

## 第五章、結論與建議

在工業沒有進入本地時，本地是一片農田，居民過著優閒的鄉村生活，呼吸新鮮的空氣，在乾淨的土地與水源上追逐嬉戲，這是當地老居民的童年，對他們來說，這才是他們的家。直到油廠介入開始，土地慢慢變了樣，油田沒有了，溪水不見了，空氣變的不新鮮，人也變陌生了。在視覺上看到的是一根根巨型的大煙囪，不斷的冒著煙，好似被外來者入侵，原本單純的合院的建築，也變成模型機械般的住宅。

因為越來越多的工業進入，帶給當地環境的衝擊，除了地景改變之外，無形的污染也開始伴隨居民，這些無形殺手總是過了近十年，才在居民身上看見，發現工業的可怕，現在要解決環境問題已經不容易了。

雖然工業給居民帶來不安與恐懼，但是不能否認的，工業也為國家帶來經濟與就業機會，居民的生活也開始進入工業時代，沒有農業時代辛苦。

工業化的社會對居民造成利與弊，居民除了健康上的憂慮外，還是會認為比以前的生活好許多。也許工業的遷移或做其他用途使用，才是居民想要的。

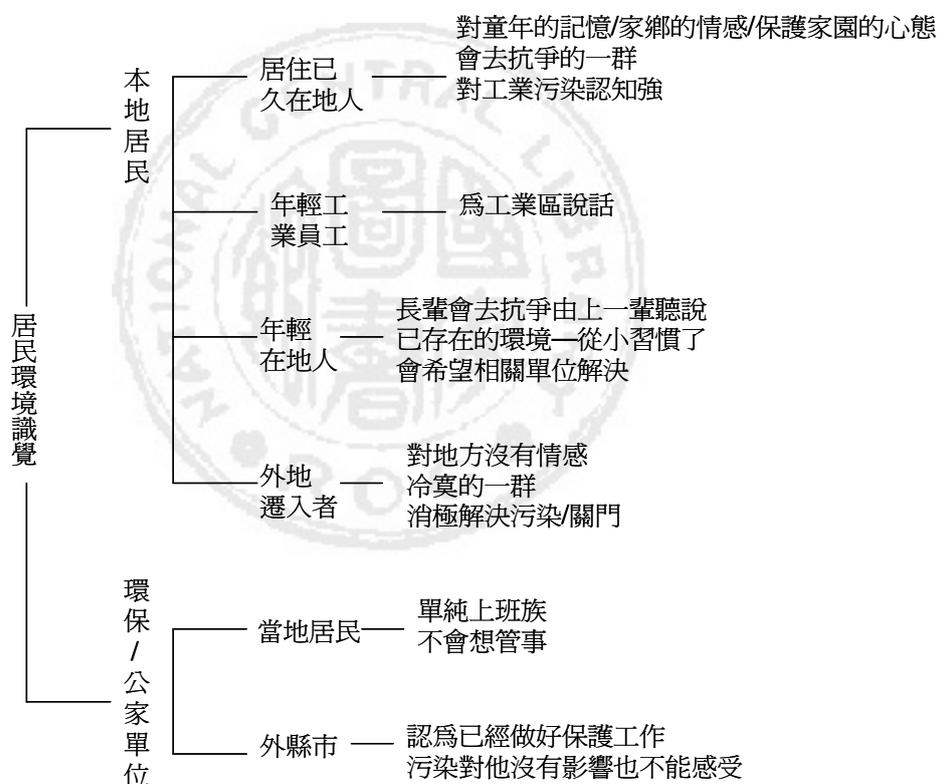


表 5-1 訪談居民環境識覺架構表:研究者整理

## 第一節 結論

### 一、居民對居住環境與工作的識覺

由研究者訪談資訊中，可以看出，在訪談的對象中，差異性最大的是訪談者的身分，反觀在年紀、性別、其他家庭背景上，並沒有太大的影響，由於本訪談內容主要是以受訪者生活經驗為主，陳述本身所親身經歷的過程去探討訪談內容，處於不同身分的人，會有自己的處境論點，可以發現更多的矛盾與衝突現象。

#### (一)、本地居民

以居住長久的居民而言，在大社鄉的居民與楠梓區後勁地區或楠梓坑地區，以大社與後勁地區的居民，多為長久居住的本地人，在居住的識覺上都還記得居住環境生活的變遷，與週遭的環境景象，在這二地區，是屬於本地開發較早的區域，而楠梓坑範圍則是除了原有的聚落外，因工業發展，才慢慢形成的社區。

