

# 第一章 緒論

## 第一節 研究動機與研究方法

### 壹、研究動機與目的

#### 一、研究動機

能源會因其角色的重要性，所帶來戰略的涵義，在地緣上有分佈的政治意義。在僧多粥少、能源有限的情況之下，世界各國政府為了穩定能源供給、確保國家生存與發展，不可避免地展開了一場慘烈的鬥爭。因此在國際舞台上的競爭是沒有永遠的朋友，沒有永遠的敵人，只有永恆的利益，而在當今世界，石油就是牽動國際舞台鬥爭的永恆利益。<sup>1</sup>

石油是能源中應用最廣泛的項目，1978 年中國實行改革開放以來，國內經濟開始快速成長，國內石油需求量逐漸增加。官方資料顯示，自從 1993 年以來，中國的石油進口量以每年增加約 1000 萬噸的速度成長，且持續上升。至 2004 年，中國年均石油進口量已突破一億噸的門檻。另外，在石油進口依存度方面，根據估計，至 2010 年中國的石油進口依存度可能突破 50%。<sup>2</sup>

對於進口石油的依賴使得能源外交成為中國尋油的重要工具，石油安全與外交政策的結合，能源外交已成為中國外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三環節，能源安全問題已經成

---

<sup>1</sup> 唐昫，2004.6，《大搏殺：世界石油之爭》。北京：世界知識，頁 1。

<sup>2</sup> 新華網，2006.7.18，〈預計 2010 年中國的石油進口依存度將達到 50%〉，

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/18/content\\_4848759.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/18/content_4848759.htm)。

為中國外交戰略的最重要考量因素之一。<sup>3</sup>並成為中國外交戰略的考量因素之一。

就能源進口來源區域來說，表 1-1 顯示，自 1990 年以來中國大陸即大量倚賴中東。2001 年 911 恐怖攻擊事件和 2002 年 3 月美伊戰爭發生之後，諸類事態的發生，象徵著美國把持中東局勢，並可能掌握著中東過半的石油資源。2003 年，中國已取代日本成為僅次於美國，全球第二大的石油消費國。2006 年時根據中國商務部統計中國石油的來源約有 60% 是來自中東地區（沙烏地阿拉伯和伊朗是兩個主要石油來源國），<sup>4</sup>中東地區是中國最大的油源地。美國全力把持中東的政局，將影響到中國本身的能源安全與石油來源，影響了中國的國家利益。

此外，中國本身國內石油需求已產生了重大的改變，中國領導階層已經開始清楚地意識到，石油問題有可能將成為美國進行全球打擊恐怖主義下，圍堵中國的一項重要的戰略。如何確保中國自身的石油安全利益，已成為中國石油安全政策的核心議題。對中國而言，中東地區之所以重要，除了擁有豐富的石油資源，為世界產油的主要集中地，也具有重要的地緣政治意義。

中國在今日經濟高度成長的情勢下，成為石油進口大國，以長遠穩定供應來看，中國唯有與中東產油國家打好交道，建立穩固互惠關係，才能使石油能源完全立於不敗之地。這使得中國勢必與中東產油國家有所接觸，中國與中東產油國家互動是否良好成為關鍵，也是國際注目焦點。

---

<sup>3</sup> 鄭偉靜，2004.9.8，〈近期中共能源外交與策略〉，  
<http://www.mac.gov.tw/big5/mlpolicy/mwreport/93/9309.pdf>。

<sup>4</sup> 王湘穗，2007.3.9，〈美伊開戰，將禍及中國〉，  
[http://news.xinhuanet.com/mil/2007-03/09/content\\_5820709.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2007-03/09/content_5820709.htm)。

表 1-1：1990 至 2000 年中國石油進口來源與比重 單位分比：(%)

地區	中東	亞太	非洲	其他
1990	39.4	60.6	0	0
1992	35.5	59.2	4.4	0.9
1993	42.1	41.7	13.6	2.6
1994	39.8	55.4	4.0	0.8
1995	45.5	41.4	10.8	2.3
1996	52.9	36.4	8.5	2.2
1997	47.3	26.5	16.6	9.7
1998	61.0	10.4	19.7	15.3
1999	46.1	10.4	19.7	15.3
2000	53.6	15.1	24.1	7.2

資料來源：吳磊，2003.7，《中國石油安全》。北京：中國社會科學，頁 117。

## 二、研究目的

根據英國石油公司(British Petroleum Company, BP)於 2007 年 6 月最新的石油年度評估報告指出，截至 2006 年為止，沙烏地阿拉伯的石油日產量 514.6 百萬桶，佔全世界 13.1%；伊朗則為日產量 209.8 百萬桶，佔全世界 5.4%，兩者高居中東國家前 2 名。<sup>5</sup>

2006 年位居中國石油進口前九位的國家為：沙烏地阿拉伯 (2,471 萬噸)、安哥拉 (2,345 萬噸)、俄羅斯 (2,113 萬噸)、伊

<sup>5</sup> British Petroleum Company, 2007.6.1, "BP Statistical Review of World Energy," [http://www.bp.com/liveassets/bp\\_internet/globalbp/globalbp\\_uk\\_english/reports\\_and\\_publications/statistical\\_energy\\_review\\_2007/STAGING/local\\_assets/downloads/pdf/statistical\\_review\\_of\\_world\\_energy\\_full\\_report\\_2007.pdf](http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2007/STAGING/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2007.pdf).

朗（1,864 萬噸）、阿曼（1,318 萬噸）、韓國（1,106 萬噸）、委內瑞拉（732 萬噸）、剛果（542 萬噸）和赤道幾內亞（527 萬噸），9 個國家合計進口量為 13,018 萬噸，占中國石油總進口量的 71.7%。<sup>6</sup>在中東國家，前兩位則為沙烏地阿拉伯以及伊朗。

沙烏地阿拉伯的石油在世界上極具影響力，根據美國能源署 (Energy Information Administration, EIA) 預測，沙烏地阿拉伯的石油產能到 2020 年可能達到 1820 萬桶/日，到 2025 年將達到 2250 萬桶/日。隨著油氣勘探開發技術的不斷發展和科技進步，沙烏地阿拉伯的石油和天然氣儲量、產量將不斷增加，在可以預見的未來，沙烏地阿拉伯將繼續保持世界第一石油大國地位。<sup>7</sup>

而伊朗一直是中國在中東最信任的夥伴，在中美間角力，扮演著重要角色。美國在 2001 年出版的《四年防務報告》中，發表了「邪惡軸心」說，並把伊朗定義為除了伊拉克之外最「無賴」的國家。美國對伊朗問題的處理是否恰當會影響到中國的能源利益，一旦美國對伊朗控制，衝擊到中伊間能源合作關係。<sup>8</sup>

中國跟美國針對伊朗核問題的看法不同，其原因與中國在伊朗的能源利益考量有關。近期來，中國已參與中巴伊鐵路的建設，並提供資金，中國可通過鐵路直接連上盛產石油的波斯灣。使著中國更方便地從中亞、中東甚至非洲獲取能源，加強與伊朗能源合作。<sup>9</sup>

---

<sup>6</sup> 楊慧瑾，2007.3.22，〈2001-2006 年中國能源進出口貿易情況的分析〉，[http://www.ah.xinhua.org/swcl2006/2007-03/22/content\\_9578449.htm](http://www.ah.xinhua.org/swcl2006/2007-03/22/content_9578449.htm)。

<sup>7</sup> 瀟河，2006.9，〈沙烏地阿拉伯：牽動全球能源神經的石油巨無霸〉，《中國石化》，第 9 期，頁 53。

<sup>8</sup> 楊興禮，2005.9，〈大國因素對當中國—伊朗關係之影響〉，《世界地理研究》，第 3 期，頁 67。

<sup>9</sup> 盧娟，2006.9.18，〈巴基斯坦將全面進行鐵路網改造將直通中國〉，[http://www.china.com.cn/international/txt/2006-09/18/content\\_7170836.htm](http://www.china.com.cn/international/txt/2006-09/18/content_7170836.htm)。

因此，由以上得知，中國與伊朗、沙烏地阿拉伯之間的能源關係匪淺，故筆者在〈中國對中東能源外交〉研究上是以伊朗與沙烏地阿拉伯為主要對象。但時間篇幅的限制，筆者探討雙方之間的能源外交以 2000 年到 2006 年為主。

整體而言，本論文研究的目的，主要在探討以下幾個問題：

（一）中國能源外交發生的背景以及其能源外交的特點。

（二）中國對中東能源外交的動機。

（三）自 2000 年到 2006 年止，中國自中東進口石油的兩個主要國家，沙烏地阿拉伯與伊朗，中國對該兩國之能源外交有何成果？檢視其是否符合中國能源外交的特點。

（四）中國對中東的能源外交，所遭遇的挑戰為何？

## 貳、研究途徑與研究方法

### 一、研究途徑

本文主要採用「國家利益研究」途徑和「地緣政治研究」途徑，來分析中國對中東能源外交。

#### （一）國家利益研究途徑(national interest approach)

國家利益是國際關係中，檢視國家互動的最基本的要素。作為國家基本需求的體現。國家利益決定國家支配地位的價值與政

策取向，並決定國家的具體目標。

國家在對外政策行為中會將國家利益轉化為國家目標，而國家目標最終會變為國家的具體行動。國家要正確地處理與別國的關係，就必須正確地瞭解其國家利益。有了對相關國家的利益的判斷，國家才能更好地預測和分析其對外政策行為並正確地制定自己的對外戰略。<sup>10</sup>國家利益是決定、影響國家政策制訂的最主要因素。中國石油政策的制定或是能源外交政策的變化必然遵循此一原則。

## （二）地緣政治研究途徑(geopolitics approach)

地緣政治與國家外交政策之間存在著密切關係，前者並對後者具有重大的影響與指導作用。中國學學者程廣中在其著作《地緣戰略論》認為，由於國家的地緣環境和國際體系等因素都是比較穩定的狀態，因此地緣政治研究能對國家戰略的外部環境進行長期的評估和預測。<sup>11</sup>

本論文第三章，討論到影響中國對中東能源外交動機，中東地區的地緣政治。故試圖從地緣政治的觀點進行分析為本文的研究途徑之一。

## 二、研究方法

本文，採用社會科學常用的研究方法即文獻分析法與歷史分析法，作為本論文主要研究方法

---

<sup>10</sup> 李少軍，2003.1，〈論國家利益〉，《世界經濟與政治》，第1期，頁4。

<sup>11</sup> 程廣中，1999.3，《地緣戰略論》。北京：國防大學，頁22。

## （一）文獻分析法：

文獻分析法(document analysis)意指利用文獻資料對社會現象進行研究的方法，透過蒐集及閱讀與研究主題相關之文獻，就其內容進行客觀的分析。文獻是指人們利用文字、圖形、符號、聲音和影像等手段所記錄下來的資料。文獻資料有第一手資料(primary document)與第二手資料(secondary document)之分。凡原始的資料，如個人日記、原始檔案、會議記錄與報表等都是第一手資料；對於第一手資料加工整理後所形成的文獻，如文摘、總結報告等則是第二手資料。使用文獻分析法之優點主要有二：第一，可對那些無法接近的主體加以研究；第二，有助於長時間或多個時間序列的研究，以找出其中之因果關係。

使用文獻分析法，並非僅是將資料予以堆積。除了廣泛的蒐集、整理與閱讀相關文獻之研究成果之外，還必須將其內容加以分析；在充分利用相關期刊、統計數據、報紙、專書、法規條文及政府出版品等文獻資料的情況下，藉由分析文獻以探討事件之背景、原因、影響及其意義，以便解釋與預測。<sup>12</sup>本論文擬以外交的角度切入，藉由中國能源外交與其對中東能源外交的文獻，作為分析與整理。

## （二）歷史分析法

歷史研究分析法是指運用歷史資料來描述和分析，並解釋各部份之間的因果關係，目的是透過對於歷史事實的描述，發掘出某

---

<sup>12</sup> 石之瑜，2003.2，《社會科學方法新論》。台北：五南，頁 182-183。

一特定時空所發生的事實及其因果關係。使用歷史研究途徑來了解雙方關係發展的過程和當前的狀況，有助於外交政策之研究。

## 第二節 研究範圍與架構

### 壹、研究範圍與研究限制

#### 一、研究範圍

##### (一) 時間範圍

本論文研究主題為〈中國對中東能源外交之研究〉。主要探討 2000 年 911 恐怖攻擊事件後，美國大力進占中東，中國對中東進行能源外交的過程，以此為研究起點。如前面研究目的所提，為了資料的收集和方便處理，其時間研究終點到 2006 年為止。故本文的研究時間範圍大體上定為開始 2000 年，而研究時間終點至 2006 年為止，但第四章中國對中東能源外交之成果，則從歷史角度切入，從有雙方有外交關係之年代後描述至 2006 年。

##### (二) 地理範圍

根據中國學者彭樹智與段文勇對「中東」範圍的定義，分成兩種。廣義「中東」是指西起西北非（包括利比亞、阿爾及利亞、摩洛哥、茅利塔尼亞、以及突尼西亞）、東到阿富汗、北到土耳其、南到阿拉伯半島南端。狹義「中東」定義係指阿富汗、伊朗、土耳其、敘利亞、伊拉克、以色列、約旦、沙烏地阿拉伯、科威特、卡達、巴林、阿拉伯聯合大公國、埃及。<sup>13</sup>本文研究地理範圍雖定

<sup>13</sup> 彭樹智主編，1991.8，《中東國家和中東問題》。河南：河南大學，頁 5。



為中東，但在研究地理範圍限制上，則以近年來進口中國石油為主的中東兩大國，沙烏地阿拉伯和伊朗為主。

### （三）內容範圍

本文題目為「中國對中東能源外交之研究」，能源包含煤、天然氣、石油等種類。但石油為現代文明重要的物質基礎，國民經濟不可缺乏以及無法替代的重要資源。本文的能源外交，在能源探討主題上，則以石油為主。

## 二、研究限制

### （一）語言和文字上的限制

本文研究涵蓋中國、中東之間的能源外交、國家利益、地緣政治，由於不諳阿拉伯文字與語言，對於該國的相關能源政策與文獻資料研析，必會有所限制。因此只能查閱相關的英文資料和中國方面的資料，對此研究的困難度已降低不少。

### （二）研究資料限制

在資料收集與使用限制上，〈中國對中東能源外交〉此一研究主題，第一手的官方文獻是十分重要，然而在第一手的資料獲得不易。在探討中國對中東能源外交成果時，關係到國家外交政策和其經濟戰略的決策過程，其為不可公開的機密。

因此只能透過其他學者相關研究的第二手資料，或是只能針對相關國家領導人對外談話、訊息發布、外交活動，以及政策的

執行來取得這資料，研判未來可能發生的情勢。其次，對於〈中國對中東能源外交之研究〉，所獲得的資料多半來自大陸地區，英美地區次之，而造成了資料使用上的限制。由於參考的相關文獻與資料大多數來自於大陸地區，因此在研究的觀點上，很容易受到大陸學者的觀點影響，由於缺乏專業素養，可能會使著觀點，不免有先入為主的主觀。造成本論文從事研究、撰寫所面臨的一種研究、思考觀點的限制。

## 貳、研究架構與章節安排

### 一、研究架構

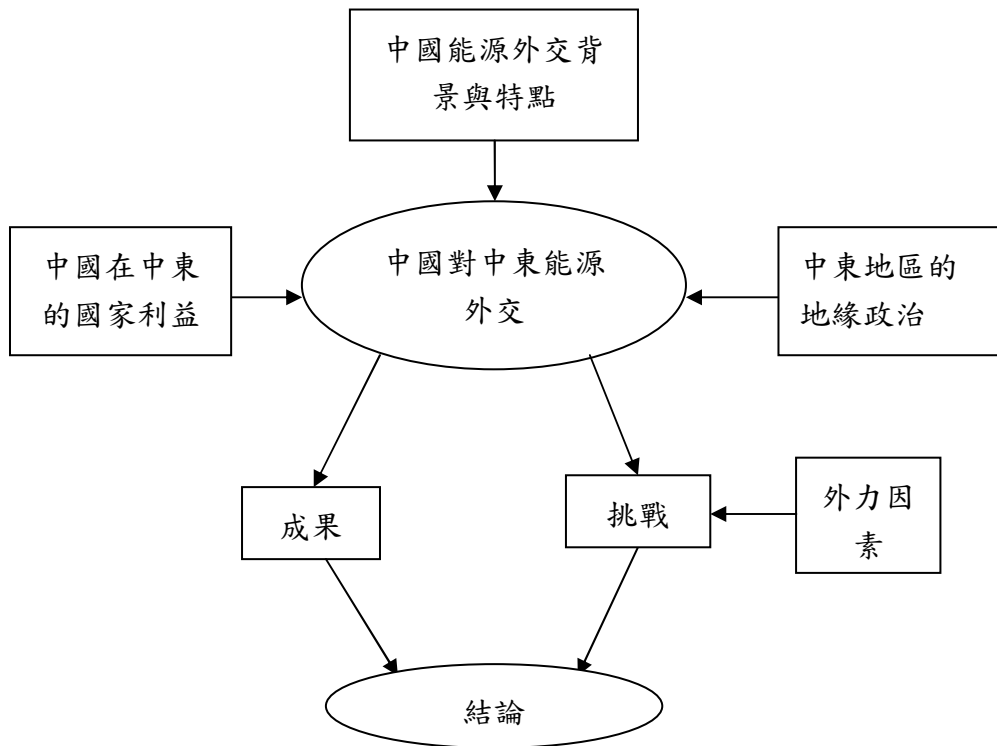


圖 1-1：本文研究架構與流程

資料來源：筆者自製。

## 二、章節安排

本論文共分為五章，其章節安排如下：

第一章為緒論，說明本文所要研究的問題。內容包括研究動機與目的、研究途徑以及所要運用的方法、研究的範圍以及本文主要的研究限制為何？最後將簡述各章節之內容。

第二章則敘述中國能源外交發生的背景和與中國能源外交的特點。

第三章為討論中國對中東能源外交的動機，藉由地緣政治的觀點，與國家利益的角度，思考中東地區的地緣政治以及中國在中東的國家利益，是否為影響中國對中東能源外交的動機。

第四章為探討中國對中東能源外交的成果，2000 年至 2006 年，中國與進口中國石油為主的沙烏地阿拉伯、伊朗之間的外交成果如何。其次，中國在中東進行能源外交，所遭遇的挑戰有哪些？

第五章則為結論，進一步歸納，並對研究的過程與內容提出檢討和後續建議。

## 第三節 相關理論與文獻分析

### 壹、相關理論

#### 一、現實主義(realism)與國家利益(national interest)

傳統現實主義的論點中，主要集中在國家利益的討論。本論文採用的研究途徑為國家利益。故在此對現實主義的理論進行回顧，並以國家利益的相關內容為主。

##### (一) 現實主義思想的淵源

現實主義(realism)學派，其思想根源可以追溯源自古希臘時期的修斯提底斯(Thucydides)、文藝復興時期的馬基維里(Machiavelli, 1469-1527)，以及英國的霍布斯(Hobbes, 1588-1679)等人的思想。修斯提底斯，指出利益是影響國家對外政策的主要因素，國際之

間的戰爭與和平，與國家利益密切相關。馬基維里認為，國家利益才是統治者所應恪守的最高道德，為了達到此一目的，統治者可以不受其他一般道德原則所約束。霍布斯所描述的人在自然狀態下為了自保而對權力的追逐，則與無政府狀態下國際社會中國家的行為並無不同。<sup>14</sup>

## （二）現實主義學派的代表人物

可以歸類為現實主義的學者非常多，在這裡介紹比較具有代表性的人物。

馬克斯·韋伯(Max Weber)，對理想主義進行了認真的批判，他認為承認道德，而拒絕研究現實問題的態度是理想主義是理想主義者和國家領導人對於國家不負責任的表現。關於何謂政治，韋伯定義為分享或影響權力的分配與鬥爭，這種鬥爭或是在國家之間或是在一個國家內的集團之間產生的，也認為國家與國家之間的關係是競爭的關係，這種關係是無法避免的。韋伯在他的政治理論中給予國家領導人的作用以充分的重視。他認為，領導人是決定一個國家國際地位最重要因素。在權力和道德關係上，韋伯認為政治從來和暴力和權力緊密相連，政治最根本和最重要的手段就是暴力。<sup>15</sup>

愛德華·卡爾(Edward Hallett Carr) 的影響是在1939年9月底出版的著作《二十年危機 (1919-1939)：國際關係研究導論》一書中開始的，這本著作在1945年再版。他在這本書中對理想主義思想做了系統性的總結和有利的批判，批評其過分的強調強調利益

---

<sup>14</sup> 林碧炤，2003.7，《國際政治與外交政策》。台北：五南，頁39-41。

<sup>15</sup> 倪世雄，2003.3，《當代國際關係理論》。台北：五南，頁64-66。

和諧忽視了國家之間的利益衝突；卡爾並指出現實主義的兩點最基本原則，第一：「權力始終是政治的核心成分，政治在一定意義上即為權力政治」；第二，「道義只能是相對的，不是普遍的」；「道義是權力的產物」。<sup>16</sup>

