1097

何厝莊的農業大多是家庭方式經營的事實，可進一步由從業人員的工作穩定性而明白顯示，如表9。臨時工作者約佔男性農業工作人數8.4%，女性農業工作人員則有較高的臨時性比率（18.1%）。由於農民一般持有土地的面積較小，常在農閒時期找臨時性工作以增補收入，但在農忙時期則缺乏人力，家中有能力工作的婦女，多少參與幫忙農事。至於非農業部門尤其是工業部，經常受雇的比率約在60%至67%之間，有高比率的臨時性工作，可能是受雇就業者之教育程度所影響，再者工業不斷發展，機器代替靠「手」工作的人，製造了轉業及短期性失業的問題。從其平均每週工作時數的比較，更可簡單明瞭此種農業與非農業的對比。農業部門平均每週工作60.9小時，其次是較穩定的服務類行業平均每週工作57.2小時，最不穩定的是工業類行業，平均每週工作53.8小時，整體來說，女性工作時間少於男性。顯然的，不充分就業的問題，最嚴重的是工業類行業，其人事變動率最大。雖然，整個兒來說，每週以六天計的話，平均每天至少要工作九小時，似乎是過長的了。

表 9 行業類別與工作穩定性和工作時數

工作穩定性	男			女		
	第一部門	第二部門	第三部門	第一部門	第二部門	第三部門
經常性	91.9	59.9	92.2	81.9	66.7	82.9
臨時性	8.4	40.1	7.8	18.8	33.4	17.1
合 計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
實 數	202	288	121	44	148	27
平均工作時數	61.8	56.3	58.0	57.2	53.6	55.5
男女合計平均工作時數	60.9	53.8	55.5			
	X ² =98.34 P<0.001			X ² =12.22 P<0.001		

6 職業結構

一個社會的職業結構與其社會組織有不可分離的關係。職業是社會的一個主要部份，它直接的影響人的生活，風俗習慣，以及制度。觀察工作人員的職業統計就能了然一個社會的情勢。知道某一個人的職業，就可知道他生活中最重要的一部份。表 10 的職業統計對於何厝莊的社會組織可作具體說明。

表 10 勞動力的主要職業組別與分配

主 要 職 業 別	男		女		合 計	
	實 數	百分比	實 數	百分比	實 數	百分比
專業性技術性工作人員	22	2.9	13	3.7	35	3.1
行政區管理人員	28	3.8	5	1.4	33	3.0
佐理人員	26	3.5	10	2.9	36	3.1
買賣工作人員	52	7.0	34	9.7	86	7.8
農漁獵伐木人其有關工作人員	230	30.8	91	20.5	301	27.4
礦工採石工及其他有關工作者	69	9.2	26	7.4	95	8.6
運輸交通工作人員	26	3.5	2	0.6	28	2.5
技術工匠，生產程序工及其他類工人	236	31.6	154	44.2	390	35.5
各種服務運動及娛樂工作者	3	0.4	9	2.6	12	1.1
其 他	31	7.2	14	7.1	45	4.1
合 計	746	100.0	351	100.0	1097	100.0

體力勞動工作人員佔勞動總額的大部份。其中從事於工業類的工作人員在比重上比農夫還要大，尤以女性工作人員，從事於技術工匠或生產程序工之比例高達 44.2%，而影響全社區的職業分配。女性勞動力雖然在人數上只有男性的一半，但是，此種趨向似乎表示婦女已逐漸侵入從前為男子獨佔而報酬較優的職業方面。此外，表 10 女性的勞動力數字因受統計歸類的影響有些出入，即約有半數是不完全就業，料理家務兼在工作。