居民對生活經驗的認知有一定的深度，記憶在小時農業時期的景象，如住家附近的溪流，稻田與樹林，大部分的居民都記憶起，在溪邊玩水抓魚的情景，周邊都是稻田，房屋散佈等，後來因為工業區進入後，溪水被污染，變成大排水溝，稻田也不見了，土地都鋪上柏油，建築物越來越密集，車流變多，帶來的是前所未見的污染。

訪談中會發現年紀長者，都是居住長久的居民，有 40 年以上的時間，甚至是居住三代以上的居民，而以後勁與大社居民最多。在訪問的過程中，可以感受到居民間的互動情形，與言語間對許多事情的理解。

研究者經由以上的觀察，發現在地居住長久居民對地方的情感是有一定的深度，與居民的互動更是密切，會共同討論事情等，居住長久的在地人，會關心土地未來的發展與動向，甚而參與開會討論等動作，這是屬於捍衛家園的行動，只是不知他們哪裡來的動力，現在的人，三餐溫飽都有問題，誰會在乎這塊土地未來的變化。

這裡在地的居民有著強悍的草根性格，與土地的情感，他們珍惜所有的在地資源與人情味。

反觀在地居住不久的居民(十至二十年左右)，對事情的關切度不高，人情冷漠，大都是就業、房價或其他因素，搬到本地居住，對地方沒有向心力，而鄰居見面也不太打招呼，會有一種防人之心的感覺。部分在地居民談到這件事時，往往會說:你們那裡的人要團結一點，不要都散散的。

在這裡看到了在地居民的無奈，有些事情不能推動，也不能勉

強人家的心情。

居民對農業時期環境識覺的情緒與行為改變:

在談到農業環境時，居民的神情顯得輕鬆愉悅，清新的空氣與乾淨的河流，都是好久以前的事了，對居民而言會非常懷念。但是當時的環境比較辛苦，現在雖然犧牲掉了沒有污染的環境，也帶來環境災害，居民還是認為現在的環境(經濟、就業)比以前好多了。不過談到危害健康的工業，仍是非常氣憤，這裡看出居民的無奈。

對於 40-50 歲左右的居民，也許對沒有污染的環境，記憶並不深刻，或工業區已經開始興建，沒有親近土地的經驗，只有感受到受災經驗，或獲得工作的機會而已。受災的人沒有獲得好處會有抱怨，在廠區工作的人，有就業機會，但還是會認為廠內環保要做好。

居住工業區附近的居民，曾經有參加抗爭的行動，應該是當時的污染讓人無法忍受。

居民的矛盾:

在居住已久的本地居民(以 70 歲以上而言)，對環境產生的矛盾現象可由訪談中看出對農業環境的懷念，他們曾經在農業社會生活，居民認為生活十分的艱苦，現在雖然是工業社會，大家經濟、生活都比較好，但是飽受環境的污染，也不是居民所樂見的。工業也沒有為他們帶來富裕的生活，但是想到過去的辛苦情景，居民還是較適應現在的生活。

居住不到十年的居民因為工作關係與本地地價便宜，使居民遷入本地居住，卻發現本地會影響到他的生活，已經花了錢買的房子，卻要忍受這樣的污染，情緒也就跟著高漲，也因為不是在地人，對地方較沒有情感，不會有保護家園的動作。

## (二)、就業者

在工業區的員工、公教人員，他們是因為就業而來本地。有外地人居住本地也是後來進駐，每個人都是就業因素來到本地，年齡層也以中年為主。對當地的環境不甚了解，對工業區的看法，多為原本就存在了，也不知道未開闢前的樣貌。在訪談中，會感覺出大家都是為了生活而工作，其實工業區的狀況只要污染與公安不會對人體有影響或太差，對它也沒有多大的意見。就業的人應該只有只求溫飽，工作穩定的心態，對環境的識覺只有表面的印象，並不深入，除了工業區內部的高階主管外，會對污染的防治有所了解。

在公教人員方面，因為工作者多屬年輕人，對本地環境認識不深，有些在地人，因為就業的關係，覺得生活方便就好，也不是很了解工業區存在與居住的衝突情形。

以上班族(公教、工業)而言，當地的環境識覺都是由生活經驗而

來。在發生污染較嚴重時，當時的年紀不是很大，通常都是家裡長輩才有較強烈的環保意識。在言談中，會經由看到長輩的經驗而記憶起事件的經過。他們的識覺都是經由記憶而來，在實質環境方面，會跟著生活經驗而談，其他的事情，有些是聽說來的，或親身經驗等。但是言談中，都會偏向目前的現況發展，如生意人會談到景氣不佳，學校教職員會說升學問題等，會以貼切本身的角度去談問題。