雖然卡爾指出：「政治行為必須建立在道德和權力相互協調的基礎之上」，認為在權力與道德之間必須進行妥協。卡爾承認國際關係中道德標準的存在，但他同時也表明，國家的道德標準乃是低於個人的道德標準，這個標準很難確定且缺乏約束力。質言之，權力才是政治活動的核心，道德必須依賴權力才能起作用。<sup>17</sup>

萊茵霍爾德·尼布爾(Reinhold Niebuhr)，是美國最著名的神學家和基督現實主義的代表人物。他的觀點主要是從人的原罪出發。其思想認為衝突和權力是社會必然存在的產物，人有原罪的觀點決定了社會是衝突的；對於道德和權力政治之間的關係，他認為權力政治存在於任何歷史之中，權力的衝突是主要的基本成分，一切的政治活動都和權力有關，一切的政治鬥爭都是關於權力的政治鬥爭。<sup>18</sup>

尼古拉斯·斯派克曼(Nicholas Spykman)對國際關係理論界的影響主要表現在現實主義思想和方法論兩個方面。在現實主義思想方面，其強調權力在國際關係中的作用，其主張，國家的首要之任務就是贏得和維繫權力地位，而脫離權力的政治觀念和理想幾乎很少能實現其價值。在方法論方面，斯派克曼在研究過程中特別重視地緣因素的影響，認為地緣因素是一個國家在制定外交

---

<sup>16</sup> 同註 15，頁 68-69。

<sup>17</sup> 倪世雄，2004.12，《當代西方國際關係理論》。上海：復旦大學，頁 54。

<sup>18</sup> 同註 15，頁 75-80。

政策時的一個非常重要的因素。並強調一國的地理位置，以及這種位置和其他權力中心的關係，決定了這個國家的重要問題。<sup>19</sup>

摩根索(Hans J. Morgenthau)強調權力在國際關係當中的重要性。其認為：人性乃是自私自利，正如同一般社會一樣，政治會受到根植於人性的客觀法則所支配；而國家的本質和個人的本質是一樣的，只是將範圍予以擴大；個人為了自身的安全要追求權力，而國家為了本國的利益也要追求權力。<sup>20</sup>

在國際政治領域，試圖從道德的角度去對國家的行為加以解釋，則無異於緣木求魚，唯有從權力去解釋國家行為才是研究國際政治現象的正確研究途徑。因此從這個意義上說，是權力決定了國際政治這一領域的特殊性。權力學說是摩根索政治哲學的核心內容。<sup>21</sup>

阿隆(Raymond Aron)，在《和平與戰爭》一書中提出他的現實主義觀點。其主要觀點如下：「自然狀態」即是「戰爭狀態」。因此在國際關係中，國家應把「正義」掌握在自己手裡，學會在霍布斯所描繪的世界求生存；認為國家衝突和對抗是最根本的，國家關係領域區別其他領域的基本點是使用武力的合法性；主張道德相對觀，認為國家間道德選擇首要條件是認可領導人對國家安全應負的責任。此外，他在書中，也論述核子時代的嚇阻概念，對後人的研究有重大影響。<sup>22</sup>

### (三)現實主義對國家利益看法

---

<sup>19</sup> 同註 17，頁 64-66。

<sup>20</sup> 同上註，頁 71。

<sup>21</sup> 同註 15，頁 93。

<sup>22</sup> 同註 21，頁 99-100。

現實主義對國家利益的看法，在此筆者以下述三位學者作代表，並探討其看法。

## 1. 摩根索

現實主義大師摩根強調權力的重要性。他曾說過：「國際政治，就像一切政治一樣，即是權力的鬥爭。無論國際政治的最後目的是什麼，權力永遠是立即而直接的目標」。追求權力是傳統現實主義義學派所主張國家所即達到的目標。他的基本假設，如下：

23

(1) 國家中心：以國家為國際政治最重要的角色與研究對象。

(2) 理性決策：即使在狀況不明的情況下，國家仍然基於理性的評估，追求最佳利益。

(3) 權力至上：每個國家的最高目標是在一個充滿敵意的無政府情況下，求取本國的安全。

國家在制定政策時，權力和國家利益因素永遠放在首位，國家對現狀不滿時，就會採取對外擴張的外交政策。國家為了本國的利益也要追求權力，摩根索在《國際政治》(Politics Among Nations)一書中，就指出：「利益的概念乃是現實主義理解國際政治的主要指標，而利益的界定乃是以權力(power)為基礎，政治的目的在於權力，而利益則為政治的本質。利益是判斷和主導政治

---

<sup>23</sup> 胡祖慶譯，Frederic S. Pearson and J. Martin Rochester 著，2002.1，《國際關係》。台北：五南，頁14-15。



行動的永恆標準」。<sup>24</sup>

因此，在錯綜複雜的國際形勢之下，為了促進國家利益，國家外交要取得成功就必須遵循一些重要的準則。摩根索提出了現實主義的外交九大準則：第一，外交必須擺脫教條式的十字軍精神或盲從附和。第二，外交的目標必須以國家利益來界定，並以足夠的實力來支持與執行。第三，外交必須從別的國家的觀點來觀察政治形勢。第四，國家必須願意在所有非重大的問題上做出妥協，然而，只有當雙方的國家利益皆能得到確保時，這種妥協才是可能的。第五，放棄無價值的表面權利以獲得真正的實質利益。第六，萬萬不可讓自己陷入進退兩難的窘境之中。第七，永遠不要讓一個比自己弱小的盟國代你做出決定。第八，軍事力量是對外政策的手段，而不是主宰。第九，政府是公共輿論的領導者，而不是追隨者。<sup>25</sup>

## 2. 胡南柯(Joseph Frankel)

在《國際政治與外交政策》一書中，將胡南柯對國家利益的觀點，整理如下：<sup>26</sup>

(1) 作業層次(operational)：藉由作業層次可以了解國家短期政策，明白遭遇國際變化時，採取的各種應變措施。

(2) 期望層次(aspirational)：可以了解國家的理想與長期政策。

---

<sup>24</sup> Hans J. Morgenthau, 1978, *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*. NY: Alfred A. Knopf, pp. 4-5.

<sup>25</sup> 同註 15，頁 94。

<sup>26</sup> 同註 14，頁 284。

(3) 在作業和期望層次間，存在著轉化的階段。

### 3. 紐克特南(Donald Nuechterlein)

在《國際政治與外交政策》一書中，將紐克特南對國家利益的定義，整理如下：<sup>27</sup>

(1) 生存利益：在敵人可採取軍事行動，國家生存遭遇到威脅的情況下，任何決策均牽涉到生存利益。

(2) 緊要利益：任何影響國家政治、經濟和人民福利的事項，其中最主要是對國家的安全有影響者，均可視為緊要利益。

(3) 主要利益：大多數的國際問題都可能牽涉到國家的主要利益。衡量的標準在於：國家的經濟利益、政治穩定、人民的福祉是否會受到影響。

(4) 周邊利益：不涉及國家福祉的事項均屬於周邊利益。例如跨國公司涉及的投資與經營問題及民間的文化活動即為周邊利益。

### 4. 美國國家委員會將國家利益分類為四個等級：

(1) 致命利益(vital interest)意指國家極度需要捍衛和強化國人的生存和福祉的情況。

(2) 極端重要利益(extremely important interest)意指國家妥協會嚴重

---

<sup>27</sup> 同註 14，頁 285。

地削弱，但並不會完全危及政府保衛和加強人民福祉的能力。

(3)重要利益(important interest)意指在國家經過協商折衷後，將削弱政府保衛和提升人民的福祉與確保自由及安全的能力。

(4)次要利益(less important or secondary interests)則指不削弱政府保衛和提升人民福祉，與確保自由及安全的能力的事務。<sup>28</sup>

藉由對國家利益定義的討論，可推知不同的時期會有不同的國家利益變化，透過國家利益可以了解國家根本政策，以及在面對國際情勢下，國家政策的變化。

#### (四) 現今國家利益的轉變

在現今的國際體系中，傳統權力的概念漸漸受到挑戰。對於權力的看法，在這方面有不少的現實主義者發展出不同的理論來評估各國的國力，除了軍事力量之外，他們還把科技水準、人口質量、自然資源、意識形態和戰略指導等等因素算進去。<sup>29</sup>

也可以說，權力已經在國際體系中逐漸分散，國與國之間逐漸被各種不同的權力因素的相互依賴關係所影響。從現實主義的觀點來看，國家追求最高的目標在維護國家全以及擴張其權力，且兩者互為因果：一國國力愈提升，安全容易受保障，想提升一國的國力，必須仰賴和平的國際環境才行。<sup>30</sup>

<sup>28</sup> The Commission on America's National Interest, 2000. 6.1, "America's National Interests," [http://bcsia.ksg.harvard.edu/BCSIA\\_content/documents/AmerNatInter.PDF](http://bcsia.ksg.harvard.edu/BCSIA_content/documents/AmerNatInter.PDF).

<sup>29</sup> 胡祖慶譯，Robert L. Pfaltzgraff and James E. Dougherty 著，1993，《國際關係理論導讀》。台北：五南，頁 52

<sup>30</sup> 于有慧，1999.3，〈中共的大國外交〉，《中國大陸研究》，第 42 卷，第 3 期，頁 50。

國家之間有其國家利益的考量，國家間必然會因利益的不同而起衝突。從這裡來看能源外交，國家為了滿足國內能源的需求，必然會發展保護自己，並尋求對外擴張的能源外交政策。因此在探討各國能源外交時，現實主義的觀點是不可忽視

## 二、地緣政治理論(theory of geopolitics)

地緣政治理論主要針對政治組織與地理環境如何互動，以研究地理因素如何影響到政治。地緣政治往往與政治地理學在同等的意義下使用，有時可作地緣政治理論。「地緣政治」此名詞較具現代意義，一般而言，最早源自於 19 世紀後期，並於 20 世紀 70 年代盛極一時。在此期間，對於地緣政治的定義發生重大爭論。其爭論的最大原因，在於其理論主張介入國家政策的現實事務，導致了學界的特別關注。<sup>31</sup>在此，對於地緣政治名詞的定義，則引用西方地緣政治學者及近期 10 年中國地緣政治學者，對地緣政治定義看法，以下描述之：

1. 西方學者柯恩(Saul B. Cohen)，認為地緣政治分析的本質在於國際政治權力與地理環境的關係，地緣政治觀點會隨著變動的地理環境以各人對此變動性質的解釋而異。<sup>32</sup>

2. 阿隆，認為地緣政治是外交戰略關係與對資源做出地理、經濟分析以及由生活方式和環境而引起的對外交態度的解釋，即從地理角度加以系統化。<sup>33</sup>

---

<sup>31</sup> 劉從德譯，Geoffrey Parker 著，2003.1，《地緣政治學：過去、現在、未來》。北京：新華，第 1 版，頁 1-2。

<sup>32</sup> Saul B. Cohen, 1973, *Geography and politics in a world divided*. NY: Oxford University Press, p. 29.

<sup>33</sup> Raymond Aron, 1996, *Peace and War*. NY: Doubledly, p. 61.

3. 中國學者于春苓，認為地緣政治的定義主要包括以下幾種觀點：

(1) 地緣政治是根據地理因素來制訂一個國家的安全政策，同時可將地緣政治研究視為外交政策的工具。

(2) 作者並引用美國地緣政治學者斯派克曼的看法，認為地緣政治的定義之一，可當作政治地理學的同義語，可專門描述國家的結構和世界政治地區的劃分情形。<sup>34</sup>

4. 中國學者陸俊元，則將地緣政治解釋為，在特定的時間段內，以國家或國家集團為基本單元的各政治實體和政治力量，在世界政治舞台上相互作用而形成，相對穩定的反映在地域上的總體關係。<sup>35</sup>

以上學者對地緣政治的解釋。以拿破崙有句名言作詮釋：即「只要了解了一國的地理，就能判斷出一國的外交政策」。這是對地緣政治理論對國家戰略決策考量的重要性，最適當的形容。無論在跨世紀的今天，還是可預見的將來，地緣政治仍是影響國家利益和外交政策的重要因素。<sup>36</sup>

能源地緣政治學(geopolitics of energy)是由地緣政治學所引伸出來的，是指在探討能源問題時，特定地區位置的因素必須予以強調，因為原料的取得是一個共同的問題。<sup>37</sup>

---

<sup>34</sup> 于春苓，1998.5，〈地緣政治與國際關係〉，《北方論叢》，第5期，頁21。

<sup>35</sup> 陸俊元，2001.6，〈冷戰後亞太地緣政治格局與中國安全利益〉，《人文地理》，第16卷，第6期，頁69。

<sup>36</sup> 宋凌雲，2001.2，〈地緣政治·國家利益·外交戰略〉，《甘肅行政學院學報》，第34期，頁20。

<sup>37</sup> 許湘濤，2005.7，〈中共的油氣能源地緣政治〉(未發表)，台中東海大學。

能源的地緣政治所探討的問題，包含如下：<sup>38</sup>

1. 有那些與能源及原料供應相關之地緣政治因素將勾勒出未來的國際關係？

1. 有那些地區，由於控制了某些地理因素，而將在未來具有戰略和經濟的重要性？由於所有的主要的初級能源資源均有賴於許多附加的必要動作才能把它們成可運用的形式，並且把它們轉運到消費地區。

2. 除了資源的所在位置之外，還有一些因素是能源之地緣政治的基本面。那就是供應線、科技、和加工設備，缺少了這些要素，原料將毫無價值，也對國際政治不具意義。

3. 影響供給面的因素（儲量、加工過程、新的發現、能源消費之增加、以及能源之研究與科技）和影響需求面的因素（經濟成長、某一特殊經濟體系之資源需求、以及替代能源之可取得性）之持續互動，將隨著時間的演變而賦予不同的資源和地理因素不同的重要性，這也是能源地緣政治的一個重要層面。

綜合以上的問題，可將能源地緣政治所考慮的各種因素可以歸納為下列幾點：<sup>39</sup>

1. 影響原料之取得的特定地區位置。
2. 國際體系本身之變化
3. 能源形式之轉化(科技、加工設備)能力
4. 能源轉運之能力(供應線、運輸設備)

---

<sup>38</sup> 同上註。

<sup>39</sup> 同上註。

## 5. 供給面因素與需求面因素之互動

因為本文涉及到能源的取得，故特定的地區和地理的政治意義顯的重要。

## 貳、文獻分析

回顧前人作者之研究，有助於讓我們瞭解到過去研究相關議題的過程與結論，因此，從國家圖書館，碩博士論文及期刊目錄索引系統、並以相關學者的著作以及蒐集相關期刊專論、學位論文等資料，以瞭解學界及實務界對研究主題之經驗。本論文題目為中國對中東能源外交之研究，故須參考相關能源外交或能源安全的書籍期刊；另一方面，國內研究中國對中東能源外交所用的資料並不多，大多只能參考國外相關新聞和數據資料。由於篇幅的限制，在此的文獻回顧，則以能源安全和能源外交的書籍為主，採取中國學者專書為主，而以期刊、新聞為輔進行討論。則將收集能源外交與能源安全政策主要書籍與主要期刊作個要點整理。

表 1-2：以能源安全和能源外交為題之書籍要點<sup>40</sup>

作者	吳磊
年別／資料來源	2003／北京：中國科學

<sup>40</sup> 詳細要點請參閱：吳磊，2003.7，《中國石油安全》。北京：中國社會科學，頁 4-9；梅永紅、王元主編，2005.1，《全球能源大棋局》。北京：時事，序言、頁 345-352；徐小杰主審，斯·日茲寧著，2005.4，《國際能源政治與外交》。北京：華東師範大學，頁 2-3；查道炯，2005.4，《中國石油安全的國際政治經濟學分析》。北京：當代世界，頁 1-4；倪建民，2005.7，《國家能源安全報告》。北京：人民，頁 2-31。

書籍名稱	中國石油安全
文獻重點	中國的石油供應安全問題是國內的問題，更是一個國際戰略問題。當今能源安全困境在於世界石油資源分布的根本性失衡、石油是一種極其重要的戰略資源，因此中國對於石油安全的關注，影響中國對外的外交和戰略方程式。
研究結論	中國石油安全戰略的關鍵一環，是做好對國際石油供應中斷和油價上漲的物質和心理準備。國際能源合作之路應被視為一項重要的戰略手段和措施，中國應把加入西方國家「石油俱樂部」的問題視為議事日程。
作者	梅永紅、王元主編
年別／資料來源	2005／北京：時事
書籍名稱	全球能源大棋局
文獻重點	從供給的角度看，全球油氣資源競爭激烈。一方面，各大用油國在狹長的「油道」上迎面碰撞。中東、中亞、波斯灣、等石油產量豐地區被視為大棋盤，世界上各大石油需求國在這棋盤上佈局，進行激烈的油氣資源爭奪，獲取最大的國家利益。
研究結論	中國在面臨國內能源短缺以及國際能源的競爭情勢，對能源安全戰略的議題認知以及關注，以期待中國高層做出適合中國的能源保障措施與機制。
作者	徐小杰主審，斯·日茲寧著
年別／資料來源	2005／北京：華東師範大學
書籍名稱	國際能源政治與外交



文獻重點	能源工業是現代世界各國經濟的一個基礎部門，能源工業的國際化促進全球能源工業的發展，並對當今全球政治經濟的運行產生的重大的影響。因此研究世界能源工業的發展過程，分析能源在全球、地區、國家以及企業層面的主要特點及發展前景具有十分重要的意義。
研究結論	能源工業和能源市場的全球化進程正在加快，能源相互依存度日益增長，為了保障能源安全而開展大規模的國際合作的傾向業日趨明顯。這些變化都越來清晰帶有全球化的特徵，並進一步發展和完善全球和地區層面的國際經濟關係中的能源政治中心。
作者	查道炯
年別／資料來源	2002/北京：當代世界
書籍名稱	中國石油安全的國際政治經濟學分析
文獻重點	本書用國際政治經濟學研究當今中國面臨的石油安全問題。主要在討論中國在處理境外油氣市場的上游、中游、中國和國際社會之間的相互依賴的局面。中國與世界政治經濟發展互動過程中的因果關係的一部分，反映了中國國際關係研究界必須探討的深層次問題：中國經濟和社會發展過程中，獲取海外油氣資源是不可避免的選擇之一，如何思考保障和維護中國能源供應安全所必須面對的國際政治因素？
研究結論	供需平衡和中國對外的依賴程度才是威脅中國石油安全的根本問題。針對中國獲取境內石油供應的上游（石油勘探、開發）和中游（海外

	石油天然氣運到中國國內市場)所遇到的挑戰做出因應措施。
作者	倪建民
年別／資料來源	2005／北京：人民
書籍名稱	國家能源安全報告
文獻重點	能源是國家發展和安全物質基礎。能源安全部是單純的能源問題，也不是一個國內保障供應的經濟問題，而是牽涉到國家安全、國家利益和對外戰略問題，也是一個關乎國際能源供求和能源地緣戰略的國際戰略問題。
研究結論	能源問題涉及中國經濟社會可持續發展的大事。中國能源的制定與其實施，必須樹立和全面落實科學發展觀。一是處理好經濟建設、人口增長、能源資源利用、生態環境保護的關係。二是要堅持能源開發與節約，並將節約放在首位，最大限度地提高能源效率。

資料來源：筆者製表。

表 1-3：以能源安全和能源外交為題之期刊要點<sup>41</sup>

作者	小石
年別／資料來源	2003/中共研究第 37 卷，第 8 期

<sup>41</sup> 詳細要點請參閱：小石，2003.8，〈對中共石油安全戰略之探討〉，《中共研究》，第 37 卷，第 8 期，頁 79-85；歐陽承新，2005.9，〈中國經濟的崛起與能源外交〉，《經濟前瞻》，第 101 期，頁 97-102；蕭慕俊，2003.4，〈從中國海外石油現狀探討其未來發展〉，《能源季刊》，第 33 卷，第 2 期，頁 59-77；蔡裕明，2005.10，〈從『石油政治』論中共石油安全戰略〉，《中共研究》，第 39 卷，第 10 期，頁 72-89；于有慧，2005.9，〈胡溫體制下石油外交與挑戰〉，《中國大陸研究》，第 48 卷，第 3 期，頁 25-42。