表11 主要職業組別與其特性

項目別	主要職業別										實數
	專業性 工作人 員及 技術	行政及 管理 人員	佐 理 人 員	買 賣 工 作 人 員	農 夫 及 其 有 關 工 作 人 員	礦 工 及 其 有 關 工 作 人 員	運 輸 及 交 通 工 作 人 員	技 術 工 匠 及 其 有 關 工 作 人 員	各 種 服 務 工 作 人 員	娛 樂 工 作 人 員 及 運 動 員	
1. 從業身份：受雇之比例	88.6	26.4	94.6	13.8	16.1	95.8	92.9	89.2	58.3	825	
2. 工作穩定性：經常性比例	94.3	99.0	94.6	92.0	90.8	23.7	89.3	66.8	83.3	789	
3. 與業主無親朋關係之比例	68.6	26.5	75.7	8.0	8.6	79.4	78.6	80.1	41.7	520	
4. 職業來源：應徵之比例	28.6	8.8	35.1	2.3	3.0	30.9	25.0	39.8	16.7	235	
5. 工作地點於本地之比例	22.9	82.4	35.1	79.3	96.4	71.1	21.4	66.3	58.3	772	
6. 平均每月工作收入（元）	1955	2351	1744	1306	1060	1088	2000	978	1498	1026	
7. 平均每週工作時數（小時）	46.0	60.4	53.7	59.6	63.4	51.8	53.8	55.5	56.5	1026	
8. 每週工作在 57-75 小時之比例	2.9	41.2	29.7	21.8	45.1	26.8	39.3	43.9	33.3	406	
9. 曾換過職業之比例	34.3	35.3	45.9	29.9	12.2	20.6	53.6	29.3	8.3	265	
10. 準備轉業之比例	11.4	8.8	13.5	11.5	15.5	28.9	17.9	29.6	1.0	222	
11. 曾參加職業訓練之比例	40.0	20.6	13.5	13.8	5.9	10.3	46.4	19.6	16.7	166	
12. 現有副業的比例	2.9	11.8	16.2	11.5	37.8	14.4	7.1	4.1	16.7	181	
13. 希望參加職業訓練之比例	11.4	5.9	27.0	16.1	19.7	25.8	10.7	34.4	16.7	271	
14. 對現職業不滿意的比例	17.1	58.8	16.2	13.8	23.7	33.1	28.6	34.2	8.2	1026	
實數	35	33	36	86	301	95	28	390	12	1026	

職業的分配顯示社區人民的社會經濟生活以及問題之所在，以下的討論為簡列於表 11 之各種相關特性？

從事農業方面之工作，多半是自營作業，或者無酬之家屬工作人員，受雇比例相當低，說明社區之農業以家庭農業制度為主。商業方面，亦是家庭制度為重要經營方式，買賣工作人員與管理工作人員的從業身份亦是多半為自營作業，受雇的比例前者為 16.1% 後者為 26.4%。此項事實，可從另一角度來觀察而獲證。與業主無親朋關係之比例最低者為農夫（8.6%）與買賣工作人員（8.0%），其次為管理工作人員（26.5%）。獲得職業的方式，應徵之比例最低者為買賣工作人員 2.3% 和農夫 3.9%，管理人員 8.8%。而其工作地點大部份是本地，小型商業買賣和農事工作 96.4%，農人的工作地點就在本地，管理人員 82.4%，買賣工作人員 79.3% 都說明這些是社區運轉農村必需的商品和服務的基本生產，加工和分配的職務。任何農村社區最基本的二種職業：農與商。

一個社會愈是都市化，受雇人員愈是比例增加。農村社區邁向都市化的過程中，受雇的比例往往隨之增加。人們不再完全是靠自己的事業賺錢。表現於職業結構，受雇的比例最高的往往是專門性的職業，或者大量生產的工商企業。例如何厝莊的情形，專業性技術性工作