在訪談居民中，大部分的教職員(或本身為家長)，都會認為污染不是小老百姓可以解決的事，在淺意識裡，終究覺得現在的生活比較重要，購屋、工作、小孩念書都在這裡，也不能搬走了，只希望他們(工業與公家單位)能做好自己的本分。

居民對地方的情感:

在訪談中，住在當地的公務員，雖然對環境的記憶深刻，但是居住與工作的地方，離工業區有一小段距離，只有在排放污染很嚴重的時候才感受到。對工業區的問題，也只是自己印象中的帶過，並不會太在意，反而較關心本地未來的發展，像在房價方面，本地的土地價值等，這些才會是為居民看重的問題。

在地長大的年輕人，出生的時候，工業區就已經存在，雖然飽受污染，但是從小就習慣了，沒有生活過新鮮空氣的生活，也許會以為環境本來就是這樣。

外地搬來的上班族，是在本地工作已久，才選擇遷入本地居住，已經習慣環境狀況，對地方上的事都不會有意見，只會輕描淡寫的說，噪音有時會有，其他都還好，說不出有哪些環境問題。這是屬於對環境妥協的現象。

### (三)、廟方人員

與廟方訪談後，發現除了廟裡的事務外，他們也會關心地方的事情，雖然離抗爭的事件已有段時間了，但是談到工業區的問題，仍然相當氣憤，政府對居民的健康不重視，更令人生氣，不過表情也有些無奈了，已習慣政府的不重視與工業區枉顧人命。

矛盾現象:

以服務性質的廟方人士而言，曾經做過抗爭的行動，現在社區辦的活動經費，都是由工業區補助，如果沒有補助，經費也不知怎麼來，這些服務者的心態，會是什麼?

### (四)、環保單位

因為環保業務眾多，對他們而言，一般生活常見的申訴案件，反而是他們比較注重的，而平日的申訴案件也以空氣污染為主，多

為汽機車移動式污染。對工業區的污染，也只有遇到民眾陳情，或重大災害，才會處理，雖然有監測系統隨時監控，但是會不會成為虛設，就不知道了。

在與環保單位訪談時，他們會強調工業區的污染是廠內的問題，而已有進行的監測動作是可以隨時知道的，產生維護自己的心理，也會將研究者是為居民，訴說他們有在解決問題與在做的事。

監測站應該是由環保單位所設立，在訪談中，教職員所說的監測器(楠陽國小)已拆除，或居民說在社區內(五常里)的監測站也已拆除，是不是應由政府負起責任，居民的說法是沒有錢維修監測器，所以拆掉了，這樣是不是在欺騙居民，設置後偷偷拆下，有污染也監測不到。這應該是誰來對居民交代呢？

#### (五)、工業區員工

在與工業區員工訪談中，面對工業污染的問題，員工會以工業區有做完善監控與各項污染都有處理來回答，在健康方面，則會認為居民的身體因素造成癌症，對居民來說這是不負責任的說法，健康受到污染是長期累積的，好像也沒有直接的理由怪於工業區，但是經過研究與公所統計，本地確實比其他地區得癌症機率高。

員工的情緒：

在油廠或工業區的員工，也住在附近，在言談間可以聽出，居住在這裡，也會受到自己工業的污染，但是都會以國家本來就必須發展重化工業為由，認為工業發展是理所當然的，雖然處在污染的環境中，還是以工作為主，也許公司有定期健康檢查，解除員工在健康上的顧慮。甚至會認為工業區的存在比後來遷入的社區早(社區較晚開發)，不應該怪工業區，是居民自己要搬進來的。員工只會承認 70-80 年間，科技不佳，導致公安設備也不好，但是現在已經改善很多了，員工並不認為有干擾到居民健康與安全。

## 二、回饋金與抗爭

後勁的圍廠事件，大多是年長的長輩阿公阿婆們，不管輪班與否都會來探視。油廠污染了他們的土地，又不願意買，每天過著飽受污染的味道。嚴重的時候，飯也吃不下，也不能好好睡，回饋是沒有意義的，搬走比較重要。(陳佳珣 2008 公共電視)

有人認為當地居民是為了錢跟回饋，才與油廠抗爭，把當地人想的跟暴民一樣。有誰希望自己的家旁邊，裝了不定時炸彈，一個充滿隨時恐懼的家，有誰會因為小小的利益而犧牲自己的健康呢？何況自己的家就在這裡，不是一句請居民搬家就可以解決，那是強制遷離的做法嗎？(大道弟子 2008 網路回應文章)

居民的無奈，外地人無法理解的心酸，沒有人可以理解那種恐懼與不安，過著擔心受怕的生活，但是當時的抗爭也是因為回饋金而落幕，稍微平息居民的怒火，會對居民有這種誤解，也是常理的。