題目名稱	對中共石油安全戰略之探討
文獻重點	中國要確保石油安全供應不僅要提高國內石油產能與後備儲量，透過市場競爭機制提升石油企業營運效率，另一方面強調整體競爭力，以優勢對抗國際石油企業。甚至在國際能源政治、區域合作等較高視野進行調控。其策略是在經濟全球化下加強合作，特別是周邊國家和地區在國際規範下建立石油安全戰略聯盟以保障石油生產和消費的安全、暢通。
研究結論	中國面臨的失業壓力日益龐大，預期中小型企業及勞力密集產業成為發展重點，高產值低耗產業的發展速度因而變慢。在國際環境上，為了確保中國石油安全，中國可能低調處理「中國威脅論」，在國際間持續「守拙」、「不當頭」的基調，加強與美國的合作。預期大陸當局將更一步開展區域合作，尤其與上海合作組織成員國間能源合作。
作者	歐陽承新
年別／資料來源	2005/ 經濟前瞻第 101 期
題目名稱	中國經濟的崛起與能源外交
文獻重點	中國從 90 年代中期，開始著手推展以掌握油氣和工農原材料為重點的經貿和睦鄰外交，至今已取得一定的成果，不過涉及打破西方油商的長期壟斷及強權間勢力範圍的爭奪，中國企業遍及全球的獵油行動也面臨一定的阻力。
研究結論	確保能源供應無疑是北京當局用力最多而收穫也相對豐碩的經貿成就之一。在資源爭奪日趨

	炙熱的國際環境中，各國同樣感受到壓力，因而莫不以掌握能源為職志。由於全球化供應日趨緊俏，展望未來，石油的賣方市場已然成形，並長期制約各國的經濟成長，為了突破成長的極限，探尋規模經濟和商業價值的代替資源實已刻不容緩。
作者	蕭慕俊
年別／資料來源	2003/能源季刊第 33 卷第 2 期
題目名稱	從中國海外石油現狀探討其未來發展
文獻重點	近年來，限於能源結構的調整、市場格局的轉變、因應國際化的發展趨勢與滿足本土經濟發展對於優質能源的需求。大陸石油將目光轉向海外，積極到國際市場收購，因應全球化的競爭與挑戰，一場大陸石油業「走出去戰略」正在加快上演。
研究結論	隨著開放的腳步的邁進，未來，大陸海外投資的限制將逐步放寬，現階段的「海外找油、找氣、工程服務」將延伸「海外賣油、賣氣」、「海外油田、氣田買賣」甚至期、線或買賣等等，但短時間內，三大石油公司仍在大陸政府的統一部屬下，由母公司主導發展計畫。
作者	蔡裕明
年別／資料來源	2005/中共研究，第 39 卷，第 10 期
題目名稱	從『石油政治』論中共石油安全戰略
文獻重點	中國在 1993 年時從原先的石油淨出口國轉變成石油淨輸入國，並隨著經濟之發展，無論是自己生產或進口，石油的供應越來越趕不上需

	求。2003 年美國進軍伊拉克之後，象徵美國掌握中東過半石油資源，中國石油有 56%來自中東地區，遂不得不修正相關安全戰略與政策。
研究結論	中國今後的石油安全戰略，第一，利用兩頭資源，即國內石油與國外石油。第二，積極與石油蘊藏量豐富的國家合作，經由合作探勘購買實施跨國經營，以保證油源的穩定供應無虞。第三，穩定東部發展西部與週邊國家進行合作，加強相關的基礎建設。第四，能源供應的多樣化，減少對石油的依賴，並讓其國內市場匯合入國際市場。
作者	于有慧
年別／資料來源	2005/中國大陸研究，第 48 卷，第 3 期
題目名稱	胡溫體制下石油外交與挑戰
文獻重點	兩年多來，胡溫體制下的外交，石油外交占顯著份量，多元、分散是中共石油外交的特色，但從中國全球石油外交布局觀察，石油外交尚具有突破美國在九一一事件後對中國的軟性圍堵及藉石油外交扮演大國角色等雙重目的；原本中國推動石油外交是為滿足國內經濟發展需求，隨著中國經濟實力提升，石油外交亦成為中國戰略運用的籌碼。
研究結論	胡溫體制下，中國更加重視外交在整體國家戰略中的地位，更在意本身和平形象與大國地位的塑造。外交政策的重要性已不僅止於保持國內發展環境不受外在環境的不利影響，更成為中國用以塑造對本身發展有利條件的工具。雖

	然當前中國外交政策並非以與美國對抗為主軸，但中國在能源安全上的做法，反映出隨著中國崛起，對於涉及重要國家利益的問題，立場越來越不妥協。
--	---

資料來源：筆者製表。

表 1-4：本文主要參考論文之要點<sup>42</sup>

作者	郭正平
年別／資料來源	2005/國立中山大學政治學研究所碩士論文
論文名稱	中國能源安全政策之研究
文獻重點	能源，特別是石油自給能力之不足，以及進口受制於美國的隱憂，形成了對中國能源安全的挑戰。為了解決此一問題，中國政府採取了「多元化」戰略來因應，這包括了能源供應來源、使用能源種類、進口能源路線以及運輸與獲取能源方式的多元化、建立石油戰略儲備，以及提升能源利用效率與調整能源消費結構。在國際上，中國不僅開始「走出去」以積極搶佔國際能源資源大餅，同時也重視分散能源進口之來源與路線以降低風險。
研究結論	由於(1)海外油氣供應基地的不穩定；(2)中國的全球影響力有限；(3)能源之轉化能力不佳；(4)無法確保能源路線的安全；以及(5)國內市場不夠健全、市場調控能力有限等因素，中國能源安全基本上仍處於劣勢之中。

<sup>42</sup> 詳細論文要點請參考國立中山大學政治學研究生郭正平於 2005 年撰寫之〈中國能源安全政策之研究〉碩士論文及國立政治大學國家安全與大陸研究在職專班碩士生劉安賢於 2007 年撰寫之〈冷戰後中共石油安全與外交政策研究〉碩士論文。

作者	劉安賢
年別／資料來源	2007/國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班
論文名稱	冷戰後中共石油安全與外交政策研究
文獻重點	中國的經濟發展計畫，預約了對於石油的消費，其能源消費結構的錯置與供應來源的單一性以及潛在的脆弱性，對於中國的能源安全來說無疑是一個潛在的負面因素。尤其是當增加石油進口成為解決中國能源安全矛盾的必要路徑時，對外的能源政策將是確保中國能源安全是否穩定的關鍵點。
研究結論	國家為了能源的安全獲得確保，必然發展對內保護對外擴張的能源政策，尤其仰賴進口能源的國家，其對外的能源政策將更具侵略性。對內，中國透過多元管道強化本身的能源安全，避免對進口石油產生過度依賴。對外，中國領導階層積極的出訪，綜合外交的力量推展「能源外交」，全方位的在全球佈局，突破大國對中國軟性的圍堵，除了獲得實質的石油收益外，也開啟了中國外交的新趨向。

資料來源：筆者製表。

表 1-5：其他與本論文相關類型之碩士論文要點<sup>43</sup>

作者	龔祥生
年別／資料來源	2005/國立政治大學東亞研究所
論文名稱	中共能源外交戰略之日本因素研究

<sup>43</sup> 詳細論文要點請參閱：國立政治大學東亞研究所龔祥生於 2005 撰寫之〈中共能源外交戰略之日本因素研究〉碩士論文及國立政治大學國家安全與大陸研究在職專班碩士張宜華於 2004 撰寫之〈中國能源外交：廿一世紀中俄能源合作之研究〉碩士論文。

文獻重點	首先探討中共能源外交戰略的背景因素和佈局策略，接著從日本因素介入中共實行戰略的過程，觀察日本所造成的影響，最後再以中共對於日本的政策回應探討雙方這一連串的互動過程，其所蘊藏的意涵為何，並探討雙方解決能源問題的思維與方式之可能形式。
研究結論	雙方目前的競爭面大於合作面，這將不利於區域的和平穩定並反而增加整個區域維護能源安全成本的上升，故唯有雙方跳脫出成見，才能冷靜的共同解決能源問題，如此才符合區域整體利益。
作者	張宜華
年別／資料來源	2004/國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班
論文名稱	中國能源外交：廿一世紀中俄能源合作之研究
文獻重點	能源多元化戰略是中國能源安全的重要舉措，在此情況之下，俄羅斯豐富的油氣資源成為中國能源來源的重要管道之一，雙方存在良好的地緣政治關係，經濟互補性很強，俄羅斯也因各種需求而與中國展開能源合作。俄羅斯東西伯利亞和薩哈林地區的油氣儲藏，將成為中俄油氣合作的資源基礎，未來亦成為中俄油氣合作的資源基礎。中國與日本對遠東地區能源的爭奪，使俄羅斯能源外交在此地充分發揮，俄羅斯並未完全滿足雙方的要求，卻要讓雙方不至產生激烈反彈而破壞雙邊關係，不但取得經濟利益，又取得東北亞能源合作的主動權，增



	加了區域影響力。
研究結論	未來中國更將致力多元化能源開發合作，其中著手建立多元化的能源措施，採取全球化的能源外交，透過以能源產業為主的多方面交流合作，強化對外關係也為能原的獲取創造更多機會。中俄能源合作的情形存在著供需各取首需，合作雙贏獲利；存在著合作矛盾，前景非不樂觀；國家利益不同，中俄能源挑戰再起。

資料來源：筆者製表。

以上這些論文共同點是將中國能源外交與石油安全政策作為研究主軸，而在中東相關部分的論文著作，並未所見。

## 第二章 中國能源外交背景與特點

眾所皆知，近年來中國經濟的高速成長，石油在中國經濟迅速發展中的影響與日俱增。90年代中期以來，中國石油產量增長雖然緩慢，但消費量卻迅速暴增，導致國內供給缺口越來越大，對國際石油市場進口的依賴性越來越強。目前中國官方公佈的文件或學界研究均顯示，想要維持中國的高度經濟成長率，應以確

保能源穩定輸入為首要考量，但由於國際油價高居不下與中國石油進口量比例過高，使得能源議題被列為中國「十一五規劃」的重心。<sup>44</sup>

一般而言，關於石油進口與石油安全的關係有一種說法：當一國石油進口量占國內消費量的30%時就會產生安全問題；當一國的石油進口量超過5000萬噸時，國際石油市場的行情變化就會影響到國民經濟運行，而當一國的石油進口量超過1億噸以後，就要考慮必須採取外交、經濟、軍事手段來保證石油供應的安全。<sup>45</sup>中國目前也面臨同樣的問題。

面對石油供應安全的現實環境，發展能源外交與積極佈局，將是中國緊迫所要面對的情勢問題。而中國進行能源外交除了上述原因外，其他發生的背景因素又為何？則是本章所要討論。除此之外，為了確保石油供應安全中國採取的能源手段其特點為何？也是本章所要討論的重點。

## 第一節 能源外交的概念

能源外交是二次大戰後出現的新事物，其對國際經濟、政治具有深遠的影響，甚至在一定的程度上改變了國際政治與經濟格局。<sup>46</sup>國際上對於能源外交的定義眾說紛紜，由於能源外交具有重要性。因此，本節先說明能源外交的概念。

---

<sup>44</sup> Barry Naughton, 2005, "The New Common Economic Program: China's 11th Five Year Plan and What It Means," *China Leadership Monitor*, Vol. 1, No. 16, pp. 1-10.

<sup>45</sup> 于有慧, 2005.9, 〈胡溫體制下石油外交與挑戰〉,《中國大陸研究》,第48卷,第3期,頁27。

<sup>46</sup> 梅永紅、王元主編, 2005.1,《全球能源大棋局》。北京:時事,頁31。

## 壹、能源外交的定義

能源是經濟活動的原動力，能源也是國際貿易的最大商品，在經濟全球化以及能源地緣政治等因素下，能源外交的觀念已漸漸在國際間來往中，顯得特別重要。世界上能源資源主要包括：煤炭、石油、天然氣、水電和核能。其中被廣泛使用的是石油。

在《國際能源政治與外交》這本書中，俄國學者斯·日茲寧將能源外交定義為外交、外貿和能源部門等個能源，為了實現對外能源政策的目的而開展的各種實際活動。<sup>47</sup>

中國學者鄭羽、龍昌偉在《俄羅斯能源外交與中俄油氣合作》一書中提到，能源外交主要定義是指一國政府、企業為了維護國家的能源進口或出口安全、追求地緣政治經濟和國家利益最大化，而與能源出口國或消費國、跨國石油公司、國際組織和掌握能源關鍵人物所展開的外交活動。<sup>48</sup>

由以上3位學者的看法，可以得知，能源外交定義的範圍廣泛，不僅是單獨的經濟問題的呈現，也涉及到外交戰略、國家安全、國家利益和外交手段等多層面外交問題。

## 貳、能源外交目標的類型

中國學者唐志超認為，能源外交目標隨著不同國家有差異，主要分為四種類型：<sup>49</sup>

---

<sup>47</sup> 徐小杰主審，斯·日茲寧著，2005.4，《國際能源政治與外交》。北京：華東師範大學，頁45。

<sup>48</sup> 鄭羽、龍昌偉，2003.8，《俄羅斯能源外交與中俄油氣合作》。北京：世界知識，頁65。

<sup>49</sup> 同註47，頁32。

1. 能源生產國與供應國能源外交的目標。主要是實現對本國能源的自主權，保證生產開發的順利進行，確保穩定的買方市場和對於自己有利的石油價格。
2. 能源進口國和消費國的能源外交目標。主要是確保安全穩定的外部能源供應，保證價格合理與供應穩定，確保國家能源安全、經濟安全及國家安全。
3. 地區性或全球性大國。對大國而言，特別是霸權國家，其能源外交的目標，除了要確保本身能源安全外，還試圖控制某一地區或全球能源的生產地或供應地，限制其敵人或競爭對手能源的來源。例如，美國和海珊統治下的伊拉克都企圖對海灣地區石油進行控制。
4. 特殊國家的能源外交目標。主要是遭受美國制裁，被美列為「無賴國家」或「邪惡軸心」的一些產油國，如伊拉克前海珊政權、伊朗、利比亞和蘇丹等。這些國家將能源外交目標作為抵制制裁、突破圍堵、擺脫外交孤立的重要政治手段。

藉由學者對能源外交目標的說明或引申論述，再以本文中對中東能源外交的主要研究對象，沙烏地阿拉伯和伊朗來檢視，沙烏地阿拉伯是屬於第 1 類，主要是實現本國能源的自主權，保證生產開發的順利進行，確保穩定的買方市場和對於自己有利的石油價格。而伊朗較接近第 4 類，主要是遭受美國制裁，被美國列為「無賴國家」或「邪惡軸心」的一些產油國，將能源外交目標作為抵制制裁、突破圍堵、擺脫外交孤立的重要政治手段。

## 參、能源外交中的政治經濟因素

在《國際能源政治與外交》一書中，俄國學者斯·日茲寧，認為能源外交的政治經濟因素有幾項，如下：<sup>50</sup>

1. 各國在國際經濟體系中的能源利益分為經濟利益和外交利益。與經濟利益有關的問題（包括價格、限額、稅率等），主要是能源進口國的需求與能源淨出口國在合理價格基礎上，保持世界市場供求平衡的能力決定。例如，世界石油市場很大程度上取決於主要能源進口國利益的國際能源機構和石油輸出國(Organization of Petroleum Exporting Countries)利益的之間的相互關係。
2. 能源進出國之間在銷售市場和限額等方面時常有經濟利益上的衝突。
3. 隨著能源出口國的國際運輸體系的發展，在境內已經鋪設管線和設計鋪設管線的過境運輸國的利益有成長，這有導致過境運輸國之間的競爭。

## 肆、能源外交的實施方式

### 一、中國學者的觀點

大陸學者唐志超認為，能源外交會隨著國家間目標不同而有所差異。能源外交的實施主要有兩種方式。其主要方式如下：

---

<sup>50</sup> 同註 48，頁 59。

(一) 衝突與鬥爭型，通過直接動用武力，佔領油氣資源或資源所屬國家，實現對生產國的政治、軍事與經濟控制，建立生產或銷售壟斷性同盟以控制市場，佔有或控制戰略通道（包括重要石油運輸路線、管道）等。<sup>51</sup>

美國全球安全和防禦問題專家克拉爾(Michael T. Klare)在《資源戰爭》一書中，曾說：「在所有的資源中，沒有一個比石油更可能在二十一世紀，挑起國家之間的衝突」，因為失去大量的石油供應，沒有一個高度工業化國家有望可以生存下來。<sup>52</sup>歷史上，因石油爭奪而引發戰爭的例子不勝枚舉，例如，1980年9月22日的兩伊戰爭、1990年8月2日伊拉克入侵科威特，可視為因能源爭奪的典型衝突模式。

(二) 能源外交的另一種實施方式是合作和參與型。這是當今世界各國普遍能接受的方式。最常見的形式包括和進（出）口國家間建立良好雙邊合作關係。主要是指政府高層簽署雙邊合作協議，聯合勘探和開發能源，建立生產或進口聯盟維護國際能源市場穩定，聯合建立石油戰略儲備、交通運輸安全合作等。其次，為多邊能源合作，為三個或三個以上的國家或是國際組織，針對能源問題進行合作，如石油輸出國組織。<sup>53</sup>

## 二、 其他國外學者觀點

在《國際能源政治與外交》一書中，俄羅斯著名多邊外交專

---

<sup>51</sup> 同註 47，頁 31。

<sup>52</sup> 童新耕譯，Michael T. Klare 著，2002.7，《資源戰爭-全球衝突的新場景》。上海：上海譯文，頁 27。

<sup>53</sup> 同註 47，頁 31。

家 T.德米特里喬夫(DmitryLikhachev)，則認為能源外交的方式如下：<sup>54</sup>

1. 最重要的是談判，談判的主要因素在能源外交的實踐中都有所使用。為了舉行談判，一般都採取傳統的或者專門制定並經協調而商定的程序。
2. 經過批准透露信息和未經批准透露信息的方法在能源外交中也經常使用，無論是國家間，還是公司之間的談判都是如此。

## 伍、能源外交的功能

首先是政治與軍事功能，對於能源進口國來說，能源外交的意義是通過外交與手段的運用，讓國家獲得長期、穩定、充足與合理價格的能源特別是石油供應。其次，能源外交有助於國家關係的調整，對於國際能源供需的雙邊和多邊關係調整有相當的影響。再者透過能源外交的實施，確保國際貿易的安全以及維持能源價格的穩定。最後，發展能源外交對於推動國家間能源產業合作有推波助瀾的功用。<sup>55</sup>

## 陸、能源外交盛行的背景

能源外交盛行於二次世界大戰後，其盛行主要有三大背景：<sup>56</sup>

---

<sup>54</sup> 德米特里喬夫(DmitryLikhachev)，1981，《美國的多邊外交》。莫斯科：莫斯科國際關係學院，轉引自徐小杰主審，斯·日茲寧著，2005.4，《國際能源政治與外交》。北京：華東師範大學，頁60。

<sup>55</sup> 劉安賢，2007.1，〈冷戰後中共石油與外交政策之研究〉，碩士論文，政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班，頁134。

<sup>56</sup> 同註46，頁36-37。



1. 煤炭工業開始結束，石油開始在國民經濟中大規模使用，人類開始進入「石油世紀」。
2. 自 20 世紀 70 年代以來，能源危機頻繁發生，油價不斷上升，由二次大戰後初期每桶只有 2 美元多，2006 年上升接近 60 美元，對世界經濟構成嚴重威脅。自此情況下通過能源外交確保本國的能源供應，日益引起各國政府和國際社會的重視。
3. 由於石油的特殊作用和重要性，一些國家憑藉其特殊地位獲國力優勢，企圖壟斷或控制油源或石油供應，實現霸權野心。

## 第二節 中國能源外交的背景

能源中，石油是極為重要的戰略資源。在世界上，石油問題不只有供應和運輸方面，石油與國際政治鬥爭、全球化戰略利益爭奪、民族間宗教衝突，甚至社會意識形態、息息相關。由於石油具有缺少以及不可再生的特性，因此，人類積極從事研發石油替代品，即使今日石油替代品開發成功，在開發成本及技術考量上，石油仍將是無可替代。專家研判在二十一世紀中葉前，石油仍是世界主要的能源。<sup>57</sup>

正因為石油掌握國家的未來，如何有效獲得發展所需的能源，將成為世界各國未來爭奪的目標。近年來中國進行能源外交的力度也不斷再增加。能源外交已成為中國外交的重要內容之一。因此在此探討，近年來中國能源外交發生的背景因素為何？分為國內背景和國際背景來探討。

---

<sup>57</sup> 郭博堯，2004.8.10，〈中國大陸石油安全戰略的轉折〉，<http://old.npf.org.tw/publication/sd/093/sd-r-093-002.htm>。

## 壹、國內背景

### 一、政府對能源外交的認知

#### (一) 政府重視經濟外交

從外交政策的理論研究來看，當一個現代國家面對內外環境的轉變時，會調整其外交政策以適應內外環境的變化。<sup>58</sup>外交是國家實行對外政策，由國家元首、政府高層、外交部、外交代表機構等進行的諸如訪問、談判交涉、發出外交檔案、締結條約、參加國際會議和國際組織等對外活動。<sup>59</sup>

中國自從 1978 年以來，鄧小平的改革開放思想取代傳統的意識型態觀念，對中國而言，經濟發展是改革中的重要一部分，也是鄧小平時代最重要的國家發展目標，對中國政權的延續與社會發展具有重大意義。<sup>60</sup>學者閻學通在《中國國家利益分析》一本書曾提到：「冷戰結束後中國的首要利益是經濟利益，其次是政治利益和安全利益，文化利益則排最後」。<sup>61</sup>

改革開放的決定成為中國經濟發展的最大原動力，也讓經濟成為改革的重心，並形成一套國家發展戰略。新世紀以來隨著世界經濟一體化的到來，經濟外交是中國積極推動的主要外交形式，能源外交作為經濟的一個分支，自然日益受到重視。<sup>62</sup>

<sup>58</sup> 許志嘉，2000.4，《中共外交決策模式分析》。台北：水牛，頁 265。

<sup>59</sup> 張學斌，2003.2，《經濟外交》。北京：北京大學，頁 3。

<sup>60</sup> 同註 58，頁 236。

<sup>61</sup> 閻學通，1997.8，《中國國家利益分析》。天津：天津人民，頁 111。

<sup>62</sup> 劉琴，2005.2，〈中國對中東的石油外交〉，《湛江師範學範學報》，第 26 卷，第 1 期，頁 14。

隨著中國對外能源依賴的漸漸變深，在石油問題上對中國造成的結果，則在追求國家利益時，必須考慮到其他依賴石油進口的國家利益，在國家利益的追逐下，勢必對外交政策造成影響。

針對中國對外石油依賴程度的不斷加深，西方政府、學界戰略人士的評價和反應也充滿擔心和憂慮。西方學者 Jaffe (Amy M. Jaffe)認為，對石油安全的關注，正日益影響中國外交和戰略方程式，將構成對西方的挑戰。<sup>63</sup>

中國對能源的關注影響到本身外交政策和戰略決策上的考量，中國石油問題遭受到石油供應緊密相關國家或其石油供應地區政治、經濟和軍事發展的影響。除此之外，中國在進行能源外交時也會遭受其他大國的競爭和擠壓，而改變其外交政策。例如，冷戰時期，中國曾長期向日本出口石油，很大的程度上就是出於外交考慮。<sup>64</sup>

中國與產油國同屬於發展中國家，中國與產油國有廣泛共識和共同利益，中國能源外交的發展將有助於鞏固中國與傳統友好國家的關（如中東國家、俄羅斯），發展與一些能源國家的新外交關係（如中亞國家）。能源外交成為中國開展第三世界外交的重要基礎和內容，畢竟第三世界國家擁有豐富的石油等礦產資源。<sup>65</sup>

## （二）能源外交政策的具體實現

---

<sup>63</sup> Amy M. Jaffe and Steven W. Lewis, 2002, "Beijing's Oil Diplomacy," *Survival*, Vol. 44, No. 1, p. 115.