人員，佐理人員，礦工採石工，運輸交通工作人員，技術工匠生產程序工及其他有關工作人員等皆是此類工商企業組織中的一份子。觀其從業身份，皆有相當高的受雇比例，工作相當穩定，與業主無親朋關係，工作若非親戚朋友的介紹，即為應徵而得，家傳的結果相當的少。工作地點不再就近於家庭住所而是依賴服務單位的位置。其中，情形比較特殊，而且反映何厝莊社區之勞動力特性的是技術工匠生產程序工及不屬他類工人。這是服務於工業的職業，其受雇性質的比例高達 89.2%，與業主無親朋關係的比例亦高達百分之八十，而且是各職業群中最高的比例。其工作之獲得交是來自應徵，也是職業中的最高比例（39.8%）。但是，工作的穩定性却是相當低，只有 66.8%。然而，工作的地點 66.3% 是在本地。工作的場所就在住家附近，相當方便，可惜的是臨時性的成分太大。影響他們的經濟生活的程度可想而知。更值得注意的是他們的平均每月收入是職業群中最低的一組。每週的工作時數並不少，平均有 55.5% 小時，而且經常超過每天八小時的工時限制，其比例高達 45.9%，僅次最辛勤的農夫，但是收入並不見得比農夫來得好。主要原因，可能是工作不穩定之緣故，另一方面，也就是因為他們的教育程度低，又沒受過專門性的職業訓練，難以在工廠中找到一個穩當的工作。

當然，以上所述工廠工人之情形，顯然有導致對現職業或工作不滿意的結果。與其他主要職業群相比較，表示不滿意的比例是最高的（34.2%）。因此，希望轉業的比例也是最高（29.6%）。這些數目比例說明了他們的問題。但是，問題是否很容易解決呢？首先，他們曾經轉業的比例並不高（只有 29.3%）與其他職業群相比較。曾經受過職業訓練者所佔的只有全體 19.6%，由於工作時間長，並設有多餘的工作時間從事副業，有副業之比例是各主要職業中倒數第二位，只有 4% 僅次於專業性工作人員。唯一增加收入的希望是接受職業訓練，高達 34.4%，但是又因工作，時間的關係不能參加職業訓練。因此，究竟那類人群曾授受或希望職業訓練，有待進一步陳明。

以上所述，使我們可以總結如下：工作不穩定者，收入低，生活無保障，對工作不滿意，因而希望參加職業訓練以改善其生活環境。工作穩定者，工作時數少，收入高，對工作表現不滿意態度的情形較少，因而參加職業訓練之願望不強烈。參加職業訓練之願望與現實環境例如工作時數與穩定性或兼營副業之關係比較密切，而與其背景例如收入、教育程度與年齡之關係較輕微。但是，工作之滿意與否則和工作穩定性，教育程度、收入、年齡因素之關係較密切，和工作時數或是否兼營副業比較少關連。表 12 以相關係數說明以之各變數之間的關係。

表十二 職業態度與職業背景之相關係數表

	希望參加職業訓練 <i>n</i> = 271	工作滿意之程度 <i>n</i> = 1026
1. 收入	0.15	0.18
2. 年齡	0.27	0.13
3. 教育程度	0.43	0.19
4. 兼營副業	0.45	0.02
5. 工作穩定性	0.46	0.20
6. 工作時數	0.47	0.11

就目前已參加過職業訓練的背景來看，年齡愈輕，教育程度愈高，愈是使用智力的工作者，曾經參加職業訓練的比例愈高。相反的情形，高年齡，低教育程度，使用體力的工作，其比例愈低。反映此種背景，年紀輕者，教育程度低者，以及從事體力工作者，最希望參與職業訓練。同時，他們也是受過職業訓練比率最大的一群人。此事實建議職業訓練計劃對於任何類人群均應加以考慮。

表十三 職業訓練與背景

項 目	曾參加職業訓練		希望參加職業訓練		實 數	
	男(%)	女(%)	男(%)	女(%)	男	女
性別 男,女	15.8	15.1	26.5	26.7	770	804
15—24	17.5	5.5	28.8	9.8	124	116
年齡 25—34	8.4	6.8	16.3	11.4	179	103
35—44	7.2	4.4	13.1	11.0	183	72
教育 小學以下	16.1	17.5	31.9	29.4	590	303
中學以上	21.3	27.9	20.6	27.8	156	48
第一部門	8.0	9.6	24.5	13.2	237	83
行業 第二部門	19.9	14.0	33.3	29.4	327	180
第三部門	26.4	28.5	19.4	12.9	129	70