在多次爆發公安事件中，激起居民的意識，開始憤而圍廠，不讓原料輸送進去，工廠的員工也很無奈，他們認為這些公安已經做到很徹底，會發生事件也是可預見的，沒有保證不可能發生。居民應該有所體會。

在大社工業區方面，鄰近的居民每日與排水溝的惡臭為伍，還要忍受經常排放的廢氣。政府根本不管事，把居民當五等國民。其他的污染對他們而言，都沒有感覺了，曾經請政府官員到這裡住一晚，體驗當地生活，並沒有一位官員願意，也沒有人想解決，居民的處境比油廠居民艱辛。

在回饋金方面，大社鄉、後勁地區與楠梓坑地區比較起來，是有實質上與制度上的回饋，而在文獻與訪談中，也可以看到回饋金都是居民強烈抗爭來的，經過政府官員協商的成果；反觀楠梓坑地區，只有發放民生用品，感覺是應付地方居民，給顆糖吃，就不會有爭議了。後勁與大社的居民，都是長久居住，對地方的認同感很強的居民，所以有較強烈的抗爭。

回饋方面，由於當地居民(以楠仔坑區居民)，沒有做過抗爭的事件，有部分在地已久居民發起運動，但是卻得不到反應，換來的是居民的冷言冷語說到:不要強出頭啦。所以回饋金相當少，等於沒有，居民好像也沒關係，可見居民的向心力不佳，也不想為自己爭取利益。

由以上可知，油廠的回饋金算是居民抗爭來的，才平息居民的怒火，但卻不是永久的辦法；在大社的回饋也是抗爭來的，只是沒有油廠居民激烈，對於楠仔坑共八個里的回饋，是工業區所發放但屬於最少的，就可看出，居民沒有主動爭取權益，工廠也是坐視不管。

研究者在訪談過程中，有公家單位對抗爭的看法為:工廠之前對社區居民有回饋動作，這樣對居民應該是好的。如果有一天工廠真的要遷走了，再看看居民有何反應，說不定會捨不得。他認為人都是貪婪的，不會真的這樣為自己的家鄉去抗爭，大家都是在爭取自己的利益而已。如果遷走了當地就沒有回饋，一些活動或公共建設可能要停止，以後的經費要怎麼辦，而依賴已久的回饋金沒有了，居民會習慣嗎?這是個問題。

但是在稅收方面，工廠以前的收益都交台北總公司，稅金繳到台北市，而現在工廠稅金已經繳交當地縣市政府，如果沒有這筆稅收，也許高雄縣市政府會撐不下去，而實際上縣市政府的經費。大

多由何處而來，一般人也不是很清楚，但是身為公務員，這種說法也許是希望工業區不要遷走吧。

綜合以上各方面說法，居民認為健康才是最重要的，氣憤的表情，顯現出對工業區的不滿。

#### (一)、本地居民

居民在污染較嚴重的時候，因不滿的情緒而抗爭，也是因回饋金而落幕，不得不讓人認為居民是不是有利益就好。居民爾後又在污染爆發時不斷抗爭，被認為是要來爭取利益，是個讓人看的很矛盾的一面。居民真正的想法到底是什麼，也只有他們自己才知道吧。另一面，假設身為居民的我們，在家園屢遭破壞，心理產生恐懼，而對方以金錢補償，久了之後，應該也會想反抗，不要金錢支助吧。

而對於不想抗爭的居民，他們內心對工業是厭惡的，會認為那是政府應該做的事，不應該由居民去抗議，自己要主動一點才對，不會主動爭取的心態，只會私下一直抱怨，這也是居民發洩情緒的一種方法吧。

對於受災的時候，居民也只能消極的關門或不出門，這雖然不能解決問題，但是除了這樣，也點出居民百般無奈的作法。

#### (二)、就業者

對就業者來說，大部分都是年輕一輩的居民，他們會去比較回饋金的多少，但是並不會去爭取，對這些是看的很淡。事實上，這些回饋也不是很多，對他們來說並不是很重要，對生活影響也不大。也許用在公共建設上更有意義，如興建活動中心等，大家都可以使用，而學校學生也可以獲得獎學金認可，這些都是比較好的做法。