<sup>64</sup> 同註 46，頁 55。

<sup>65</sup> 同註 46，頁 57。

1980年鄧小平提出「能源是經濟的首要問題」，確定能源在經濟中的戰略地位，中國中央提出解決能源問題的分針是「開發與節約並重，近期把節能列為優先地位」。1982年中國十二大把能源確定為社會經濟發展的戰略重點。1985年提出「能源工業發展及電力為中心」、1986年中共國務院發布《國家能源技術政策重點》；1994年國務院發表《中國21世紀議程：中國21世紀人口、環境與發展白皮書》；1993年在九五計畫書和2001的十五年計劃當中，均提出中共對於能源戰略規劃。<sup>66</sup>

中國能源外交政策最具體的表現為2001年3月，中國總理朱鎔基在第九屆全國人大四次會議中所通過《中華人民共和國國民經濟和社會第十個五年計畫綱要》，正式提出要實施國家石油戰略與目標。當月中國國民經濟和社會發展委員會提出第十個「五年計畫」綱要（簡稱「十五計畫」），明確指出要高度重視人口、資源、生態和環境問題，抓緊解決好糧食、水、石油等戰略資源問題，文中並強調「積極利用國外資源，建立海外石油、天然氣供應基地，實行石油進口多元化，建立國家石油戰略儲備，維護國家能源安全」。<sup>67</sup>

「十五計畫」在能源發展政策的發展方向上，包括八個項目，分別為：（一）加強國內油氣探勘；（二）參與國際油氣資源開發合作；（三）推動西氣東輸，擴大天然氣使用；（四）建立石油戰略儲備；（五）提高煤礦生產效率；（六）發展淨煤技術和汽電共生；（七）優化電源結構；（八）訂定節能目標。<sup>68</sup>

<sup>66</sup> 蔡裕明，2005.10，〈從『石油政治』論中共石油安全戰略〉，《中共研究》，第39卷，第10期，頁85。

<sup>67</sup> 蕭慕俊，2003.4，〈從中國海外石油現狀探討其未來發展〉，《能源季刊》，第33卷，第2期，頁65。

<sup>68</sup> 同註57。

中國成立國務院後，在 2003 年 3 月召開第 16 屆人民代表大會後，在新的「國家發展和改革委員會」下設立 30 人的「能源局」（國家發展改委之能源局），此一機構除了負責提出國民經濟重要產業的發展戰略和規劃擬定石油、天然氣、煤炭、電力等能源發展戰略和規劃；研究國內外能源開發利用情況，提出能源發展戰略和重大決策；管理國家石油儲備；實施對石油、天然氣、煤、電力等能源的管理。除此部門外，中國還設立國家經濟經貿委員會之資源管理局與綜合利用司、國務院之國土資源部、國家安全生產監督管理局（國家煤礦安全監察局）、國家監委委員會等。這些能源組織的成立顯示中國對能源問題的關注以及對能源內外策略的重視。<sup>69</sup>

2004 年 6 月，國務院總理溫家寶主持召開國務院常務會議，討論並原則通過《能源中長期發展規劃綱要(2004-2020 年)》(草案)。會議指出制定並實施能源中長期發展規劃，解決好能源問題，直接關係到中國現代化建設的進程。針對中國能源外交上的方針，堅持從中國國情出發，尊重自然規律和經濟規律，藉由國際經驗，走中國特色的能源發展之路。<sup>70</sup>

會中溫家寶針對「中國可持續發展油氣資源戰略」作出 6 點指示：一、要加強國內石油天然氣勘探開發，保持國內原油持續穩產，加快天然氣發展。二、要充分利用國際國內兩個市場、兩種資源，積極發展多種形式的國際合作，建立經濟、安全、穩定的油氣供應管道。三、要加快科技進步，大力提高油氣資源開發、

<sup>69</sup> 王京明，2004.5.5，〈中國能源管理組織及能源發展〉，《經濟前瞻》，第 93 期，頁 86-87。

<sup>70</sup> 馬娟，2004.7.1，〈國務院常務會議原則通過《能源中長期發展規劃綱要》(草案)〉，[http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-07/01/content\\_1559228.htm](http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-07/01/content_1559228.htm)。

加工和利用效率。四、要堅持開發與節約並重、節約優先的方針，採取經濟、法律和必要的行政手段，全面推進油氣節約使用。五、要積極發展新能源和可再生能源，大力開發石油替代產品，優化能源生產結構和消費結構。六、是立足當前、放眼長遠，建立石油儲備制度，完善多方面、系統性的石油保障和風險規避體系，維護國家石油安全。<sup>71</sup>

中國前外交部長李肇星表示，經濟外交是中國外交重要的組成部分，也是中國同外國政治上友好的基礎，「能源尋求國際合作是外交工作中應大力支持的」。中國能源外交多元化戰略，在與日本爭奪俄羅斯油管走向公開化後而被外界普遍重視。當前，應進一步發展與俄羅斯能源合作，加大在中東的開發，擴大與哈薩克、土庫曼斯、蘇丹、利比亞、印尼、緬甸和委內瑞拉等國的能源外交強度，進行多方合作，實行多元化，不被某一方所牽制。<sup>72</sup>唯有透過多方能源外交，進行能源領域上的合作，才能讓中國能源需求獲得更穩定的保障。

因此，隨著中國經濟的快速成長，能源需求必須隨之上升，維護能源安全，可說關係到中國現代化建設成果的關鍵戰略問題。能源外交已經成為胡溫外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三環節，能源安全問題已經成為中國外交戰略的最重要的考量因素之一。<sup>73</sup>

2006年3月中國通過《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》，其中12章與37章，對於能源對外工

---

<sup>71</sup> 周庚虎，2004.6.25，〈溫家寶：抓緊制定實施可持續發展油氣資源戰略〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/25/content\\_1547457.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/25/content_1547457.htm)。

<sup>72</sup> 唐衛斌，2004.6，〈中國石油安全與能源外交〉，《外交學院學報》，第76期，頁75。

<sup>73</sup> 新華網，2004.8.4，〈能源安全：中國外交戰略第三環〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-08/04/content\\_1710114.html](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-08/04/content_1710114.html)。

作強調，堅持平等合作、互利共贏，擴大境外油氣資源合作開發，支援有條件的企業對外直接投資和跨國經營。以優勢產業為重點，引導企業開展境外加工貿易，促進產品原產地多元化。按照優勢互補、平等互利的原則擴大境外資源合作開發。鼓勵企業參與境外基礎設施建設，提高工程承包水準，穩步發展勞務合作。積極參與國際區域經濟合作機制，發展與各國的雙邊、多邊貿易合作。<sup>74</sup>

綜觀以上中國官方決策與相關人士的談話，可知隨著中國對外石油依賴的逐漸加深，其對外能源外交政策的重點也亦隨之調整。中國政府對於能源問題的態度，對於中國進行能源外交，佔有重要的影響力。

## 二、中國國內對能源迫切需求，促使向外尋求油源

造成中國國內對能源迫切需求，促使向外尋求油源的因素，其重要論點如下：

### （一）中國能源消耗節節上升，其中以石油需求最為明顯

中國 1978 年改革開放後，近 20 年以來經濟高速成長，隨著經濟的持續發展，中國對石油的需求不斷增加，目前已是世界第二大石油消費國。從 2001 年至 2005 年「十五」期間，中國經濟以 7%-8% 的速度增長，2006 年至 2015 年間預計將以 6%-7% 的速度增長。國內外有關機構普遍認為，在經濟增長拉動下，中國石

---

<sup>74</sup> 宇秀春，2006.3.17，〈國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要〉，<http://theory.people.com.cn/GB/41179/41232/4210880.html>。

油需求將以較快的速度增長，對中國石油供給造成威脅。<sup>75</sup>

此外，中國石油資源和石油產量相對不足。在石油消費量方面，由表 2-1 可看出，從 1992 年開始中國石油消費量首次超過生產量，求過於供，消費量逐年增高。而有學者指出：「如果中國的石油消費也達到工業化國家的平均水準，到 2020 年可能需要 28 億噸原油，而中國自己所能生產的部分很可能還不到 4 億噸」。<sup>76</sup>

再者，中國石油進口依存度極高，<sup>77</sup>也是中國石油需求過高的明顯例證。在 1994 年是 1.9%，中國從 2005 年開始石油進口量超過 10 億噸，其進口依存度超過 35%，進口量占供應量的高達一半以上，預計至 2015 年中國石油供應量高達 50% 須仰賴外國油源進口，造成中國進口依存度持續拉大，中國對外國油源的依賴性與脆弱性也對升高，到 2020 年將達到 62%（表 2-2）。

不同的機構也對中國對外石油依存度作預測。例如，國際能源總署也預測，到 2020 年，進口石油占中國石油總需求比例將可能到 76%（表 2-3），也估計中國在 2010 年每日需要 710 萬桶，2020 年需要 1010 萬桶，在進口量方面則估計，中國 2010 年每日進口 400 萬桶原油，2020 年進口 800 萬桶。中國國家發展計劃委員會則估計，2010 年每日進口 190 萬桶，2015 年進口 270 萬桶。<sup>78</sup>

---

<sup>75</sup> 沈平平、卞德智與李薇等，2005.12，〈中國石油安全戰略要點探析〉，《科技進步與對策》，第 12 期，頁 71。

<sup>76</sup> 張文木，2007.02.07，〈世界地緣政治體系中的中國國家安全利益〉，<http://www.xslx.com/html/gjzl/dyzz/2007-02-07-21390.htm>。

<sup>77</sup> 原油和石油產品進口量與總消費量的百分比，稱為石油進口依存度(import dependence)。轉引自查道炯，2005.4，《中國石油安全的國際政治經濟學分析》。北京：當代世界，頁 30。

<sup>78</sup> 行政院中國大陸委員會，2002.11.13，〈中共能源安全與地緣政治〉，《中國大陸工作簡報》，頁 4-5。



這意味著中國超過一半的石油資源要依靠海外。針對這個情形，全球能源研究中心(GCES)專家 Drolls 認為，俄羅斯遠東地區的新油田可以供給中國一些的原油需求，中亞也是如此。但無論中國做什麼，絕大數的石油需求將來自中東地區。<sup>79</sup>

隨著中國經濟保持持續、快速的發展，這個問題將直接影響中國的經濟發展、社會穩定和國家安全。也意味中國過分依賴石油進口，石油國際市場對中國的重要性將日益俱增。向外尋找石油，與產油國進行能源外交，是必然的措施。

表 2-1：90 年代至今之中國能源生產量與消費量及石油所占比例

單位：(萬噸標準煤)

年份	能源生產量	石油所占比例 (%)	能源消費量	石油所占比例 (%)
1990	103922	19.0	98703	16.6
1991	104844	19.2	103783	17.1
1992	107256	18.9	109170	17.5

<sup>79</sup> 吳磊，2003.7《中國石油安全》。北京：中國社會科學，頁 149。

1993	111059	18.7	115993	18.2
1994	118729	17.6	122737	17.4
1995	129034	16.6	131176	17.5
1996	132616	17.0	138948	18.0
1997	132410	17.3	137798	20.4
1998	124250	18.5	132214	21.5
1999	125935	18.2	133831	22.6
2000	128978	18.1	138553	23.2
2001	137445	17.0	143199	22.9
2002	143810	16.6	151797	23.4
2003	163842	14.8	174990	22.2
2004	187341	13.4	203227	22.3
2005	206068	12.6	223319	21.0

資料來源：中華人民共和國國家統計局編，2006，〈中國統計年鑑〉，

<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2006/indexch.htm>。

表 2-2：中國石油生產和進口依存度之統計及預測

年份	消費量（萬噸）	生產量（萬噸）	進口量（萬噸）	進口依存度（%）
1994	14964.72	14674.72	290	1.9
1995	15749.96	14901.96	848	5.4
1996	17239.81	15851.81	1388	8.1
1997	19604.85	16219.85	3385	17.0
1998	18937.00	16016.00	2920	15.4

1999	20400.00	16000.00	4400	21.5
2000	23300.00	16300.00	7000	30.0
2005	28000.00	18000.00	10000	35.7
2010	34000.00	19500.00	14500	42.6
2015	39800.00	19000.00	20800	52.3
2020	48400.00	18500.00	30000	62.0

資料來源：蕭慕俊，2003.4，〈從大陸石油現況探其未來發展〉，《能源季刊》，第 33 卷，第 2 期，頁 62。

表 2-3：能源機構對中國石油對外依存度結果比較 單位（%）

預測機構	2010	2020
中國能源研究所	46-52	55-62
國際能源機構組織 (IEA)	60	76
美國能源信息署(EAI)	49.7	65.6
石油輸出國組織 (OPEC)	45	52

資料來源：吳磊，2003.7，《中國石油安全》。北京：中國社會科學，頁 126。

## （二）國內能源之低利用效率和高依賴性

根據中國官方在 1998 年統計資料顯示（表 2-4），1998 年中國每次使用相當於一噸標準煤的能源，才能使國內生產總額成長 830.64 美元，與其它先進國家比較，日本生產總額可成長 5973.53 美元、美國生產總額可成長 2922 美元、澳大利亞生產總額 2,480.00 美元。在相同的條件下，中國利用能源的效率（即使用中國生產總額/其他國生產總額作為比較）只達美國利用能源效率的 28.43%，日本的

13.91%、澳大利亞的 33.49%。有此可知中國利用能源的效率遠低於其他先進國家。

以 2001 年為例，中國人民在能源消費支出為 1.25 萬元，占 GDP 總量的比例為 13%，而同期美國僅為 7%。<sup>80</sup>此外中國在生產、生活耗能也比已開發國家高出許多。造成大陸總體能源利用效率遠較西方國家低的原因：一是浪費情形嚴重；二是資源配置效率低。因此 90 年代以來，中國積極提升節能意識和相關管理能力，以減少浪費。<sup>81</sup>

中國工業領域是主要用能行業，在 2004 年時原煤耗電是世界水平的 1.8 倍、乙烯綜合能耗為 1.7 倍、水泥綜合能耗為 1.4 倍；機動車百公里油耗比歐洲和日本高 25% 和 20%。中國重要行業（如石化、電力、鋼鐵、有色金屬、建材、化工、紡織等）主要產品的單位能耗平均也比國際先進水平高 40%。在中國，循環經濟的觀念尚未深入人心，可回收資源的再利用水平低，大量的資源被浪費掉。中國經濟的高速發展是以大量的能源投入所促成的，使用效率的低落，往往浪費大量的能源付出代價。<sup>82</sup>

表 2-4：1998 年中國能源利用效率與世界各國之比較

國家	GDP 總量(億 美元)	能源消費 總量(萬噸標 準煤)	每噸標準煤產 出之 GDP (美元)	1 億美元 GDP 所消耗的能源 (萬噸標準 煤)
----	-----------------	-----------------------	--------------------------	------------------------------------

<sup>80</sup> 徐雲主編，2006.3，〈誰能驅動中國—世界能源危機和中國方略〉。北京：人民，頁 157。

<sup>81</sup> 小石，2003.8，〈對中共石油安全戰略之探討〉，《中共研究》，第 37 卷，第 8 期，頁 85。

<sup>82</sup> 靳平川，2005.9，〈論中國的能源困境及其成因〉，《山西高等學校社會科學學報》，第 17 卷，第 6 期，頁 25。

中國	9,463	113,923	830.64	12.03
世界	296,032	1,086,462	2,724,73	3.67
德國	21,506	46,082	4666.89	2.14
印度	4,141	42,267	979.72	10.20
日本	39,405	65,966	5973.53	1.67
俄羅斯	2,823	82,984	340.67	29.35
美國	87,288	298,696	2,922.00	3.42
澳大利亞	3,740	15,076	2,480.00	4.03
巴西	7,870	17,042	4,618.00	2.16

資料來源：中華人民共和國國家統計局，1998，〈中國統計年鑑〉，

<http://www.stats.gov.cn/>。轉引自郭正平，2005.5，〈中國能源安全政策之研究〉，碩士論文，國立中山大學政治研究學系，頁51。

此外，2002年前後中國放鬆石油進口，短短5年的時間裡中國汽車銷售大幅增長，使著中國民用汽車擁有量快速增加，在2004年時，中國的民用車保有量2400萬輛，根據中國的石油部門估計，中國的交通用燃油6000萬噸，佔石油消費總量的45%，與此同時中國機動車的能源效率低造成單車石油消費高於已開發國家。近年來中國汽車業高速成長是石油消費增長的首要原因。<sup>83</sup>

人口問題，也是中國能源供應不足的主要因素之一。根據中國政府在2000年時所發布的《中國人口白皮書》以及中國相關機關研究。中國每年的人口增長速度是1200萬人，2005年達到13.2億人，2010年人口將力爭控制在13.8億人，估計到2020年人口將達到14.8億人的巔峰。<sup>84</sup>

<sup>83</sup> 閔林，2007.1，《後半桶石油》。北京：化學工業，頁127-129。

<sup>84</sup> 中國能源發展戰略與政策研究課題組，2004.11，《中國能源發展戰略與政策研究》。北京：經濟科學，頁167。

在 13 億人口的使用情形下，造成中國任何資源都是缺乏的，其中個人平均石油資源為全球平均值的 17%。整體而言，中國平均能源資源佔有量不到世界平均水準的一半。<sup>85</sup>

中國能源消耗節節上升，本身國內能源依賴大，能源使用效率過低。進行能源外交，換取對國內經濟有幫助的資源，對中國來說，是有幫助。中國政府對於能源問題的認知，中國近年來極力推行能源外交，成為中國外交政策上的重點之一。

## 貳、國際背景

中國進行能源外交的原因除了國內背景外，其國際背景也有所影響，其影響如下：

### 一、國際能源環境惡化

中國本身所面臨的世界能源環境有惡化的趨勢。這種現象表現在兩個方面。

#### （一）油源安全

油源安全對中國能源挑戰，造成中國石油對外依存度過高。石油是國際民生中不可缺少的商品，也是重要的戰略資源。依賴進口石油滿足國內需求時，也要考慮到國家安全利益是否會牽制。在最壞的情況下，將會嚴重影響國家整體的外交策略，影響

---

<sup>85</sup> 安尼瓦爾·阿木提、張勝旺主編，2003.12，《石油與國家安全》。烏魯木齊：新疆人民，頁 243。

到國家對外安全利益。<sup>86</sup>

隨著中國對外石油依賴程度不斷加深。中國面臨的外部風險和經濟壓力將越來越大。由於中國進口石油主要來源集中在中東、拉美、非洲等國家，而這些國家往往局勢動蕩不安。會造成國際石油市場發生供求緊張、短缺和造成油價的上升或暴漲。