總而言之，是否願意參加職業訓練，最重要問題在於希望收入增加。因此，收入在各主要職業群最低的生產程序上，受過職業訓練的比例後，轉換過職業的比例亦低，而希望轉業或參加職業訓練的比例却是最高的一組。轉業顯然可以顯示此種現象的潛在因素。從表 14 已經換過職業的工作人員所敘說的轉業理由，可得知轉業之最大理由是希求增加收入，改善經濟狀況，其次求取較具安定性之工作可一勞永逸，再次才是合乎興趣專長。但是要達到這些目的，必需具備相當的條件：教育程度與專業訓練。由以上分析可知，社區居民中最為生活困擾者為技術工人及生產程序工。一言以蔽之，勞工本身普遍地對工作欠缺安全感。解決之道，需從多方面致力，而勞工福利與工作條件的適度改善，能够運用得當，極具有推動之功能。例如工業安全與職業衛生設施之加強，勞工保險的改善，勞工教育之推行，提高勞工社會地位，改善勞工經濟生活，皆是有效的協助勞工建立安全感的方案。提供衛生、安全而愉快的勞動環境，是現代企業界基本的責任之一，不僅是法律的責任，而且亦是道義的責任。同時，由於經濟的高速成長，社會結構已經由農業中心逐漸轉變為工商業中心的階段。工業日趨蓬勃，但技術水準有待加強，職業訓練的重要性由此可知。固然，職業訓練是培養人力，提高勞動水準之一重要措施，然而，灌輸社會以正確、能適應當前需要的職業觀念。更具特殊的意義，庶幾國民就業得有安全的保障。

表十四 轉業理由

理由	實數	百分比
希增加收入	118	57.0
求工作之安定	38	18.3
尋有興趣之工作	26	12.6
爲了工作之將來性	17	8.2
找適合自己專長的工作	8	3.9
合計	207	100.0

四、結 論

總結以上所述，何安何厝社區的勞動力結構有以下特徵：

第一、十五歲以下之幼年人口過多，佔百分之四十·五。十五歲以上人口真正能從事生產勞動的僅佔百分之六十五。人口依賴指數高達一百七十五。

第二、男性勞動力參與率一倍多於女性勞動力參與率。女性參與勞動力者集中於低年齡組。男性參與勞動力平均分散於各年齡群組，而且高年齡之男性勞動力仍有高參與率。

第三、社區勞動力以小學教育程度爲主幹，男性平均受教育年數高於女性。

第四、在行業方面，從事工業類之人數比農業類與服務業類爲多。社會結構已經逐漸由農業中心遞變爲工商業中心的階段。

第五、在從業身分方面，勞動力受僱於人者約佔一半。農業方面仍以自營作業者與無酬家屬工作者爲大部份。

第六、各類職業中就經常更換職業與準備轉業而言（比例最高）以技術工人與生產程序工所占者。同時，他們也是最少接受職業技藝訓練，最希望參加職業訓練，工作時數最長，收入最低，最不滿意現在工作的勞動者。換言之，工作無安全感，生活最不穩定的是勞工。

第七、整個兒來說，低年齡、低教育程度、年輕女性、低收入、工作不穩定，工作時數長者，最希望接受職業訓練。

總而言之，何安何厝爲一個從農業中心遞變爲工商業中心階段之一過度型社區。在這轉變過程當中，有一重要的勞力發展的問題，即是勞工工作之不穩定。農業尚未能由家庭制度轉變爲商業化的經營。居民最需要的是勞工教育、職業訓練。正確的灌輸以能適應當前需要的職業觀念，然後，才能適應即將來臨的高技術、高水準勞動的工業時代。