#### (三)、廟方人員

他們負責處理里上的活動與各項生活事務，這些支出金額都來自工業區補助，如果沒有這些錢，經費也不知怎麼辦，對於工業區廟方的說法也希望他們遷走，這裡會產生矛盾的現象。

#### (四)、環保單位

對於回饋金，公職人員都不是很清楚，只知道是抗爭來的，對居民的作法會認為是為錢而抗爭，在訪談的神情中，可以感受到受訪者對居民些許的無奈。

#### (五)、工業區員工

在員工的說法，公司每年都會撥給回饋金，他們認為對地方都

算有交待了，並不覺得有任何不對的地方。會覺得每年給回饋也是對的，但是居民不斷爭吵，真的是不太好。

員工的言論反應出，對居民抗爭的無奈，也可以理解居民的憤怒，人總是現實的，員工面對污染事件，還是會想到自己的飯碗，那是人之常情吧。

### 三、未來的遷廠與擴廠

油廠與大社工業區原本是息息相關的產業，工業區需依賴油廠的原料，才可以生產，但是現在的原料除了中油外，還有台塑廠與國外原料可以供應。所以在工業區方面，目前沒有因油廠要遷走，會斷原料的困擾，而台商也因在國外原物料工資上漲，有意回流，使得工業區有計畫在廠內新增設備在生產，遷廠也許無望。

在中油廠方面，有目前抗爭最嚴重的污染問題。雖然遷廠時間快到了，但是油廠方面卻認為停工會造成更大的損失，設備就地更新會是一個好方法，希望政府可以答應。而目前油廠雖然有計畫在大城工業區興建油廠，但還是需要當地居民同意，其防護措施也要有一定標準才可以，最後還是要看政府的決定。

很多人都認為油廠不可能遷走，因為龐大的事業，不是單純的問題，與政府、居民有關，油廠目前也處於猶豫狀態，已計畫的大城工業區目前似乎不是很確定，而考慮西進，又是一個大問題，維持現狀，就地更新可能是最好的辦法。可以看出油廠不想遷走的心態，但是員工又認為一定會遷走，也有它已經是黃昏工業的說法。未來的確如何，也只能靜觀其變。

在大社工業區方面，油廠會釋出遷走後，有數十萬高雄人沒有工作的話，像在跟政府爭取不要遷走的意味。而事實上，工業區雖屬中游廠商，但是目前供應原油的廠商，不再是中油，可以向台塑或國外購買，只是增加運送成本而已。而近年來，相關工業在大陸設廠，也遇到瓶頸，開始回流，也有就地更新的準備，等待建照即可開工，顯見工業區不可能遷走，而相關報導中也沒有工業區遷走的消息。

在大陸方面，因大陸地區廣大，可以興建工業區而不危害住宅區的居民。目前國內政府，並沒有提出解決辦法，若工業區與油廠評估，西進是可以解決的方法，也將會使台灣原有工業重鎮空洞化。

現在的重點應該是在政府的態度，目前政府一直沒有提出解決的辦法，導致廠商也不知道怎麼做。也許政府的態度是一些公務員所說的，需要工業的稅收，才能維持現今市府的開銷，會顧及縣市政府開支的問題。

加工區與其他二者工業沒有相關的產業。在早期的加工區是以傳統產業為主，污染比較少，大部分的居民都不知道加工區也有污染源存在。尤其是目前電子產業興起，半導體產業也增多。在高雄地區更增設高雄軟體科技園區，使得加工區的產業開始轉向科技業發展。對居民而言，科技島是令人嚮往的，很少人知道科技產業的污染更是嚴重。這樣一來，本地的工業污染無形中又增加了，而加工區是目前不可能遷移的產業，只有更多的廠商慢慢進入，發展科技產業。

#### (一)、當地居民

對居民來說，有些情緒反應比較激烈，會有嚴重的身體不適感，希望工業區趕快走，這是搬來不久的居民；對於曾經參加抗爭的居民，現在的感受沒有以前強烈，只希望工廠做好自己的事；也許居民只有在當下感受到強烈污染問題時，才会有不滿的情緒，平常沒事發生，也不會有任何的情緒產生。

有加工區員工在訪談中曾經談到，工業遷廠的問題，會以感嘆的口氣表示，希望這些廠商要有國家觀念，不要爲了賺錢，把工廠移到大陸去，也在感嘆目前景氣差，工作不好找。

#### (二)、工業區員工

遷移工廠對工業而言是一件大事，面對龐大的設備與資金，不是政府一句承諾就可以解決的，顯現當初政府只是爲了安撫居民情緒，而簽的合約，並沒有仔細考慮後續問題，或政府也不知道怎麼處理比較好。到目前，工業區本身也不知該何去何從，若遷廠時間到期，還是沒有改變現況，可能引發居民另一波不滿的情緒。

#### (三)、政府機關

目前工業區與油廠都有與政府簽定遷廠時間，在報章雜誌上，的消息是油廠有意遷往大城工業區，在員工的訪談中，並沒有人知道這個消息，只認爲是黃昏工業，關廠的可能性比較大，可看出油廠與政府並沒有做真正的協議，好似政府再做給居民看，應付目前居民的抗爭。