## （二）海上運輸線之安全

中國領導人將石油及天然氣的供應視為經濟成長的命脈，他們害怕經濟成長一旦受阻，將造成國內不安。例如，目前中國的進口石油有八成要通過麻六甲海峽，中國認為這段海域控制在美國海軍手中，中國國家主席胡錦濤已在最近表示，中國正面臨「麻六甲難題」。專家指出，美國確有能力切斷中國石油進口，從而「嚴重癱瘓」。<sup>87</sup>構成中國的運輸壓力，影響中國的海上運輸的安全。近年來，中國透過珍珠串戰略，建立多方石油運輸通道，分散石油運輸線過於集中的窘境。

## 二、國際市場中的能源競爭

能源外交的興起和發展對國際關係產生了重要影響。近代以來，在全球資源爭奪戰爭，各國對石油的激烈程度遠超過其他資源。一些戰略家甚至表示，誰佔有石油就擁有了世界。歷史證明，石油始終與國際政治緊密結合，不含政治的石油幾乎是不存在

---

<sup>86</sup> 同註 62，頁 13。

<sup>87</sup> 張其賢，2004.1.19，〈確保海上油路安全，中國沿途建立據點〉，<http://www.libertytimes.com.tw/2005/new/jan/19/today-int1.htm>。

的。<sup>88</sup>阿富汗和伊拉克戰爭後，全球能源競爭異常激烈，能源格局加速調整，中國所面臨的國際競爭壓力加大。其競爭狀況如下：

對於美國來說，作為世界超級經濟實體和世界第一石油消費大國，能源供應安全對其保持經濟持續增長至關重要，美國千方百計地利用自己的勢力，獲得國際能源市場的控制權。作為世界石油儲備和生產大國，能源問題在俄羅斯國家戰略和對外關係中也占有重要，使用能源外交戰略從而巧妙地控制世界能源市場的局面。日本向來就是資源嚴重短缺的國家，一直以來就沒有停止過對能源的爭奪。印度近幾年在加快改革開放和經濟發展的步伐為了滿足經濟發展對能源的需求也參與到國際能源競爭中。<sup>89</sup>

中國在國際除了受到其他國家競爭外，跨國石油公司，也是中國在能源外交上所面臨的另一壓力。跨國石油公司一般而言，區分為三大類：七大石油公司俗稱七姊妹(Seven Sisters)，即美國 Exxon，美國海灣石油 Gulf，美國德州石油 Texaco，美國美孚 Mobil，美國 Socal，英國石油公司，和皇家荷蘭 (Royal Dutch /Shell 或稱殼牌 )等 7 家。<sup>90</sup>規模較小的獨立石油公司 (Independents Companies)；以及由石油輸出國或進口國政府所屬的國營石油公司 (State Oil Companies)。<sup>91</sup>在石油輸出國家組織未成立前，世界石油

---

<sup>88</sup> 同註 55，頁 9。

<sup>89</sup> 張長娟，2006.7，〈當前國際能源競爭與我國的能源安全〉，《中州大學學報》，第 3 期，頁 29。

<sup>90</sup> Sampson Anthony, 1976, *The Seven Sisters*. NY: Bantam Books, pp. 1- 395.這些大企業間雖然衝突不斷，一直到 1960 年代，仍然獨佔整個石油市場，直到今日，它們在業內的影響力仍然十分強大。這些公司就是眾所周知的「七姊妹」，其中有 5 間是美國的公司，而其中的 3 間原本屬於標準石油公司，後來因為 1920 年的美國反托辣斯法而解體為 40 間左右的公司，每家公司負責 1 州的業務，其中以 Exxon、Mobil、Chevron 是最主要的 3 間，這也是七姊妹中的 3 間，另外兩家美國公司就是海灣石油 (Gulf) 和德州石油 (Texaco)，這兩家的發源地都是德州，德州是北美地區石油儲藏量最多的地區。歐洲的英國石油公司、皇家荷蘭 (或稱殼牌) (Royal Dutch /Shell) 和法國國家石油公司 (Companie Francais de Petrole /CFP) 的基礎都是在海外。BP 是在伊朗和蘇聯，Shell 是在委內瑞拉，CFP 是在伊朗、伊拉克和阿爾及利亞。

<sup>91</sup> 許志義、洪育民，1992.8，《國際油價分析與預測》。台北：中華經濟研究院，頁 77。



市場乎控制在七大石油公司中，憑藉著雄厚的資金，侵略性的開發計畫，形成一種壟斷。

以中東地區為例，一次世界大戰開始，各國所屬石油跨國公司各自在中東所占領的地區開採石油。例如，1928 年的「紅線協議」，讓中東地區所有盛產石油和可能產油的地區和國家都受到國際石油公司控制，除了伊朗和科威特外，其他中東國家的油田生產經營者幾乎都有殼牌、英波石油公司(Anglo-Persian Oil Company)、法國石油公司(CEP)及美國各公司利益創設近東開發公司(Near East Development company)介入。<sup>92</sup>

隨著中國能源需求不斷增長，中國能源工業與國際政治經濟環境密切關聯。2005 年時，世界排名前 20 家大石油公司壟斷了全球已探明優質石油儲量的 80% 以上，這表明全球可供勘探開採的油氣資源有利空間越來越小。同時，世界石油資源競爭及未來世界石油資源格局的演變趨勢表明，世界能源生產或消費大國，特別是美、歐、俄等西方國家及其跨國公司將會繼續採取一切可能的手段和方式，甚至不惜通過戰爭來爭奪和控制世界的油氣資源。<sup>93</sup>

### 三、能源外交是國際政治競爭的焦點和手段

工業革命以來，能源一直是工業化國家維持其經濟發展的必要條件。能源安全在許多國家外交政策佔有的分量日增。特別是 20 世紀 70 年代後，石油的戰價值受到工業國家的高度重視，各大

---

<sup>92</sup> 薛絢譯，Daniel Yergin 著，1991.10，《石油世紀》。台北：時報，頁 162-163。

<sup>93</sup> 徐清軍，2005.8.3，〈互補、互助、互贏〉，

[http://www.ceh.com.cn/shangji\\_detail.asp?id=22348&type=129](http://www.ceh.com.cn/shangji_detail.asp?id=22348&type=129)。

國在制定國家戰略時無不考慮到這一因素，美、英、歐、日等西方先進國家普遍重視能源外交，並圍繞著它確保能源安全進行重大的對外政策與外交活動。<sup>94</sup>

爭奪石油資源已成為國際政治軍事鬥爭的一個重要目標。在過去的 20 年裡，國際社會並不寧靜，局部戰爭時有發生。這些戰爭大多與爭奪石油資源密切相關。西方國家往往採取各種手段包括軍事手段在內，在世界維護其石油利益。<sup>95</sup>

冷戰期間，石油被當作政治武器頻繁使用，常見的方式是石油生產國聯合起來利用「石油武器」打擊敵人，維護民族利益，迫使石油消費國傾聽發展中國家的聲音和正視發展中國家的利益，為自己在世界能源格局中爭取應有的地位，進而成為世界能源政治中的關鍵和主動的角色。例如，20 世紀 50 年代，由於西方實行石油禁運，禁止伊朗石油進入世界市場。日後造成伊朗與美國長期結怨的主要原因之一。後來，石油被石油生產國廣泛使用來反霸權、反殖民主義和反帝國主義的主要武器。<sup>96</sup>

其次，一些國家和國際組織將石油當作對特定國家實施經濟制裁的重要武器。例如，美國，他常常對那些不符合美國利益的國家，或者美國認為對公認的民主原則和國際安全造成威脅的國家實行制裁。<sup>97</sup>

#### 四、全球能源外交時代的到來

---

<sup>94</sup> 同註 46，頁 37。

<sup>95</sup> 同註 79，頁 29。

<sup>96</sup> 同註 46，頁 44。

<sup>97</sup> 同註 47，頁 34。

911 後，隨著美國推行全球反恐戰略，造成全球能源外交空前活躍。能源外交不只是針對石油，也包括天然氣。能源競爭的地理範圍，也不限制在波灣地區，擴展到全球、非洲、俄羅斯、南美等地。參與者不再局限於產油國（主要是阿拉伯國家）和石油進口國（西方先進國家）兩大陣營，更多國家廣泛參與其中，例如，中國、俄羅斯和印度等國成為新的主要角色，影響性日益漸增。<sup>98</sup>

中國國內傳統能源諸如煤炭主要依靠國內供給，在石油和天然氣方面則成為世界主要的消費大國。中國為世界主要石油和天然氣消費國，石油的對外依賴程度將繼續增加。世界油氣經濟一直是高度全球化的，對包括中國在內的任何經濟大國而言，無論是從短期還是長期考慮，解決油氣短缺問題必須要依靠開發全球能源。<sup>99</sup>

在全球化的浪潮之下，國際互賴與依賴的情形日漸明顯，以及由於非戰觀念與核武技術發展，導致軍事在國家互動關鍵影響性日益下降，所謂的「經濟性外交」也似乎有取代過去傳統「政治性外交」的傾向。其中能源的重要性逐漸超越、取代資金在全球的重要性。<sup>100</sup> 進入 21 世紀，國家經濟的發展與全球化過程，很大的程度是取決於能否公平、合理、妥善。能源問題已經不是單純的經濟問題，而是涉及對外戰略、國家安全、戰略經濟利益以及外交手段等多層次戰略問題。<sup>101</sup>

---

<sup>98</sup> 唐志超，2006.1，〈9 11 後全球能源外交發展態勢〉，《現代國際關係》，第 1 期，頁 35。

<sup>99</sup> 中新網，2006.2.17，〈中國正在形成全球能源外交體系，能源戰略多元化〉，[http://big5.china.com.cn/zhuanti/115/chixufz/txt/2006-02/17/content\\_6126982.htm](http://big5.china.com.cn/zhuanti/115/chixufz/txt/2006-02/17/content_6126982.htm)。

<sup>100</sup> 蔡東杰，2004.9，〈中國能源外交政策剖析〉，《兩岸情勢週報》，第 100 期，頁 23。

<sup>101</sup> 香港貿易發展局網站，2004.10.2，〈透視中國能源外交〉，[http://www.tdctrade.com/report/top/top\\_041002.htm](http://www.tdctrade.com/report/top/top_041002.htm)。

石油掌握著國家的未來，如何有效建構出相關的策略，去獲得國家發展所需的能源，將成為世界各國未來爭奪的主要目標。如何進行能源外交，與列強爭取最大的國家能源利益，全球化時代浪潮下，更是中國必須加以思考的重要議題。由以上論述將中國能源外交的背景歸納如下，參見（表 2-5）。

表 2-5：中國能源外交的背景

國內背景	國際背景
1.政府對能源外交的認知 2.中國國內對能源迫切需求，促使向外尋求能源	1. 國際能源環境惡化 2. 國際市場中的能源競爭 3. 能源外交是國際政治競爭的焦點和手段 4. 全球能源外交時代的到來

資料來源：筆者自行整理。

### 第三節 中國能源外交的特點

政府單位進行能源外交是為國內經濟服務的。為了使國內經濟持續的發展，中國政府採取多種方式從國外獲得石油，保證中國能源安全。這是中國能源外交的重要目標之一。為了獲得石油進口量而採取多樣化的方式，一直是世界能源進口國家所採用的戰略。例如美國，積極推動能源來源多元化，認為控制世界主要能源生產地和供應線是美國實現世界霸權的基礎和重要手段。透過市場、外交手段來確保對世界油氣的控制，甚至不惜動用軍事

力量。<sup>102</sup>相對而言，中國進行能源外交，因為其外交戰略與經濟需求的差異，其能源外交方式也有其特點。如下：

## 壹、政府能源外交方式多樣化

### 一、政府高層不斷互訪，加強與石油產油國的友好關係

檢視一個國家外交政策的實踐時，領導人出訪的情形，可以當作重要的指標，通常代表雙邊關係是否密切的一項重要指標。國家間互動關係越密切，彼此互訪的情況便愈多，訪問愈高。不論是否有問題有待解決，或是要增加彼此友好關係，重要領導人的互訪是國家互動密切極具象徵義意的行動。<sup>103</sup>

由於外交涉及的現象大多與國家利益有關，國家領導人或是國家元首對於外交政策具有實際的主導權，與其他國家進行談判時具有直接的效果。因此從高層出訪的安排方式（包括哪一層次的出訪、到訪國家的選擇等）即可觀察出中國外交的重點區域與著重議題。從外交活動的集中程度可觀察出中國外交戰略與政策的改變。<sup>104</sup>隨著中國對外石油的依賴加深，在雙邊政府高層的互訪中，能源議題始終是外交活動的重點。

自從胡溫體制上台以來，中國國家領導人幾乎每年都要對世界石油生產國進行一次高層訪問，足跡遍及世界各地，從中亞、俄羅斯等國到中東的沙烏地阿拉伯、伊朗、非洲的蘇丹、安哥拉、剛果、東南亞國家、中南美洲、加拿大。近期來，中國外交活動

---

<sup>102</sup> 同註 46，頁 164。

<sup>103</sup> 同註 58，頁 55。

<sup>104</sup> 同註 45，頁 31-32。

最特別之處，以油氣作為經貿籌碼，以中共與拉丁美洲國家的經濟貿易合作為例，簽署油氣或管線合作的目的之一，乃為換取產油國承認中國完全市場經濟地位。<sup>105</sup>

相對地，中國對石油生產國一系列外交動作也促使石油生產國高層頻頻拜訪中國政府當局，加強彼此的石油夥伴關係。這些外交活動為中國獲取石油供應的穩定性，奠定了基礎。

## 二、透過經濟貿易方式以獲取石油

能源屬於經濟領域的範圍，中國更是透過經濟貿易的方式來獲取石油。中國在吸取他國經驗的基礎上，以加強政治友好為先，重視經濟貿易，並輔以經濟援助等多種方式，通過與能源生產國建立全面合作夥伴關係，為國內經濟發展獲得穩定而可行的能源保障。<sup>106</sup>

雖然目前中國主要依靠市場來獲得大部分的石油進口，但面對國際石油市場經濟貿易與合同方式的改變，石油市場與金融市場緊密相連，特別是現貨交易和期貨交易的興起，隨著中國進口石油依賴的增加，中國對可獲得性和可靠性的關注都與石油進口可支付性連接在一起。<sup>107</sup>

## 三、中國根據能源生產國情況，採取不同能源戰略

---

<sup>105</sup> 同上註，頁 32-38。

<sup>106</sup> 薛惠鋒，2006.12.12，〈構建全球合作背景下的中國能源外交方略〉，<http://www.china5e.com/news/huanbao/200612/200612120028.html>。

<sup>107</sup> 楊拂玄，2006.6.20，〈能源安全：中國不相信國際市場？〉，<http://www.nanfangdaily.com.cn/southnews/sjj/chanjing/200606200615.asp>。

對於一些能源輸出國，中國往往以能源項目合作相關的方式來實施援助行為，既能幫助能源輸出國發展經濟，也能有效地保證中國石油的供應安全和運輸安全。中國除了透過各項合作協議（如融資貸款、經濟援助、油田開發等方式、油管鋪設等方式）取得產油國的長期合約，也通過併購、參股、投標等途徑直接與能源生產國進行能源項目合作，中國石油企業參股和收購：與外國政府共同合資開發，對象包括俄羅斯、哈薩克、印度、菲律賓、美國等。<sup>108</sup>

除此之外，中國還積極進行多種形式的經貿合作，參與當地交通、通訊、水利、電力等基礎設施建設的合作，進一步擴大承包工程業務規模，逐步建立承包工程的多、雙邊合作機制。或是由政府扮演推手角色、鼓勵國有企業前往投資進行能源合作，這些都是中國面對不同的能源國所採用的能源戰略。

## 貳、重視雙邊合作與多邊能源合作

中國能源外交方式的另一特點，即透過雙邊關係進行能源外交，增加兩國能源合作的機會。石油貿易往來及援助活動都是通過雙邊外交的方式來完成。中國非常重視雙邊合作並積極建立地區性多邊外交。在雙邊合作方面，例如中國與俄羅斯之間的中俄兩國總理定期會晤制度，以及透過能源分委員會的設立。中哈合作委員會的成立等雙邊合作機制的建立，既為中國開展能源雙邊外交提供機制保障，同時，也是中國能源外交雙邊機制化的表現，為中國從能源生產國直接獲得能源進口提供了重要的供應保證。

109

---

<sup>108</sup> 歐陽承新，2005.9，〈中國經濟的崛起與能源外交〉，《經濟前瞻》，第101期，頁101。

<sup>109</sup> 桂林環境保護網，2006.12.27，〈構建全球合作背景下的中國能源外交方略〉。

在地區性方面，中國十分重視與這些地區性的多邊組織或機構關係，採取一系列多邊能源合作機制來確保中國能源安全。例如中國在中東地區開拓能源外交，就很重視與海灣合作委員會(Gulf Cooperation Council, GCC)的關係。<sup>110</sup>

## 一、中國與「海灣合作委員會」合作的歷程

海灣合作委員會簡稱海合會，自成立之日起，即與中國建立了聯繫。自 1990 年起，中國外長在出席聯大期間均集體會見海灣合作委員會六國外交大臣及海灣合作委員會秘書長。近年來，雙方友好交往持續發展，1996 年中國與海灣合作委員會（阿拉伯聯合大公國、巴林王國、沙烏地阿拉伯王國、阿曼、卡達、科威特）建立了定期的政治、經濟磋商機制之後，中國與該組織的成員國在政治、經貿、文化等各個方面關係得到了穩定發展，迄今已舉行了兩輪政治磋商。<sup>111</sup> 透過這個機制的運作，中國開始正式跨入與海灣國家的合作，最大的收穫為能源利益的穩固。

近年來，海灣合作委員會，對中國發展經貿合作關係表現出極大的興趣，希望通過這一機制探討合作方法和途徑。2002 年 3 月 16 日至 4 月 4 日，國務委員吳儀應邀率中國政府代表團訪問了

---

<http://www.gllb.gov.cn/ArticleShow.asp?ArticleID=1675>。

<sup>110</sup> 海灣國家地理位置相鄰，政治體制相似，經濟環境相同，社會關係相通，面臨著共同的當代挑戰。基於上述幾點，1981 年 2 月 4 日，海灣六國外交大臣在沙烏地阿拉伯首都利雅得召開會議，會後發表的共同宣言指出，六國外交大臣一致同意建立海灣國家之間的合作委員會，並為建立該委員會組建總秘書處，為在各領域達到預期目標召開首腦會議和部長級會議。同年 5 月 25 日，六個海灣阿拉伯國家元首在阿拉伯聯合酋長國召開首屆高峰會，宣佈成立海灣阿拉伯國家合作委員會，並簽署了合作委員會章程。簡稱海灣合作委員會。

<sup>111</sup> 人民網，2006.3.28，〈波灣阿拉伯國家合作委員會〉，<http://world.people.com.cn/GB/8212/60991/60992/4246074.html>。



中東海灣的伊朗、黎巴嫩、阿曼、阿拉伯聯合大公國、巴林和沙烏地阿拉伯六國。吳儀分別會見了有關國家元首和政府首腦，並同六國領導人進行了會談，就雙邊關係、經貿合作及共同關心的國際和地區問題深入交換了意見。<sup>112</sup>

2006年4月22日，胡錦濤稱讚海灣合作委員會在維護中東海灣地區的和平穩定、促進本地區經濟發展、保障國際能源供應和國際能源市場穩定等方面發揮的積極作用。他說，近年來，中國同海灣合作委員會的關係取得了積極進展，中國同海灣合作委員會的合作、中國同海灣合作委員會成員國的雙邊合作形成了相互補充、相互促進的良好局面。海灣合作委員會及其成員國已成為中國的重要合作夥伴。<sup>113</sup>

中國僅依靠自己的能源外交，基本上要保障自己的石油安全，是很難達到預想的結果。作為世界能源消費大國，中國與其他的石油消費大國有共同的利益。因此，透過雙邊能源合作以及參與國際多邊能源合作，促進中國在能源領域上與其他國家能源的對話與合作，是中國未來能源外交所應著重考慮的重點。

## 參、能源多元化政策

在「中國 21 世紀石油戰略」總體架構指出了有幾個直接牽涉能源外交的目標：實行「多元化」政策，建立多元化石油供給體系；實行「走出去」戰略，到海外合辦油氣田；建立國家石油戰略儲備體系和石油安全保證體制，確保石油供給；建立石油運輸

---

<sup>112</sup> 海灣貿促網，2002.4.4，〈國務委員吳儀圓滿結束中東、海灣六國之行〉，<http://www.ccpitgulf.ae/wuyi.htm>。

<sup>113</sup> 朱少華、羅輝，2006.4.22，〈胡錦濤會見海灣合作委員會秘書長〉，<http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-04/22/content4461447.htm>。