附註：

1. 見臺灣省社會處編印，臺灣省勞動力調查報告，1963 與 1964。以及臺灣省勞動調查研究所編印，臺灣地區勞動力調查報告，各期。張逢沛譯，職業社會學，國立編譯館出版，1972，PP50-51。Mortimer Spiegelman, Introduction to Demography, Harvard University Press, 1969, Ch. 12, "The Working Population" PP 328-365.
2. 何厝之人口結構按三階段年齡百分比分配與依賴指數，及其與全省，臺中市，美國 與日本之比較。

地區	時間	年齡百分比分配			依賴指數
		0—14	15—64	65+	
何厝	1971	40.2	57.0	2.8	175
臺中市	1971	38.3	59.3	2.4	169
臺灣省	1971	39.2	57.8	3.0	173
美國	1966	30.5	68.6	0.9	145
日本	1966	24.8	74.6	0.6	134

3. 見臺灣省勞動力調查報告第 30 期。

4. 同上。

5. 參見 Collin Clark, *Population Growth and Land Use*, N. Y, St Martin's Press, 1968。開發中國家經濟發展模式不一定循工業先進國之經濟發展型態，許多開發中地區同時發展第二與第三部門，甚至第三部門的發展比第二部門還迅速。

參考文獻：

臺灣省社會處編印：

1963 臺灣省勞動力實驗調查報告

1964 建立臺灣省勞動力調查制度研究報告

臺灣省勞動調查研究所編印：

臺灣地區勞動力調查報告各期

國際經濟資料中心編印：

1969 “1880—1960 年間世界各地區勞動力行業分配之演變”，138（十月份）PP.118—127。

1970 “城市與農村人口中參與勞動力之性別與年齡型態”，143（三月份）PP.121—130。

1970 “韓國勞動力結構的研究——一個雙重經濟結構的實例——”151（十一月份）PP. 128—134

1971 “農村人力設計應注意的問題——尚比亞的範例——”原作者 Robert J. Myers. 155（三月份）PP.121—126

1972 “臺灣婦女就業的研究”174（十月份）PP.135—143

寇龍華

1971 “二十年後臺灣勞動力結構的預測”，國立臺灣大學社會學刊，第七期，PP.1—30

張曉春

1971 “臺北市雙園區居民的職業變遷”國立臺灣大學社會學刊，第 4 期，PP.1—30

楊懋春

1970 鄉村社會學，臺北國立編譯館出版，正中書局印行

1971 今日臺灣鄉村生活的透視，國泰印書館

張逢沛譯，李·泰勒原著

1972 職業社會學，臺北國立編譯館出版，復興書局印行。

Bogue, Donald J.

1969 *Principle of Demography*, John Wiley and Sons, Inc.

Clark, Collin,

1968 *Population growth and Land Use*, N.Y. St. Martin's Press.

Coplow, Theodore.

1962 *The Sociology of Work*, University of Minnesota Press.

Reiss, Albert J., Jr.

1961 *Occupations and Social Status*. The Free Press of Glencoc, Inc.

United Nations

1960 *Community Development and Economic Development*.

Abstract

A Study of the Labor Force in a Transitional Rural Community

Ching-shan Sun

Recently, the economic development in Taiwan has revealed a tendency toward the field of sophisticated, highly skilled advanced industry. The main condition is intensive use of machines and capital to increase productivity. However, how to improve the efficiency and quality of the laborers to achieve a better situation for economic growth has become a critical issue.