面對工業區廠商的回流，廠商也以低調處理，並準備請政府核發建照，由此可見工業區有擴廠的準備。

由以上可看出，目前政府並沒有做出真正的解決方案，未來工業區的動向，連工業區自己也不知道，只能多計畫未來的後路，以

便應付政府的政策。

政府目前需關心的應該是，未來工業的動向，現在的民生需求都少不了工業的發展，以經濟、民生、就業問題而言，都是很重要的，台灣不能沒有自己的工業，而完全仰賴國外進口，或將國內工業遷移至國外，這對國家來說，不是好的現象，會因此增加國人的消費負擔。

#### 四、本地未來的就業

以油廠而言，有部分員工都住在油廠宿舍，若油廠遷走會影響居民的就業情形。但是在工業區方面，由於是技術產業，所需員工並不多，影響也不是很大。本地目前是高雄市區房價最便宜的地區，因位於郊區，工業廠房圍繞，環境污染嚴重，使得房價下跌。也因為位在縣市交界，並不是鬧區，沒有昂貴的地價，住在這裡的居民都是以鄰近外縣市搬進來的為多。

本地就業情形並非都在工業區，如市區、岡山、橋頭等鄰近範圍的都有。本地就業較多的廠區，應該是以加工區為主。目前廠內進駐多家電子高科技業，需要勞力的技術員，都以高中以上畢業為主。

當地居民的年輕人，從事服務業或高科技產業也較多，大都會在外縣市或市區工作，不會留在本地。據訪談的結果，居民也希望小孩未來在外縣市就業與購屋，不希望他們留在本地。居民並不擔心就業問題，反而認為大環境的經濟，才是就業的重要支撐。

在油廠員工的訪談中，他們對工廠遷廠抱持應該是會遷的態度，表情是並不擔心未來就業狀況，在這裡工作的員工都工作超過20年，員工也表示可以退休了，或是可以跟著工廠走，也不會擔心居住問題，應該跟自己的子女已經長大，都在就業，也有能力買自己的房子有關。

## 五、居民對污染的看法

在訪談中以居住或工作在污染較嚴重地區的居民，對污染工業會有較大的反應，表達的情緒極為不滿，會訴說最近受災的身體現象，如頭暈嘔吐等狀況。一直抱怨政府不做事，會認為工業區、油廠等早就該走了；而居住油廠宿舍的員工(油廠員工家屬)也不喜歡污染的感覺，問到要遷廠的問題，可能礙於員工宿舍必須被拆遷問題，會轉移話題，認為居住環境都習慣了，除非你到金門外島地區，那裡空氣就非常好等，間接的反對遷廠。

或許具有草根性的居民，都是有自己的土地與房子，而不是分發的宿舍。如果早年土地又被佔走了，或被污染到，也不能做任何用途使用，繼而影響身體健康，因此引發心中情緒的極端不滿，強烈抗爭。

在居住或工作，污染對他們影響不大的居民來說，會以習慣了，也沒有感覺回答，只有在嚴重的時候才感覺到不舒服，問到遷廠的問題，會變的沒有意見，看政府怎麼做，對居民最好就好了。

有些談到工業區的未來，會認為遷走發展綠地，也許會帶來商機，居民會考慮未來退休的路。政府應該怎麼作對自己最好，沒有人會到一個污染的地區購物或觀光，是政府要注重的問題。

以前曾經參與抗爭的居民，現在問他，會不會希望工業區遷走，過了十多年後，沒有以前的強烈心態。目前公安改善很多，要不要遷也還好，沒什麼影響。像是在感嘆時代不同，心境也不同吧。

也有曾經參與過抗爭事件的居民，在這麼多年過後生活的品質仍然不見改善，如果工業區不遷走，還是會去抗爭，這是一位居住在本地幾十年的居民，目前想要退休了，希望有一個乾淨的養老空間，才會有這樣的想法。

居住不到十年的居民，訪談過程中，很多問題都不太想回答，會以不悅的口氣說:昨天下雨的時候污染很嚴重，頭暈很想吐，你看政府有在做事嗎?對於抗爭的事，會以本身是公務員的身分不能參加，避開抗爭的事，顯示居住不久的居民討厭污染，但是因為房子買在這裡，不得不住的心情。

## 六、工業所帶來的社會問題

原來的農業社會，只有幾百戶人家，大家都認識，見面會打招呼，互相幫忙，據居民的說法，農業社會不可能會有竊盜事情，因為大家互相認識沒人敢偷東西，會很容易被認出來，所以居民外出不鎖門也是常有的事。儼然形成一個大社區。大家會守望相助，感情濃厚。