船隊和遠洋力量以及強大的海空軍，確保石油運輸安全發展。<sup>114</sup>有此可以看出中國能源外交上，採取能源多元化政策。其要點如下：

## 一、建立多元化石油供給體系

為了避免因能源短缺，使石油進口受制於人的局面，且在減少風險的考量下，中國致力建立多元化的石油供應體系，包括能源來源與種類之多元化。因此，建立多元化石油供給體系，是勢必要採取的措施，尋找和形成多元化石油市場，更為重要。例如，中國與俄羅斯，離中國距離近，其油氣對中國市場而言，是成本最低廉的優質資源，中國透過雙方合作，建立與俄羅斯的石油供給體系。<sup>115</sup>

## 二、實施「走出去」戰略

在 1997 年中國第十五大報告中，江澤民提出：更好地利用國內國外了兩個市場、兩種資源。完善的實施對外經濟貿易的法律法規。在這次報告裡，走出去戰略思想初見雛型。在 2001 年 3 月 15 日第九屆全國人民代表大會批准通過《國民經濟和社會發展「十五」發展計畫綱要》中，第十七章提出要實施「走出去」戰略：鼓勵能夠發揮中國比較優勢的對外投資，擴大國際經濟技術合作的領域、途徑和方式。這是中國第一次將「走出去」戰略列入國家的發展計畫綱要，顯示中國對「走出去」戰略的重視。<sup>116</sup>

這幾年來中國積極推動「走出去」戰略，與世界許多能源輸

---

<sup>114</sup> 邱坤玄，2004.7，〈『中』日爭奪俄西伯利亞石油管道之戰略意涵〉，收錄於中華歐亞基金會主編《政策專題研究》。台北：中華歐亞基金會，頁 8。

<sup>115</sup> 倪建民，2005.7，《國家能源安全報告》。北京：人民，頁 415。

<sup>116</sup> 王玉梁，2005.8，《中國：走出去》。北京：中國財政經濟出版社，頁 2-5。

出國深化合作關係，包括中東、中亞、北非、南非、中南美及北美各地。中國在這些地區所採用的戰略多元化。包括透過企業購買石油探勘及開採權，透過中國企業與當地建立各式合作協議(如融資貸款、經濟援助、油田開發、基礎設施投資、油管鋪設、直接併購等)，取得產油國的長期供油合約。<sup>117</sup>

中國國內對石油需求日益加深，「走出去」戰略的執行是必然的選項，也是國內企業發展的需要，也能提供中國能源安全的需求。近期來，中國鼓勵國內三大石油公司對外投資，只有通過中國三大石油公司「走出去」把在海外市場上投資，所獲得的石油運回國內，實質上才能減少中國未來石油短缺風險的窘況。<sup>118</sup>

### 三、建立石油戰略儲備體系

石油戰略儲備(Strategic Petroleum Reserves, SPR)意指為了防範國際石油市場供應中斷危機、保障國家社會與企業的石油供應安全而儲存石油，是石油消費國應付石油危機的重要手段。石油儲備是石油消費國應付石油危機的重要手段，其功能主要有：一為保障供給：保證石油在一定時間內充分應急、二為穩定油價：制衡非經濟因素下的市場失序狀況、三為威懾作用：降低惡意第三國以石油作為攻擊武器的企圖。<sup>119</sup>

國際能源機構(International Energy Agency, IEA)認為，石油供應中斷量達需求量 7%就是能源安全的警戒線，為了應付石油能源供應中斷危機，經濟強國都已做好石油戰略儲備項目，一般石油

---

<sup>117</sup> 同註 106，頁 97-101。

<sup>118</sup> 北京郵電大學黨委宣傳部，2005.10.28，〈從中石油併購 PK 探求海外尋油通盤戰略〉，<http://www.bupt.edu.cn/news/lou1/view2.asp?id=11723>。

<sup>119</sup> 同註 81，頁 84。

戰略儲備更以 90 天用量為安全存量值。<sup>120</sup>

依據中國能源部「西部可持發展能源展戰略」的研究估算，2010 年和 2020 年中國原油需求分別為 2.96 億桶和 3.90 億桶；科技部「中國後續能源發展戰略就」，對中國 2010 年和 2020 年的石油需求預測為 2.80 億噸和 3.60 億噸。此外，中石油預測中國 2010、2015、2020 年中國原油需求分別為 3.10 億噸、3.8 億噸和 4.3 億噸。綜觀國際能源組織和國內十幾個中長期戰略規畫，中國原油產量到 2020 年至多能達到 2.0 億噸的規模。<sup>121</sup>

為了要確保其原油不斷的供應能力，建立石油戰略儲備已成為中國石油戰略的當務之急。中國在 1996 年全國人大通過的『國民經濟第 9 個五年計畫和 2010 年遠景規劃』中，就曾明確提出要：「建立國家戰略石油儲備，維護國家能源安全」。2001 年 3 月 5 日，中國政府總理朱鎔基宣布，「建立國家石油儲備，維護國家能源安全」，之後中國採取一系列實際行動。<sup>122</sup>

石油戰略儲備，中國的作法是：(1)運用能源外交建立海外油氣供應基地；(2)國內石油儲備，著手建立國家和企業兩級石油儲備體系，逐步形成一定規模的國家原油戰略儲備，初步具備抵禦國際突發事件對國內經濟影響的能力。按中國的構想，今後 15 年間將投資 1000 億元的儲備設施建設，建立 90 日的輸入量儲備體制，目前中國只有約 21 天。第一期在 2005 年末將建立 30 天量

<sup>120</sup> 陳俊清、鐘堅，2004.2，〈中共能源政策初探〉，《展望與探索》，第 2 卷，第 2 期，頁 72。

<sup>121</sup> 同註 115，頁 424-425。

<sup>122</sup> 劉新華、秦儀，2002.12，〈中國的石油安全與戰略選擇〉，《現代國際關係》，第 12 期，頁 46。

的儲備，在山東青島、浙江舟山、寧波及廣東大亞市建立四個儲備基地。<sup>123</sup>

中國石油戰略儲備實施的具體成果，在 2004 年初步達成。中國首批四個國家戰略石油儲備基地正式圈定，主要集中在沿海地區：分別是鎮海（浙江省寧波市）、黃島（山東省青島市）、岱山（浙江省舟山市）、大連（遼寧省大連市）。中國石油儲備工作從 1993 年開始醞釀，到 2003 年中央正式批准，總共花了 10 年的時間。2004 年 6 月，中國石油戰略儲備的基地開始建設。中國石油天然氣集團、中國石化集團、中國海洋石油總公司，<sup>124</sup>三大國有石油公司負責工程總體建設。目前在首批四個國家戰略石油儲備基地中，鎮海和黃島項目的建設由中石化負責，岱山項目由中化負責，大連則由中石油負責。<sup>125</sup>

據了解，中國四大石油儲備基地建成後，總共能形成約 10 餘天原油進口量的政府戰略石油儲備能力。再加上全國石油系統內部 21 天進口量的商用石油儲備能力，中國總的石油儲備能力將超過 30 天原油進口量。而且，中國石油儲備的遠期目標將參照 IEA 的建議，到 2015 年，這一遠期目標可望實現。<sup>126</sup>

作為僅次於美國的世界第二大石油消費國，中國對石油的需求量正隨著中國經濟的快速增長而不斷上升。建立石油戰略儲備

---

<sup>123</sup> 楊志恆，2005.5.31，〈中、日、韓能源安全情勢〉，  
[http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=33333332:5&webitem\\_no=1297](http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=33333332:5&webitem_no=1297)。

<sup>124</sup> 即中國三大國有石油公司，中國石油天然氣集團(CNPC)、中國石化集團(SIOPEC)、中國海洋石油總公司(CNOOC)，簡稱中石化、中石油、中海油。

<sup>125</sup> 林威，2007.2.27，〈國家石油儲備中心醞釀成立〉，  
<http://big5.china.com.cn/gate/big5/www.chinagateway.com.cn/chinese/yw/51721.htm>。

<sup>126</sup> 同註 77，頁 230。

體系是保障中國石油市場供應和價格穩定的重要手段，但不能保障中國石油安全的全部。從石油戰略儲備著手，建立石油期貨市場，同時分散購油風險，加大節約能源措施並建立多管道能源供應等方式，都是中國石油安全戰略所不能忽視的。<sup>127</sup>透過石油戰略儲備的建立以及走出去戰略，先確保中國石油的穩定供應，中國才有信心對外進行能源多元政策，對外進行能源外交，尋找更穩定的石油來源，以應付國內經濟所需。由以上論述將中國能源外交的特點歸納如下（參見表 2-6）。

表 2-6：中國能源外交的特點

政府能源外交方式多樣化	重視雙邊合作與多邊能源合作	進口能源多元化政策
1. 透過兩國高層不斷的互訪加強兩國有好關係 2. 透過經濟貿易的方法來獲得石油 3. 根據能源生產國的補充為宜情況而採取不同能源戰略	1. 重視雙邊合作，與石油生產國的政治友好關係、經濟合作關係、貿易往來及援助活動。 2. 在地區性方面，中國採取一系列多邊能源合作來確保中國能源安全	1. 建立多元化石油供給體系 2. 實施「走出去」戰略 3. 建立石油戰略儲備體系

資料來源：筆者自行整理。

## 第三章 中國對中東能源外交的動機

### 第一節 中東地區的地緣政治

地緣政治的研究與使用仍是國際政治學者，用來分析研究國際事件、國際情勢、影響國家局勢發展的主要工具。在此藉由中

<sup>127</sup> 張立紅，2004.9.26，〈中國建立戰略石油儲備體系維護國家石油安全〉，[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2004-09/26/content\\_2024056.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2004-09/26/content_2024056.htm)。

東相關的地緣政治理論先來闡述中東地區地緣政治的重要性。

## 壹、中東地區相關的地緣政治理論

近代地緣政治學派強調，中東地區具有特殊的地緣政治意義。主要的代表人物為麥金德(H. Machinder)在其地緣政治核心所提的「心臟地帶論」以及斯派克曼的「邊緣地帶論」、馬漢(Adm. A. T. Mahan)的「海權論」。

### 一、麥金德的「心臟地帶理論」

麥金德(H.Machinder,1861~1947年)是二十世紀英國最著名的地理學家和大戰略思想家。麥金德最久負盛名的是他在1904年發表《歷史的地理樞紐(The Geographical Pivot of History)》論文中以及西元1919年出版的《民主的理想與現實(Democratic Ideals and Reality)》一書，他在上述兩本書中創造出「世界島(World Island)」以及「心臟地帶(Heartland)」的地緣政治學說。其中關於「世界島」的觀點。提到：「世界將成為一整體，歐亞非三洲為一世界島，澳洲與美洲為外圍之島嶼」。1919年，麥金德並在其《民主的理想與現實》一書中，推論「誰能控制心臟地帶，即可控制世界島；誰統治世界島，即可統治全世界」。<sup>128</sup>

而世界島又可分為六個區域：歐洲沿岸地帶（西歐與中歐），亞洲季風或沿岸地帶（印度，中國，東南亞，韓國，東西伯利亞），阿拉伯半島，北非，撒哈拉以南的非洲，以及最重要的心臟地帶。麥金德將心臟地帶形容為一片位於歐亞大陸中央與北方的大平

---

<sup>128</sup> 謝文治，1984.1.，《國際關係研究綱要》。台北：中國文化大學，頁12。

原，範圍是從俄國伏爾加河到長江，從喜馬拉雅山脈至北極。<sup>129</sup>其中提到亞非兩洲的區域相關位置與大致與中東現今的地緣位置相符。

由於中東地區的戰略地位十分重要，位於歐、亞、非的交接地帶。麥金德曾經說過，誰控制了中東的石油，可以得到豐富的石油供應，還可以進一步控制了西歐、東亞及其戰略要道。<sup>130</sup>可見中東地緣政治的重要性。

## 二、斯派克曼的「邊緣地帶理論」

斯派克曼(N. J. Spykman, 1893~1943 年)是美國地理學家。其繼承了麥金德的研究方法，在 20 世紀 40 年代，進一步提出超越麥金德理論的「邊緣地帶論」。史派克曼認為麥金德以挪威、西歐、義大利、巴爾幹地區、土耳其、中東地區、印度、中國大陸東南半壁至朝鮮半島之線，為包圍大陸心臟地區之「內新月形地帶」，可稱為「邊緣地帶」。而冰島、英倫三島、伊比利半島，北非洲沿岸、亞丁、錫蘭、中南半島、菲律賓、台灣、琉球、日本以及千島群島為「外新月型地帶」。並認為邊緣地帶夾在大陸與海灣中間地帶，形成陸權國家與海權國家間緩衝地帶。並修正麥金德的觀點，提出了：「誰能控制邊緣地帶，即能統治歐亞大陸；能統治歐亞大陸，即能控制世界命運」。<sup>131</sup>這裡所提的「內新月形地帶」包括中東地區。

<sup>129</sup> 維基百科，2006.12.31，〈《民主的理想與現實》與世界島〉，  
<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E9%BA%A5%E9%87%91%E5%BE%B7&variant=zh-tw#.E4.B8.96.E7.95.8C.E5.B3.B6>。

<sup>130</sup> Halford J. Mackinder, 1942, *Democratic Ideals and Reality*. NY: Henry Holt and Company, pp. 49-50.

<sup>131</sup> 同註 128，頁 14。



### 三、馬漢的「海權理論」

馬漢(Adm. A.T Mahan, 1840年~1914年)主張海權(Sea Power)的典型代表人物，為近代海權思想之導師。他在1890年發表了《海權對歷史影響》一書，之後又陸續發表《海權對法國大革命的影響》、《海權與1812年戰爭的關係》兩本書。在這三本書中，馬漢提出了「海權論」，大力強調發展強大海權的重要性。而「海權論」的概念為，「海上力量對一個國家的發展、繁榮和安全至關重要，任何一個或國家聯盟如果能控制公海，就足以控制世界財富，從而控制全世界」。<sup>132</sup>

所謂的「海權」，為強大的海軍，海外基地，與海上不受敵國侵犯之安全航線之綜合。擁有海權，則以海治陸之方法，只需控制海峽、島嶼及運河即可。他舉出海峽如英倫海峽、直布羅陀海峽、紅海、麻六甲海峽、台灣海峽等。半島如阿拉斯加、朝鮮、中南半島、義大利半島等。島嶼如冰島、錫蘭、菲律賓、台灣、琉球以及太平洋、大西洋、印度洋中重要島嶼。運河則如巴拿馬運河、蘇伊士運河等。<sup>133</sup>

其中可以發現馬漢所定義的「海權論」中，就有提到中東地區主要石油航運線「麻六甲海峽」以及其重要的水道「蘇伊士運河」，可見中東地區地緣政治的重要性。

由以上三位地緣政治學者觀點，所提到的重要地緣區域都包括整個中東地區。可見中東地區具有極為重要的地緣政治意涵。中東地區地緣政治有何重要意涵，則是接下來要討論之重點。

---

<sup>132</sup> 同註6，頁40。

<sup>133</sup> 同註128，頁12。

## 貳、中東地區的地緣政治意涵

### 一、中東地區的自然地理

中東涵蓋阿拉伯半島及波斯灣區，東接土庫曼、阿富汗及巴基斯坦，南瀕阿拉伯海及印度洋，西臨波斯灣、埃及和地中海，北至黑海及大高加索山脈與歐洲相隔。「中東」一般說來包括巴林、埃及、伊朗、伊拉克、以色列、約旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡達、沙烏地阿拉伯、敘利亞、阿拉伯聯合大公國和葉門，巴勒斯坦、馬格裡布國家（阿爾及利亞、利比亞、摩洛哥、突尼斯）以及蘇丹、茅利塔尼亞和索馬利亞（圖 2-1），其地區歷史文化原因一般認為屬於中東國家，土耳其和賽普勒斯儘管地理上屬於中東地區的一部分，但是他們自身認為屬於歐洲，北邊的阿富汗有時也與中東聯繫密切。<sup>134</sup>

在中東這塊土地上，不僅有宗教問題、民族之間的矛盾、國家間領土爭端以及對石油和水資源、列強在此土地的競逐，使中東地區長期動盪不安。中東特殊的地理位置，使得中東長期為東西方經濟、政治以及軍事利益衝突的焦點。

---

<sup>134</sup> 維基百科，2007.4.30，〈中東地區〉，  
<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E4%B8%AD%E6%9D%B1%E5%9C%B0%E5%8D%8>。



圖 3-1：中東區域圖

資料來源：世界地圖，2004.1.6，〈中東區域圖〉，

<http://maps.infobees.com/middleeast.htm>。

## 二、中東地區的地緣戰略地位

中東具有重要地緣戰略地位。先從地理位置來看，中東地區東接南亞、北臨「獨立國協」，南與非洲交界，西北則與歐洲隔土耳其相望，可說位居歐、亞、非三洲的橋樑地位。再加上石油天然氣的豐富蘊藏量，成為國際列強競逐所在。

自古以來，列強為了爭奪水道（包括海峽、河川與運河）的控制權和使用權，常大動干戈。而波斯普魯斯海峽、達達尼爾海峽、蘇伊士運河，以及赫姆茲海峽是中東重要的海峽。波斯普魯斯海峽、達達尼爾海峽是黑海通往地中海主要水道，因此容易成為有關列強爭奪的對象。蘇伊士運河對於航運與海權國家，最大

的貢獻在於大幅縮短海運時間以及縮短距離。赫姆茲海峽，是連接波斯灣與印度洋的唯一孔道，也是中東石油運輸其他地區的必經水道，由於身為中東石油最主要的輸出路線，其重要性無比重要。而這些海峽為重要國際水道，又具有極為重要的軍事和經濟地位。<sup>135</sup>

### 三、中東的地理資源

#### （一）世界的經濟命脈—石油

隨著世界經濟的發展，作為不可再生資源，石油、煤炭以及天然氣等能源的儲備量卻在大規模的萎縮。尤其是石油，作為國民經濟的血液，其重要性可見一般。世界石油需求正在持續而迅速地增長。2004年每天需要石油8000萬桶，預計20年後將每天需要石油1.2億桶。在這種情況下，伴隨著經濟的進一步發展，人類對能源的渴求必然是與日俱增，能源爭奪戰必然激烈。<sup>136</sup>中東石油在世界上競爭佔有特別重要的優勢，其優勢如下：

#### 1. 中東原油儲量豐富

根據英國石油公司在2007年統計，全球2006年原油儲量，其分佈仍以中東地區為首（圖3-2），其中原油儲量分佈最廣的是中東地區，約佔總儲量的61.5%，其次，蘇聯以及歐洲12%，非洲9.7%，中南美洲8.6%，北美5.0%，亞太地區3.4%

<sup>135</sup> 李登科，1995.6，《冷戰後中共對中東地區的外交政策》。台北：中正，頁11-14。

<sup>136</sup> 張旭，2004.10.4，〈能源爭奪戰 大國間的角力〉，  
<http://www.zaobao.com/special/china/general/letter111004a.html>。

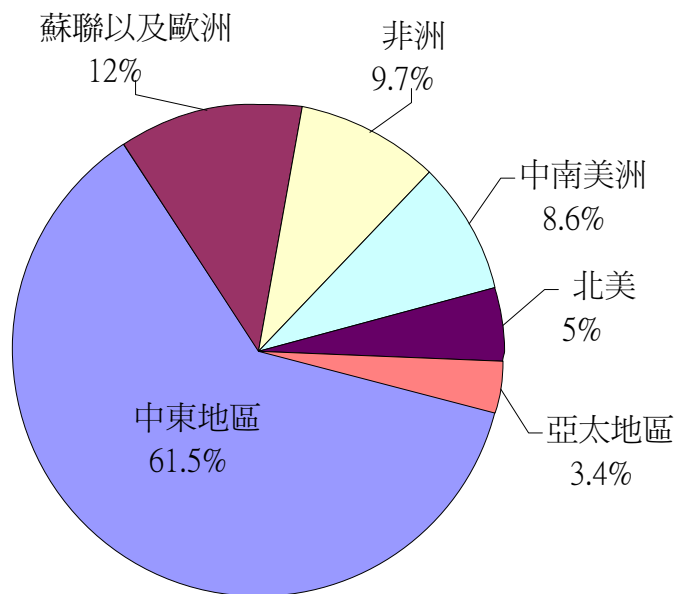


圖 3-2：全球油源儲量比例

資料來源：British Petroleum Company, 2007.6.1, “BP Statistical Review of World Energy,”

[http://www.bp.com/liveassets/bp\\_internet/globalbp/globalbp\\_uk\\_english/reports\\_and\\_publications/statistical\\_energy\\_review\\_2007/STAGING/local\\_assets/downloads/pdf/statistical\\_review\\_of\\_world\\_energy\\_full\\_report\\_2007.pdf](http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2007/STAGING/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2007.pdf).