The structure of the labor force is related to the stages of economic development. In an underdeveloped economy and a system of infant industry, cheap labor prevails as it is a contributing factor to low cost. At this time the urban area marked as a profitable location with a rapid growth of modern industry attracts laborers from the rural area. One of the by-products of a high employment rate is the oversupply of unskilled labor and social problems such as slums in the city. At the other end of the continuum is a developed economy and a system of advanced industry characterized by intensive use of capital and technology. What industry then needs is a supply of high quality, high-level laborers with special technical training. As the opportunity of employment demanding special technical training is increased, so the technological unemployment and the shortage of a highly skilled labor supply is raised. Since qualified, technically trained workers and modernize enterprise management become the main factors to reduced costs and increased profits, naturally it brings about an increase in wages. A high labor turnover rate prevails, and agriculture suffers the most serious impact since it is heavily dependent on the natural productive force of laborers.

In the process of economic growth, the social structure changes accordingly from the agricultural to the commercial-industrial stages. In the transitional stage problems of adjustment are quite often manifest. Therefore, to select a transitional model as an example would clearly indicate the problems encountered in the process of growth. A field survey of the labor force in such a community conducted during the summer of 1971 will fulfill this purpose. The survey covered 1574 persons of age 15 years and over in 615 of the pilot community households.

Main characteristics of the community were found as follows:

A high proportion of the population (40%) is under the age of 15. The population of age 15 years old and over who actually participated in the labor force is 65 percent only, i.e., 65% of the 60% of the community's population aged 15 and over. The dependency ratio of the population is high: up to 175; that means there are about 175 dependents for each 100 persons in the productive age.

The male labor participation rate is double the female rate. In contrast to the male labor participation, which disperses evenly in each age group, the female labor participation concentrates among the young age group (ages from 20 to 30).

Most of the employed population have been educated at the elementary school level only.

More workers are employed in secondary than either in primary or tertiary industry. It is one of the evidences that the social structure of the pilot community is in a transitional stage from agricultural to a structure which is commercial-industrial centered.

Half of the labor force are in an employed status. Still a large proportion of self-employed and unpaid family workers are found in agriculture or primary industry, a finding which reflects the existence of traditional ways of farming by family instead of by means of a commercial operation.

The predominant occupational class in the community is composed of craftsmen and industrial workers, a finding which reflects the impact of on-going industrialization. In a comparison of occupational categories, the craftsmen and industrial workers have the highest proportion of changing jobs or preparing to change; that is, a high labor turnover rate. Meanwhile, they have received the least technical or occupational training, have the lowest wage level, the longest working hours, and the highest degree of dissatisfaction with their present work. On the average they work as long as 55 hours in a week, and 44% of them (the highest proportion of all occupational categories) frequently have to put in overtime in order to make ends meet. As to the reasons for frequent job transferring, most of the answers attribute this to the increasing of income, and, secondarily, securing a stable job or a job suitable for their own interest.

Those wishing to participate in an occupational or technical training program are the laborers with low income, a low level of education or long working hours, those who are young (especially, young female workers), and those whose work is unstable. In short, the craftsmen and industrial workers have a sense of insecurity and instability in their ways of living.

The findings described above suggest that the wages and welfare of the workers is the central problem of the pilot community caused by maladjustment to economic growth and the changing of the social structure. Labor is the major factor in production. Even if large amounts of capital and first-class equipment are available, laborers without a stable family life will make it impossible for us to have normal production, let alone develop enterprises. Low wages are certainly the best incentive for investment. But wages are closely related to working ability and efficiency. The low wages policy is only a passing phase in the whole economic growth cycle, though the rise in wages, if exceeding a certain limit of the rate of profits, will affect investment.

Hence, we propose that, aside from making regulations governing basic wages, the promotion of the laborers' welfare, and the protection of the laborers against hazards, the government and the entrepreneurs should pay special attention to the demands of the laborers such as for the construction of laborers' housing, on-the-job training, the establishment of a system of skills examinations and promotion, and laborers' education. Increases in laborers' wages will force industry to use machines so as to reduce wage costs. When such a time comes, the laborers will have no work to do and will not get high pay if they are not familiar with the techniques of operating machines. Thus, we hope the Government and the entrepreneurs will strengthen the occupational training program for laborers.