現在到了工業社會，人口增加，多了許多外地人，住家更密集，但是隔壁鄰居卻不認識，小偷也許是住附近的鄰居，而住家附近多了神壇，其實是在賺當地居民的錢，利用人性脆弱、依賴信仰的一面，賺取費用；這些現象在農業社會是看不到的，也是令人訝異的事。

無形中，工業的進步，也帶來社會的退步，人與人之間的冷漠。這也是政府應該重視的問題吧。

在現在社會的居民，對人性會有不信任感，如接受研究者訪問時，會隨時保護自己，小心說話，很擔心研究者的真實身份，研究者必須表以本身居住地點，說出對當地的了解，突破受訪者心防，才能取得信任，訪問更多資訊。由此可見，現在的工業社會，居民會為自己築一道牆，社區要產生向心力是很難凝聚的。畢竟後來的外地人，來自四面八方，誰都不認識，怎麼去信任隔壁鄰居，也是需要時間的。

## 第二節 建議

### 一、各級單位建議

台灣原是以農立國的國家，後來發展成工業化的國家，在工業化國家的環境下，有很多城市或鄉鎮都會被工業包圍，目前的工業種類也很多，在台灣不算大的環境下，可說是被工業包圍的國家，工業分佈的範圍真的太多了。

在工業化國家生存的居民該如何與污染的環境共存，是一個需要思考的話題，國家工業生產也是很重要的，它關係到國人的民生問題、經濟、就業等，是一個不可忽視的重大工程。

以研究區的範圍來談，研究區被三個工業區包圍，為了運輸方便，工業區都會興建在高速公路附近，因而臨工業區的住宅也會慢慢形成小型社區，漸漸飽和。這樣的住宅區與工業區共存的現象應該是不被允許的，顯現政府當初的都市計劃有些不妥。

在住宅區興建後，所產生的污染問題，引起居民的不滿，居民會在本地購屋居住是房價較便宜的因素與就業問題為多，而在地人年代久了換房子，也會習慣在本地，以先後順序來說，後來大批進入的居民是在工業區進入之後，開始產生矛盾，居民因為污染問題想趕走工業區。而在地人原本就住本地，在工業區進來之前，會希望工業區離開也是正常的。所以有人會認為，為什麼居民要住進工業區隔壁，受到污染再來抱怨，或者可以自行搬家要等工業區走更是不可能。本地居民身為小老百姓，認為政府也不會重視環境問題，因而產生衝突。

綜合以上，研究者建議如下

#### (一)、上級政府單位

由於當初的都市計劃不應該將住宅與工業區混合，如果當初在無法做出最完善的都市計劃，必須將二者混合時，應該要有完善的防護措施，不能只為了發展國家經濟，而犧牲國人的健康，在工業區興建前也必須與當地居民做通份討論與溝通，而不是讓當地居民以為工業區會帶來大量經濟與就業機會，好像不太妥當，應該讓居民知道工業是具有污染性的，並不是只帶來經濟繁榮。

在促進經濟發展上，本地不是商業區，是以工業為主的城市，商業行為只是一般民生消費，其實並沒有帶來太大的經濟效益。對房價而言，這裡的房價與市區比較起來，價位差別相當大，可以說是廉價住宅區。而在當地購屋的居民，大都以房價考慮優

先，不會去探討當地環境狀況如何，最多會以交通方便、學區等為主要購屋的考量。

依據工業區設置方針：「促進產業升級條例」規定訂定之。

(八十年八月)發布第廿三條第一項 以供重化工業使用為主之工業區，宜設於臨海地區。

本地工業區屬於重化工業，應該設置在臨海地區而不是住宅區旁，如果法規屬實，對於工業區的設置，是否合法，應該受到政府上級的重視。

依據環境基本法(90年11月)第一章第三條 基於國家長期利益，經濟、科技及社會發展均應兼顧環境保護。但經濟、科技及社會發展對環境有嚴重不良影響或有危害之虞者，應環境保護優先。

由以上法規可知，目前工業區的設置是有待檢討的，若需發展經濟，也已確立以環境保護為優先考量，政府並沒有照法規進行，所定之法條也等於虛設，使得居民有抗爭與怒吼的權利。

## (二)、鄰近工業工廠

國內的重大工業是國家發展經濟的主要來源，也不能沒有工業存在，國人生活已少不了它，如日常生活的食:胺基酸、衣:人造纖維、住:塑膠、行:輪胎橡膠、娛樂:音響設備等(簡聰文:6)，居民居住環境與工業為鄰也已經是事實，但是身為生意人的工業，應該時時考慮到附近居民的安全，如在排放廢氣廢水時，需經過嚴格把關，達到排放標準等，平常的公安也要時常注意，在環保科技的台灣，現在的公安管理應該會比以前好很多，而透過與環保局的聯繫，二者應該共同負擔污染問題。在監督方面不應只有環保局，其他政府單位也應該加強嚴格管理與監督，如當地里長、縣市議員、或立委、民意代表等，就不會讓工業污染隨意排放，並增加他們的警覺性。