中東石油蘊藏量豐富。皆令全世界其他地區難以望其項背。中東石油儲量區集中在海灣及其周圍 100 萬平方公里的範圍內，也就是號稱「世界油極」的阿拉伯—伊朗石油沉積盆地，沙烏地阿拉伯、伊拉克和伊朗等海灣八國是全世界主要石油生產國和輸出國。<sup>137</sup>

根據美國《油氣雜誌》(Oil & Gas Journal)在 2004 年對世界主要產油國從 2005~2020 年期的生產力做過一個預測（表 3-1）。這 10 大產油國佔全球總產量的 80%以上，而且世界上石油增長能力

<sup>137</sup> 朱耿華、陳丙先，2006.4，〈中東石油的憂與樂〉，《國際縱橫》，第 2 期，頁 23。

最強的國家也在其中，其他新增供應源雖然還有，但供應量都只有幾十萬桶/日的數量級，對全球供應量增加的貢獻很小。<sup>138</sup>從表 3-1 可以發現到了 2020 年為止，沙烏地阿拉伯、伊拉克、伊朗、科威特等中東產油國，未來仍是主要的世界石油供應國。

此外，美國能源部也預測，到了 2010 年時，中東石油產量將占世界產量 32.5%。出口量升上至 44.1%。到了 2020 年，中東石油日出口量 3370 萬桶將占世界日出口量 7090 萬桶的 63%。同時中國每天將從中東進口 690 萬桶原油，佔中國原油需求約 60%，才能使中國原油供應達成平衡。<sup>139</sup>

---

<sup>138</sup> 閻林，2007.1，《後半桶石油》。北京：化學工業，頁 11。

<sup>139</sup> Anthony Cordesman, 1999, *The Middle East and the geopolitics of Energy: a graphic analysis*, CSIS report, p. 10.

表 3-1：世界排名前十的石油生產國 2005~2020 年產量預測

單位：(百萬桶)

排名	2005 年	日產量	佔世界比例 /%	2010 年	日產量	佔世界比例/%	2020 年	日產量	佔世界比例/%
1	俄國	910	15	俄國	1000	16	沙烏地阿拉伯	970	20
2	沙烏地阿拉伯	670	11	沙烏地阿拉伯	1000	16	俄國	550	11
3	伊朗	410	7	伊朗	390	6	伊拉克	400	9
4	美國	360	6	美國	260	4	伊朗	300	6
5	中國	310	5	科威特	260	4	蘇丹	270	6
6	墨西哥	300	5	蘇丹	260	4	科威特	250	5
7	挪威	260	4	中國	260	4	中國	170	4
8	尼日利亞	230	4	伊朗	250	4	利比亞	160	3
9	科威特	200	3	墨西哥	220	3	尼日利亞	150	3
10	蘇丹	200	3	利比亞	210	3	美國	140	3
10	國總產	3900	63	4200	64			3400	70

量									
世界總量		6200			6200			4800	

資料來源：閔林，2007.1，《後半桶石油》。北京：化學工業，頁 11。

## 2.中東石油響全世界石油價格漲幅

自從石油被發現以來，石油就一項混合政治與經濟考量的安全因素，此外石油促進世界經濟繁榮是不容懷疑，但是石油資源的存在同樣帶來區域政治的不穩定。<sup>140</sup>

國際油價上漲與全球世界經濟發展有必然關係。根據統計，每桶油價只要提高 1 美元，全球消費者一年可能會增加 120 億美元；油價上漲 10 美元並維持一年的話，世界經濟年增率可能會減少 0.5 個百分點，而發展中國家經濟年增率則會減少 0.75 個百分點。<sup>141</sup>可見石油價格的上漲，對於國家的經濟成長有重大的影響。

影響中東地區的關鍵地緣政治問題在於，「中東是否能夠以市場驅動價格穩定的石油和天然氣出口者的供應角色」。歷代石油危機的發生無不與中東政治事件有關，像是 1973 年的危機是緊隨著十月中東戰爭而來，1979 年和 1990 的危機則分別是 1979 年伊朗革命和 1990 年伊拉克攻擊科威特事件有關(見圖 3-3)。<sup>142</sup>

<sup>140</sup> Gawdat Bahght, 1998, "Oil security in the millennium: Geo-economy vs. Geo-strategy," *Strategic Review*, Vol. 14, No. 4, p. 22

<sup>141</sup> 同註 57。

<sup>142</sup> 同註 77，頁 153。



其中，1973 年和 1979 年兩次石油危機供應中斷構成世界性石油危機，<sup>143</sup>通貨膨脹嚴重，各國經濟普遍陷入衰退，國際金融制度處於混亂之中，發展中的國家債務日益嚴重。對西方工業化國家來說，油價的突然暴漲帶來了深刻的危機，源源流入石油生產國使著西方國家購買力大大縮水。<sup>144</sup>

歷史經驗證明，石油供應中斷往往引起油價上漲，油價上漲可能引發石油危機，進而導致世界經濟危機，對世界經濟發展造成嚴重衝擊。<sup>145</sup>對中國來說，在多數的情況之下，只能通過價格方式來競爭國際市場上的原油。在中國原油進口支出的一定的前提下，升高的油價決定中國購買更少的石油。<sup>146</sup>

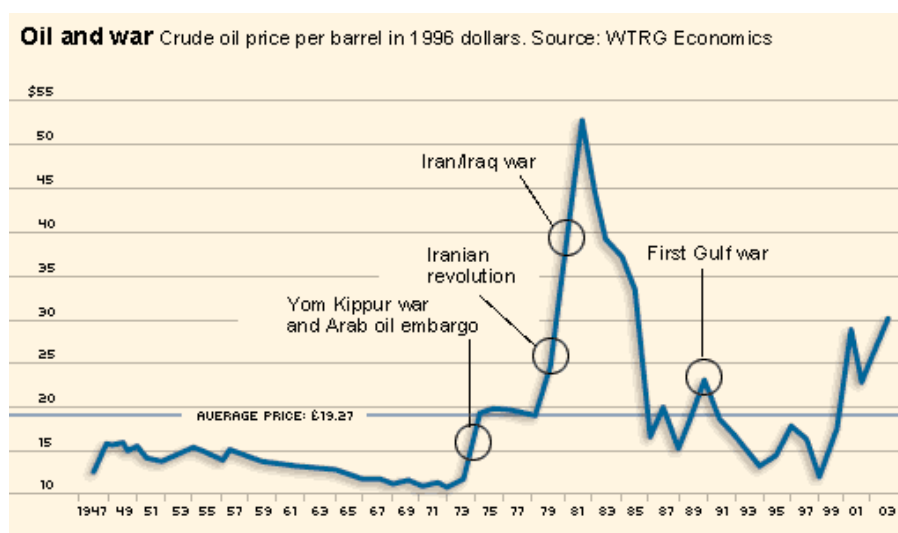


圖 3-3：歷代石油戰爭與石油價格關係

<sup>143</sup> 1973 年的石油危機是由於阿拉伯石油禁運，導致油價增長 3 倍，超過每桶 10 美元。第二次石油危機隨著 1978 年伊朗革命而來，繼而油價又上漲兩倍，1980 年超過了每桶 30 美元。轉引自：倪建民，2005.7，《國家能源安全報告》。北京：人民，頁 41。

<sup>144</sup> 同註 77，頁 10

<sup>145</sup> 同註 75，頁 71。

<sup>146</sup> 李思學，2005.12，〈中國石油能源危機原因分析與對策〉，《商場與現代化》，29 期，頁 178。

資料來源：Guardian Unlimited, 2003.11.2, "Oil and War,"

<http://www.guardian.co.uk/graphic/0,5812,893505,00.html>.

### 3. 中東石油最大的優點在於石油成本最低

在 20 世紀 50-60 年代的時候，中東地區的石油發現成本在 0.25 美分/桶，而同一時期的歐洲北海，石油發現成本為 20 美分/桶，美國阿拉斯加的發現成本 17 美分/桶；中東波斯灣的石油開採成本只有 1 美元/桶，在北非阿爾及利亞大約 3 美元/桶，這和俄羅斯的 7-8 美元/桶相比低得多；而中國的石油開採成本在 12 美元/桶，是各國成本中最高的。<sup>147</sup>

## 二、匱乏的水資源

中東是世界上石油產量豐富的地區，相反地，也是水資源最奇缺的地區。隨著人口的急速增長、社會經濟的發展，使著中東地區水資源的要求不斷增加，中東國家圍繞水資源的分配和利用的問題上爭論不休，中東地區的水危機也日益嚴重。國際上認為，中東地區雖然有石油優勢，但水資源問題，將成為 21 世紀引發該地區爭端和衝突的不穩定因素。根據阿拉伯水資源理事會發表的一份報告顯示，2006 年中東和北非地區人平均水資源年佔有量已從 1950 年的 4000 立方米下降到目前的 1000 立方米，到 2050 年還可能降到 577 立方米，而世界其他地區目前的個人平均水資源年占有量超過 7000 立方米。<sup>148</sup>

---

<sup>147</sup> 同註 138，頁 198。

<sup>148</sup> 國際新聞，2006.3.27，〈中東：石油雖多卻解不了"渴" 埋下地區不穩定隱患〉  
<http://news.eastday.com/eastday/node81844/node81849/node125898/userobject1ai1938330.html>。

中東地區的水資源主要分布在幼發拉底河和底格里斯河流域、尼羅河盆地及約旦河谷地區。幼發拉底河—底格里斯河水系為西亞最大水系。兩河均發源於土耳其東部山地，經敘利亞北部流入伊拉克，最後匯合成阿拉伯河，注入阿拉伯灣。幼發拉底河全長 2750 公里，流域面積 67.3 萬平方公里，年流量 316 億立方米。底格里斯河全長 1900 公里，流域面積 37.5 萬平方公里，年流量 223 億立方公尺。<sup>149</sup>

二次世界大戰後，隨著中東人口的增長，水資源不足問題日益嚴重，水資源之爭持續不止。阿拉伯國家和以色列之間爆發的 5 次戰爭幾乎都與水資源密切相關。根據巴勒斯坦和以色列 1995 年簽署的協議，雙方共用約旦河河水。但實際上，約旦河西岸 80% 以上的水資源被以色列佔有，巴勒斯坦土地上的水龍頭仍在以色列的控制之下。<sup>150</sup>

約旦是中東水資源最緊缺的國家之一，每年三分之二的水源依靠降雨。根據雙方簽署的協定，以色列每年應向約旦供水 5500 萬立方米，但雙方在約旦河水的分配問題上糾紛不斷。除了以阿之爭外，阿拉伯國家與其他中東國家的水資源矛盾也日益突出。阿拉伯水資源理事會的報告說，阿拉伯國家 50% 的水資源依靠河流，但許多河流如尼羅河、底格里斯河和幼發拉底河的源頭都不在這些國家，因而一些沿岸國家的局勢動蕩不安也影響對河流的開發利用。

日益嚴重的水資源短缺已成為中東各國亟待解決的問題，而趨於升級的水資源之爭也成為該地區面臨的一大挑戰。阿拉伯國家聯盟前任秘書長馬吉德(Dr. Abdul-Basit Abdul-Magid)指出，水資

---

<sup>149</sup> 趙宏圖，2000.9，〈中東水危機〉，《國際資料訊息》，第 10 期，頁 1。

<sup>150</sup> 同註 137，頁 23。

源已成為事關阿拉伯國家生死存亡的戰略問題，其重要性不亞於安全問題。<sup>151</sup>

中東各國普遍存在的水危機，不僅嚴重限制了中東各國經濟的發展，而且是一枚快引爆的炸彈，時刻威脅著中東的和平。中東各國為解決水資源危機所進行的激烈爭奪，目前還是中東國家間政治、軍事及衝突的重大原因。<sup>152</sup>例如，伊拉克政府為了迫使土耳其在水資源問題上讓步，就曾經斷斷續續提供土耳其境內庫德工人黨武器及彈藥，造成土國國內政治紛爭。<sup>153</sup>

#### 四、中東地區的民族主義

整個中東地區是由以一個民族為主體分別組成的數十個不同的獨立的國家。中東問題錯綜複雜，中東地處歐、亞、非三大洲結合部、東西方文明的交會點。經過長期的歷史演變，中東地區主要居住的 3 大民族分別為：阿拉伯民族、土耳其民族、波斯民族。其中阿拉伯民族人口約占一半，分布最廣。此外還有人數頗多的庫德民族（約有 200 萬人，居住在土耳其、伊朗、伊拉克、敘利亞等四國交界處），和少數的猶太人、希臘人、科普特人等。

154

複雜的民族構成，加上歷史上形成的恩怨等多種因素使得中東地區民族問題十分尖銳，中東阿拉伯地區的人口雖占世界人口的 8%，但這一地區 1945 年以來爆發的武裝衝突，占全世界武裝衝突的 25%。其中大多數是由民族問題引起的。明顯的例子，為

---

<sup>151</sup> 同註 137，頁 24。

<sup>152</sup> 同註 149，頁 3。

<sup>153</sup> Michael M. Gunter, 1997, *The Kurds and the Future of Turkey*. NY: St. Martin's Press, p. 101.

<sup>154</sup> 詹世亮，2004.5.1，《綜論跨世紀的國際關係》。北京：世界知識，頁 246。

40年來，中東的民族衝突，在阿拉伯與以色列衝突（包括6次中東戰爭和持續至今的巴勒斯坦及黎巴嫩反抗以色列佔領的鬥爭）。<sup>155</sup>

庫德族問題是長期困擾中東地區的第二大民族問題。庫爾德問題是中東地區的主要跨界民族問題。庫爾德人最初居住在今伊朗西北部，後逐漸向西、北遷移。歷史上西方列強在中東地區的爭奪，造成了當今庫爾德民族四分五裂的現狀。主要分布在土耳其、伊朗、伊拉克和敘利亞等國。自本世紀20年代以來，西亞地區的庫爾德人紛紛要求實現民族自決或獨立，但均遭到本國政府的鎮壓和打擊。<sup>156</sup>

探其民族問題長期得不到解決的原因，首先是庫德族社會處於比較落後，社會組織形式不統一，經濟相對落後，宗教與社會組織之間也不協調，各政治武裝領導人之間的矛盾重重，互相制約。其次，由於庫德人分散在好幾個國家，其中的關係相互牽制，互相交織，因此任何一個國家想單獨解決庫德族人的問題是很困難的。最後庫德族在爭取自己民族權益時總是想極力借助西方大國的力量和干涉，但是在西方大國看來，一個獨立的庫德族所建立的國家，會打破中東地區的力量平衡。<sup>157</sup>也就是如此，庫德族民族問題至今難以解決，在中東和全世界所造的影響性仍然巨大。

## 伍、中東地區的宗教問題

---

<sup>155</sup> 同上註，頁147。

<sup>156</sup> 趙宏圖，2001.3，〈錯綜複雜的中東民族問題〉，《時事》，第3期，頁53。

<sup>157</sup> 陳建民，2002.6，《當代中東》。北京：北京大學，頁156-157。

中東是世界三大宗教：猶太教、基督教、伊斯蘭教的發源地。中東地區的主要三大民族大都信奉伊斯蘭教，中東是世界伊斯蘭世界重心。中東地區也是猶太教的發源地，自從西元 2 世紀，猶太人被羅馬皇帝禁止居住在耶路撒冷，而流散到世界各地，猶太教是猶太人生活的重心，也是其復國運動的思想所在。基督教也是發源於中東，中東的基督教徒人數不少，但教派林立，分屬希臘正教、羅馬天主教、亞美尼亞教派、新教。<sup>158</sup>

宗教問題是民族問題的重要組成部分。一個民族的文化和生活是多層面的，其中不可缺少的一個層面便是思想信仰。所以對於多數民族來說，宗教信仰是神聖、崇高、不可褻瀆的，必要時可以拿生命來保衛它。在虔誠信教的民族，宗教信仰是其諸多民族性中最敏感最容易觸動的神經感應器，一旦受到外界的刺激，便會作出最迅速最強烈的反應。所以民族問題向來是和宗教問題連在一起的。<sup>159</sup>

從 20 世紀 70 年代以後，隨著中東一些伊斯蘭國家的石油財富劇增，其經濟地位和戰略地位也日益上升，伊斯蘭教的影響也越來越大。特別是 70 年代末伊朗伊斯蘭革命的勝利使著伊斯蘭復興運動在中東地區勃然興起，其來勢之凶猛，使世人感到震驚，其政教為一的神權統治主張也成為因爭奪國家政權和地區事務主導而造成中東局勢惡化和戰亂頻繁的重要根源。<sup>160</sup>

中東地區主要的衝突是宗教性的民族主義。宗教民族主義在

---

<sup>158</sup> 同註 154，頁 246。

<sup>159</sup> 牟鐘鑒，2006.10.7，〈當代民族衝突中的宗教問題〉，  
<http://www.985e.com/thesis/200610/2159.htm#top>。

<sup>160</sup> 同註 157，頁 9。

一些政教合一的宗教表現突出，特別需要警惕的是伊斯蘭原教主義。這是一種脫胎於泛伊斯蘭主義的極端形式，主張「一切回到伊斯蘭，一切回到《古蘭經》」。反對世俗文明，提倡輸出伊斯蘭革命，號召各國的穆斯林起來反對世俗政權，解放「被壓迫」的穆斯林，蔑視既有的國際秩序，特別是以恐怖暴力作為實現自身目的的手段，直接衝擊世俗政權，在伊斯蘭教國家內部造成動盪，也給國際社會造成了極大威脅，深刻地影響了世界民族關係，形成了諸多的衝突問題。<sup>161</sup>

## 第二節 中國在中東的國家利益

中東地區的地緣位置極為重要，擁有豐富的石油資源，在現今能源短缺的時代，中東地區受各國重視。對中國而言，中東地區仍是中國開拓國際市場、利用海外石油資源地為重點之所在。在此節以傳統國家利益的角度，來審視中東地區對中國有何種重要性。故先了解國家利益的內涵與分類。

### 壹、國家利益的內涵與分類

#### 一、國家利益的內涵

在國際關係中，國家間互動，無論在什麼情況下和採取何種手段，都有一個最基本的驅動因素，這就是國家利益。由於國家利益決定了國家支配地位的價值與政策取向，也決定國家基本需求和國家具體的目標，因此，國家利益是解釋國際關係中國家對

---

<sup>161</sup> 李德洙，2004.12.31，〈當代世界民族問題的基本特點和發展趨勢（之一）〉，<http://www.seac.gov.cn/wld/ldz/2004-12-31/1169454618486607.htm>。

外政策行為的關鍵。<sup>162</sup>

## 二、國家利益的分類

根據中國學者閻學通對國家利益的分類，他認為國家利益的分類，其可分為政治利益、安全利益、經濟利益、文化利益。而政治利益通常與政治獨立、國際承認、國家主權、國際地位相關。安全利益可分為軍事優勢、領土安全、海洋權益等。經濟利益可分國際貿易、引進投資、海外投資、技術進出口等等。文化利益則包括防止文物流失、傳播文化等等。<sup>163</sup>在這些國家利益中，以政治利益、安全利益、經濟利益，較為國家政府重視<sup>164</sup>。

此外，現實主義認為國家有自己國家利益，國家之間會有衝突的情況。因此，國家為了確保能源安全的獲得，必然發展對內保護對外擴張的政策，尤其是仰賴進口能源國家，其對外能源政策更具侵略性。中國經濟成長對於能源的需求，使得中國必須向外發展能源戰略，結合外交政策形成獨特的「能源外交」。<sup>165</sup>

## 貳、中國在中東的國家利益

中國進行對外戰略選擇，出發點是以中國的國家利益作為需求，中國的國家利益有兩項最根本的內容：第一，中國必須有堅實的能力維護自己的主權和領土完整，防止外來的侵略和干涉，實現國家的統一，消除各種不安全因素；第二，中國必須始終集

<sup>162</sup> 同註 10，頁 4。

<sup>163</sup> 王緝思主編，2006.7，《中國學者看世界》。台北：萬億圖書，頁 23。

<sup>164</sup> 主要的原因，國家的政治利益可視為國家主權下，國家的利益的集中表現。安全利益是國家的基礎，一個國家若沒有領土軍事的保障，則會遭受別國侵犯自己國家利益。經濟利益，當國家生存安全有了保障時，經濟利益會變成國家在追求對外政策中的主要目標。

<sup>165</sup> 同註 55，頁 8。



中力量進行經濟建設，提高人民的生活水準，實現國家的現代化。這兩項利益，通常是指安全利益與經濟利益。<sup>166</sup>

中東地區在世界地緣政治上具有重要的地位，外加上其豐富的石油資源。中國在國內能源需求下，與中東國家外交關係不斷加強，透過石油進口和雙邊貿易建立之間合作。由於中國與中東國家有外交來往，中國在中東地區，也有其政治利益之考量。因此，筆者認為中國在中東的國家利益，可以依政治利益、經濟利益、安全利益三方面來討論。

## 一、政治利益

冷戰時期，中國一開始會跟中東國家有政治上的來往，主要是中國想積極爭取中東國家加入中國與蘇聯的反美與反殖民主義，分散美國的注意力減輕美國對中國國家安全的威脅。另外，當時中國想要強化其在國際間合法地位，而與埃及、敘利亞、伊拉克以及北葉門建立正式外交關係。<sup>167</sup>