工業設備有老舊的問題，對於舊有設備運轉，產生公安問題機率偏高，有評估是否可以繼續運轉的實質意義。在未來如果工業選擇就地更新時，必須以考慮附近居民安危為主。與居民鄰界的防護措施也要做好才是上策。不是與公家單位上級互相推卸責任。在法規標準裡，工業的防護措施應該由工業區興建。

對於目前棘手的遷廠問題，建議工業在選址時需做適當地點評估，並與當地居民做適當溝通，規劃安全距離與做好防範措施等。而即將遷走的工業用地，需經過十年以上的土地改良，才能杜絕地下的污染，這段時間，不能利用的土地可以出租為其他用途，如辦活動，或其他短時間出租，在未來可以做公園綠地使用，還給社區居民乾淨的空間。

在選擇就地更新方面，需與當地居民作溝通，告知未來的使用性與安全性，日後的環保措施，興建進度等都需與居民報告，可能會危害的化學物品影響性與範圍，也需告知，取得居民同意，讓居民懂得防範與保護，以降低居民的恐懼感。

### (三)、當地居民

居民大部分都是為了生活與工作而居住在本地，已經在本地購屋的居民，也只能住本地，忍受工業的危害。現在的人生活忙碌，腳步緊張，與之為鄰的鄰居都互不認識或很少接觸，形成冷漠的社區，沒有團結與守望相助的氣息，導致有事情發生時，變的漠不關心，也不想管事，只會關起門來消極的抱怨，這都是不能解決問題的做法，居民應該朝向正面積極的參與社區內的事務與活動，團結的動作才會使工業區有嚇阻的作用。在與政府單位面談時，才會產生團結的力量。

以選擇性而言，若可以選擇居住外縣市，建議搬離環境污染區，而購屋的居民除了房價的考量外，也需對當地環境做調查，以免購屋後才發現居住環境問題。在現階段不能搬離的居民也可在未來考慮搬離本地。

居民可以透過環保機關，了解更多污染議題，如對身體的影響，應該如何面對與防範，進而認識環境問題與監督環境污染。藉由透過社區開會，共同討論如何防範污染的問題，這是必須定時定期的討論與溝通，對抗污染問題，並與當地地方代表反映，將污染降到最低。

居民因為受到境災害而走上街頭，是一種對環境正義的行為，捍衛家園的動作，在國家興建公共建設時，居民可以經由參與式說明會，參與社區土地發展，使土地利用達到最完善，不致於影響到居民的生活環境。

### (四)、當地代表 (里長、縣市議員、或立委、民意代表)

為民喉舌的地方代表必需時時注意社區居民的需求，傾聽居民的聲音，代替居民向政府單位反映，在透過政府窗口都必須有一名代表向政府建言，若地方代表都不管事靠居民的力量也是很微弱的，像在後勁地區有議員為他們謀福利，而在楠仔坑地區，沒有地方官員，居民的福祉都沒有保障。

### (五)、環保單位

工業區設置的監測系統雖然與環保局聯繫，可以隨時監控，如果能派人定時定期，到廠內作檢查與巡視也許會更有實質的監控意義。對工廠做更嚴謹的環境污染把關，也是替居民的生命財產把關。

### 第三節 後續研究

學生對於本地的環境識覺為何?沒有 study 之部分為:

一、進入本地的大專院校，沒有針對對學校師生做訪談，是本論文較可惜的地方，以學生而言，他們來本地就學，都只是短暫的暫居生活，後續研究可針對學生對於本地存在的工業區或污染狀況所了解的程度，或工業所帶來的困擾等，進行討論。

二、而大專院校教職員，在本地居住已久，也有學校教授是環境保護相關科系，在本地的環境污染方面，也有學校教授做過環境污染的相關研究議題，亦發現工業所產生污染的嚴重性，而學校與教師們如何面對環境議題，在這裡研究者並未深入探討，可作為日後研究的方針。

三、訪談的部份可為:

學生部份:

1. 你對本地是否有污染的了解
2. 希望工業區所做的事
3. 在學校受災的感受與經驗以及如何處理
4. 到本地就讀的印象:當地環境狀況如何
5. 你認為本地該加強的是哪些建設

教師部份:

1. 您教書多久時間
2. 居住與工作地點是否受災，情況如何?
3. 遇到災害，學校如何處理?
4. 您有做過相關議題的研究嗎?結論為何?
5. 您的研究透過哪些單位協助與配合?