在冷戰之後，隨著中國政治利益著眼點的不同，中國陸續與伊朗、土耳其、黎巴嫩、賽普勒斯、約旦、阿曼以及利比亞、阿拉伯聯合大公國、卡達以及巴林等中東國家建交，大大提升中國在中東地區的影響力。<sup>168</sup>

冷戰結束後，由於民主、人權問題在國際政治中突顯出來，中國與中東國家在反對美國等西方國家人權問題干涉別國內政的

---

<sup>166</sup> 郭正，2007.2.15，〈我國未來的國際戰略選擇〉，<http://www.cass.net.cn/file/2007021587775.html>。

<sup>167</sup> 同註 135，頁 67。

<sup>168</sup> 楊光主編，2004.6，《中東非洲發展報告》。北京：社會科學文獻，頁 170-171。

立場相同，雙方在國際事務中相互扶持密切配合。進入 21 世紀，中國又與廣大中東國家在反對霸權主義和單邊主義上，立場相同，增加中東與中東國家間相互支持。<sup>169</sup>由於政治立場相近的關係，中國與中東國家之間的政治往來，近年來，十分的頻繁。

## 二、經濟利益

中國同中東所有國家都保持良好的政治關係，並有著良好的發展前景的經濟貿易基礎，這十分有助於中國同中東國家在能源方面的合作。例如，在蘇丹最困難的日子裡，中國政府一直向其提供力所能及的援助。近年來蘇丹發現豐富的石油資源，為了避免西方國家國家對其石油開採的控制，蘇丹政府將總面積 5.3 萬平方公里的蘇丹 6 號區塊油田交由中國石油天然氣公司獨資開發。<sup>170</sup>

此外，中國與中東地區的貿易規模也不斷擴大。2005 年中國與阿拉伯國家（除以色列、土耳其、塞浦路斯和伊朗的中東國家外）貿易額達 512.7 億美元，其中中國進口 287.05 億美元，出口 253.68 億美元，比 1995 年的 52.8 億美元和 1991 年的 24.2 億美元，分別增加了 9.7 倍和 21 倍。為了進一步擴大雙方貿易，中國還與這些國家簽署了雙邊政府經濟、貿易和技術合作協定，並成立了經貿混合委員會以促進雙邊合作。<sup>171</sup>

雙邊合作方面主要著重在經濟技術合作領域，隨著雙方合作方式，從商品貿易和勞務輸出，擴大到能源合作、相互投資等。石油領域的合作是雙邊貿易合作中的重點。中東有意打破美歐企

---

<sup>169</sup> 同上註。

<sup>170</sup> 陳啟懋，2000.3，《中國對外關係》。台北：吉虹，頁 198-199。

<sup>171</sup> 楊元勇，2006.12.18，〈中國和中東國家合作進入全面發展階段〉，[http://news.xinhuanet.com/world/2006-12/18/content\\_5503526.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-12/18/content_5503526.htm)。

業在油氣勘探開發中的壟斷地位。中國在中東國家的開採權亦在逐步增加，雙邊合作不斷深化。<sup>172</sup>

911 事件和美伊戰爭後，中東局勢動蕩不安，影響了中東經濟發展，中東產油國也出現資金緊張問題。因此，許多中東產油國家鼓勵外資流入，此項措施為未來中國資本進入中東市場提供了基礎。近年來，最成功的例子，莫過於中國海爾集團於 2001 年投資 1200 萬美元於約旦。到 2003 年底，由中國海爾集團與約旦合資興建的海爾中東電器公司建廠並合作生產，預計年銷售收入將達到 1500 萬美元。目前，海爾中東電器公司不僅能夠滿足約旦國內市場對冰箱、彩電和洗衣機等商品的需求，還具備了向中東其他地區以及非洲、亞洲國家出口的能力。<sup>173</sup> 海爾集團的作為，符合了中國鼓勵企業「走出去」策略。

中國經濟長期穩定發展，經濟實力不斷增強，特別是中國對石油需求的快速增長以及對進口中東石油依賴度的增加，使中東國家日益看好中國的投資環境。伊拉克戰爭後，中東國家的一些投資商對前往中國投資的熱情高漲。<sup>174</sup> 例如，有「中東股神」美譽的沙烏地阿拉伯王子阿爾瓦利德(Alwaleed bin Talal)連續投資即將在香港上市的招商銀行和中國工商銀行，這些代表著中東國家看好未來中國市場前景。<sup>175</sup>

中國與中東國家的經濟活動近年愈見頻繁，相對，美國在當地的影響力明顯大不如之前，這正是中東各國領袖所冀望。假使，

---

<sup>172</sup> 同註 168，頁 171。

<sup>173</sup> 蔣少清，2004.7.26，〈中約經濟合作之路將越走越寬〉，  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-07/26/content\\_1648995.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-07/26/content_1648995.htm)。

<sup>174</sup> 周國建，2003.6，〈戰後中東市場潛力及經貿合作前景〉，《阿拉伯世界》，第 6 期，頁 27。

<sup>175</sup> 經濟觀察網，2007.3.16，〈中東石油美元出沒中國樓市〉，  
[http://www.eeo.com.cn/industry/real\\_estate/2007/03/16/49538.html](http://www.eeo.com.cn/industry/real_estate/2007/03/16/49538.html)。

日後中國能負起更大的責任和扮演更重要的角色，美國在中東地區傳統獨大的情況將慢慢消失，對中東地區動蕩不安的局勢具備穩定作用。

### 三、安全利益

安全利益是一國的根本利益。中東地區的地緣政治重要性，歷年來是兵家必爭之地，資源爭奪、民族矛盾、宗教糾紛和領土爭端使中東地區持續動亂的局勢，地區衝突和大規模局部戰爭的頻繁爆發，大國力量的干涉，更加深了中東地區的不穩定。<sup>176</sup>究中國來說，中國在中東國家安全利益為何，以下從戰略安全利益與石油安全利益分析：

#### （一）戰略安全利益

冷戰結束、蘇聯解體和中國經濟迅速發展，使原本相去遙遠的中東地區，成為影響中國國家安全利益的重要地區。冷戰時期，蘇聯的存在，很大的程度上阻隔中東伊斯蘭對中國的影響。蘇聯解體後，中國與中東在地緣政治上的距離一下拉近了。歷史上，中國西部地區原本是中東的近鄰，很早之前已有絲綢之路將兩個地區聯繫在一起。中東地區形勢的走向以及該地區一些泛民族主義和極端宗教思潮，對中國的安全和穩定有直接的影響。<sup>177</sup>

911 事件後，世界範圍基於宗教信仰的混亂影響越來越大。中東地區的衝突以及穆斯林原教旨主義的跨國力量潛在的破壞中國本身的穩定。雖然中東地區不在上海合作組織成員國內，但中國

<sup>176</sup> 姜英梅，2005.2，〈試析沙烏地阿拉伯外交資源與外交理念〉，《阿拉伯世界》，第2期，頁19。

<sup>177</sup> 李偉建，2004.12，〈中東在中國戰略中的重要性及雙邊關係〉，《西亞非洲》，第6期，頁19。

不能不將視野擴展到中東地區。在戰略思維上，中國有必要將西北邊境省份和中亞及海灣地區的社會變化聯繫起來。<sup>178</sup>

## （二）石油安全利益

石油安全是國家經濟安全體系中，不可缺少的重要組成部分，對國家國民經濟及國家發展具有重大意義。中國對於石油的依賴性在不斷增加，石油在中國能源中的地位迅速提高。如何尋找石油來源可靠的地區，是中國急於付諸行動的，中東地區對中國石油安全利益有何重要性，如下：

1. 中東石油的物質中心仍將是未來實力和影響的基礎。中東地區是世界石油最豐富的地區，也是中國最重要的石油進口來源。根據美國能源情報局《2004 年年度能源展望》報告，從現在到 2025 年有足夠的石油資源滿足世界日益增長的需求。但是，這些石油資源的分配在世界各地是不均衡的。由 11 個石油生產國組成的石油輸出國組織擁有世界上大部份探明石油儲量。<sup>179</sup>

石油輸出國組織石油儲量最多的是沙烏地阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特和阿拉伯聯合大公國等中東國家，其擁有量占石油輸出國組織探明石油儲量的 80% 左右。<sup>180</sup> 由於中東產油國掌握未來世界大部份石油資源分配。使中國不得不重視之。

---

<sup>178</sup> 同註 77，頁 71。

<sup>179</sup> 石油輸出國成員阿爾及利亞、印尼、伊朗、伊拉克、科威特、利比亞、尼日利亞、卡達、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、委內瑞拉。

<sup>180</sup> 蓋伊·卡盧梭(Guy F. Caruso)、琳達·多曼 (Linda E. Doman)，2004.5.4，〈全球能源供應與美國市場〉，<http://usinfo.state.gov/journals/ites/0504/ijec/caruso.htm>。

2. 長期以來，中東一直掌握全球石油生產和石油出口貿易量。以英國石油公司 2005 年 6 月出版的世界能源統計報導為例，以沙烏地阿拉伯為例，2004 年沙烏地阿拉伯已探明儲量為 361 億噸約 2627 億桶，占世界總儲量的 22.1%，儲採比<sup>181</sup>高達 67.8 年。沙烏地阿拉伯石油產量居世界前茅，2004 年產量為 5.06 億噸，日產量 1058.4 萬桶，占世界總產量的 13.1%，是石油輸出國組織最大的生產國，2004 年產量占石油輸出國組織產量的 31.9%。沙烏地阿拉伯也是世界最大的石油出口國，石油日出口貿易量為 6813.1 桶，占石油輸出國組織日出口貿易量的 31.56%。<sup>182</sup>由於中東國家掌握石油出口貿易量，加深中國與中東產油國石油合作的契機。

3. 二十一世紀初，中東石油出口和供應對世界以及中國的戰略重要性將會更加突現。根據美國能源部預測，到 2010 年，中東石油產量將占世界產量的 32.5%，其出口量將上升到占世界的 44.1%，到了 2020 年，中東石油出口量將達到 3770 萬桶/日，占世界出口的 7090 萬桶/日的 63%。從地緣政治的角度來看，世界石油資源更加集中中東地區，經濟更加依賴中東。<sup>183</sup>對中國來說，每天不得不從中東進口石油，中東石油對中國的重要性也日益重要。

4. 中國目前行使多元化戰略，廣泛去尋找國外新石油資源。印尼、委內瑞拉以及一些新興國家，陸續成為中國開拓新國際石油資源的對象。但不可否認，這些國家的石油資源、產能還是比不上中東。中國還是得從中東進口絕大數石油，才能滿足國內的需求。<sup>184</sup>

---

<sup>181</sup> 是指國內石油剩餘可採儲量與當年所採儲量之比。

<sup>182</sup> 第一財經日報，2006.1.24，〈沙烏地阿拉伯與中國石油合作二重奏 對中東石油依賴加深〉，<http://news.163.com/06/0124/14/288744C40001124L.html>。

<sup>183</sup> 同註 168，頁 145-146。

<sup>184</sup> 中國能源設備網，2007.2，〈海灣石油與中國的能源安全〉，<http://www.new-energy.cn/ournews/news.asp?id=656>。

5. 對中國來說，開拓國際市場重視資源基礎，也要考慮成本因素。與其他產油區或產油國相比，中東海灣地區具有資源基礎、產量及產能等諸多方面的優勢，未來仍將是世界石油供應的中心。該地區是世界上石油資源最豐富的地區，其儲量占全球已探明石油儲量的 65% 左右。<sup>185</sup>所以中東還是成為中國參與海外石油經營投資的首要目標和首選地區。

由以上五點，可以知道中國透過尋找其他的石油來源，來應付未來所要面臨的石油供應問題，中東地區，仍然是中國未來石油供應安全的核心問題以及多元化戰略下的戰略中心所在，也是中國未來石油安全問題，所要面對的最大考驗。

### 第三節 小結

中東具有重要地緣戰略地位。從地理位置來看，中東地區東接南亞、北臨「獨立國協」，南與非洲交界，西北則與歐洲隔土耳其相望，可說位居歐、亞、非三洲的橋樑地位

而博斯普魯斯海峽、達達尼爾海峽、蘇伊士運河，以及赫姆茲海峽是中東最重要的海峽。而這些海峽為重要國際水道，又具有極為重要的軍事和經濟地位。

其次，中東原油儲量豐富，根據英國石油公司在 2007 年統計，全球 2006 年原油儲量，其分佈仍以中東地區為首，原油儲量分佈最廣的是中東地區，約佔總儲量的 61.5%。其石油價格會影響全

---

<sup>185</sup> 同上註。

世界的石油價格變化。對於中國來說，中東石油能穩定的提供，對於中國對石油安全利益上的需求有保障作用。

此外，中東地區特殊的宗教性與民族性，仇視西方世界，與西方國家政治關係並不友善。中國自冷戰之前，就與中東國家建立起政治夥伴關係，增進彼此間政治來往。利用中東仇視西方世界以及加強中國與中東地區的政治合作，幫助中國鞏固其在世界舞台上的地位，加強中國在中東的政治利益。

再者，中國對中東進行能源外交，增加雙邊投資的機會，對中國來說，也可以增進其在中東的經濟利益。在軍事安全利益部分，911事件後，美國以反恐為藉口大力進入中東地區，對中國形成了海陸對進、東西夾擊的戰略合圍態勢。伊拉克戰爭以後，整個中東地區有可能成為美國對中國實施圍堵所在。因此，加強中國與中東國家的往來，對於中國軍事安全有助益。

然而，中東政治格局的變化使中國在處理與中東國家關係上難度增大。特別是海灣戰爭後，中東國家之間的矛盾突出，阿拉伯國家同非阿拉伯國家之間的矛盾，十分尖銳複雜。其次，中東的地緣政治意義以及其豐富的石油資源，使其成為多極化世界近程中大國爭奪的目標。中東地區既是西方世界的主要石油供應基地，又是他們的商品、勞務、軍火和吸收資金的重要市場。美國利用海灣戰爭確立起在中東的主導地位，列強也對中東地區相當重視，西方世界在技術、資金和商品等方面的優勢使中國在參與中東經濟競爭處於不利地位。<sup>186</sup>

---

<sup>186</sup> 同註 170，頁 192-193。



中國未來的石油安全問題實際上就是中東石油問題，保障獲得長期和穩定的海灣石油供應，將是中國中東戰略的持久核心問題。從資源可獲量來思考，中東石油將是中國未來數十年最可靠最實際的獲取目標。<sup>187</sup> 面對這樣的關係，對中國的中東能源外交確實是個考驗。

綜合以上，中東地區在地緣政治上的重要性以及中國在中東地區所在之國家利益，乃是影響中國對中東進行能源外交的主要動機。

由於中東地區對中國能源外交來說十分重要，因此，有必要從戰略上重視發展與中東國家的外交關係，適當提升中東在中國對外戰略中的地位。準確判斷中東形勢走向，積極展開與中東外交，增強中國對中東的政治影響力。將能源戰略融入我國對外戰略總框架，對中東地區進行能源外交確保中國能源供應安全。盡管中亞、非洲的石油產量在未來將會增加，但中東原油仍將在世界石油市場占主導地位，中國這些年政在積極走能源來源多化化之路，但無論在什麼情況下中東仍是我國進口能源的主要來源。<sup>188</sup>

---

<sup>187</sup> Xiajie Xu, 2000, "China and the Middle East : Cross-investment in the Energy Sector", *Middle East Policy*, Vol.7, No. 3, p. 122.

<sup>188</sup> 同註 168，頁 18-19。



## 第四章 中國對中東能源外交的成果與挑戰

如前章所提，中東地區的儲油量巨大，中國不可能不向中東購買石油，因此擴大在中東地區的合作對象，也成為中國能源外交的重點。<sup>189</sup>中東是中國主要的石油進口來源地區，此一趨勢在 21 世紀中葉會不改變。伊拉克戰爭後，中東地區更處於更加劇烈的動盪中，面對此一情勢，中國能源專家建議，搶佔中東市場，運作要有彈性，必須不計一時一事的得失，要從中國油氣乃至經濟的全局出發去推動，同時與其他國形成互補互贏的局面。<sup>190</sup>

其次，20 世紀 70 年代中東國家，紛紛實施對外開放的石油政策，以吸引外國資金。1998 年由於國際市場石油價格下降導致中東產油國石油收入銳減，中東各主要產油國開始改變石油經營戰略，一方面開源市場，另一方面努力改善投資環境，吸引外資和私人資本投資國內建設項目，尤其著重大力拓展東亞市場。<sup>191</sup>中國長期與中東產油國關係良好，自然成為了中東國家引吸外資前來投資的考慮國家之一。

全球化時代的來臨，廣大發展中國家石油消費需求增長迅速，紛紛加入石油競爭行列。石油供應一直是世界各國普遍關注的重大戰略問題，中東擁有特殊的地緣政治，在中東石油問題上，中國與美國等西方國家有著衝突利益。其中，美國最有可能利用其對中東石油的影響和控制來牽制中國，嚴重影響到中國對中東石油的獲取。資源分布的不平衡，以及各國石油需求的增長，中

---

<sup>189</sup> 同註 36，頁 35。

<sup>190</sup> 同註 101。

<sup>191</sup> 同註 62，頁 14。

東石油在世界石油利益中的地位和作用將會更加突出。

近年來，中國在擴大與中東地區石油合作方面，與伊朗和沙烏地阿拉伯兩國的合作成果最為顯著。本章，先藉由這兩國的現今石油經濟狀況與地緣政治，了解其石油對於兩國的重要性？其次，2000 年到 2006 年間，雙方透過政府進行能源外交的成果有哪些？除此之外，中國與這些國家透過經貿合作進行石油合作有何發展？此外，中國在中東進行能源外交會遇到哪些挑戰？這些都是本章研究的重點。

## 第一節 中國對中東能源外交的成果

### 壹、中國對沙烏地阿拉伯的能源外交

#### 一、沙烏地阿拉伯概況

##### （一）沙烏地阿拉伯的石油經濟概況

沙烏地阿拉伯實行自由經濟政策。沙烏地阿拉伯以「石油王國」著稱，石油和天然氣資源極為豐富。石油工業是沙經濟的主要支柱，在國民經濟中起主導作用，是世界上石油儲量、產量和出口量最大的國家之一。<sup>192</sup>2006 年沙烏地阿拉伯位居中國石油進口第一位（471 萬噸），<sup>193</sup>2006 年沙烏地阿拉伯石油產量每天為 912 萬桶，約占世界石油日產量 13%，沙烏地阿拉伯石油儲量超過 2640 億桶，約占全球石油已探明儲量的四分之一，是世界上最大

---

<sup>192</sup> 新華網，2005.4.19，〈沙烏地阿拉伯阿拉伯經濟〉，  
<http://news.sina.com.cn/c/2006-04-19/13529663326.shtml>。

<sup>193</sup> 同註 6。

的石油生產和出口國。<sup>194</sup>

根據美國能源部預計，沙烏地阿拉伯的石油產量將從 1990 年的 860 萬桶/日，增加到 2005 年的 1370 萬桶/日、2010 年的 1410 萬桶/日、2015 年的 1620 萬桶/日和 2020 年的 2000 萬桶/日。<sup>195</sup>由於巨大的石油資源基礎和生產、出口能力使沙烏地阿拉伯至今能影響世界石油市場的經濟起落。

## （二）沙烏地阿拉伯在中東的地緣政治地位

就地緣政治來看，沙烏地阿拉伯戰略地位重要。其國土面積占亞洲西南部阿拉伯半島約 75%。北與約旦、伊拉克和科威特為界，南與葉門為鄰，東南與阿曼、東北與卡達及阿拉伯聯合大公國接壤，西隔紅海，與埃及、蘇丹和衣索比亞相望。東邊隔著波斯灣，與伊朗和巴林群島相望。<sup>196</sup>在中東地區可說是，最具有影響力的國家。（沙烏地阿拉伯地域見圖 4-1）。

在中東，沙烏地阿拉伯具有伊斯蘭會議組織國家(Organization of the Islamic Conference, OIC)、石油輸出國組織成員、不結盟運動國家(Non-Aligned Movement, NAM)、77 國集團成員國(Group of 77, G77)等身分，這些組織成員都賦予沙烏地阿拉伯重大的責任和使命，要求沙烏地阿拉伯不但繼續保持經濟大國的地位，而且要發揮相應的政治作用和影響等。<sup>197</sup>

<sup>194</sup> 李騰，2006.12.4，〈沙烏地阿拉伯石油儲量超過 2640 億桶，占世界全球儲量 1/4〉，<http://www.p5w.net/news/gjcj/200612/t647714.htm>。

<sup>195</sup> 吳磊，2002.4，〈中國的石油安全與五大產油國的石油政策〉，《西亞非洲》，第 2 期，頁 58。

<sup>196</sup> 海灣貿促網，〈沙烏地阿拉伯篇〉，<http://www.ccpitgulf.ae/saudi%20guide.htm#3>。

<sup>197</sup> 黃培昭，2007.4.3，〈政治地位日益突顯，沙烏地阿拉伯紀行之一〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content\\_5926968.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content_5926968.htm)。

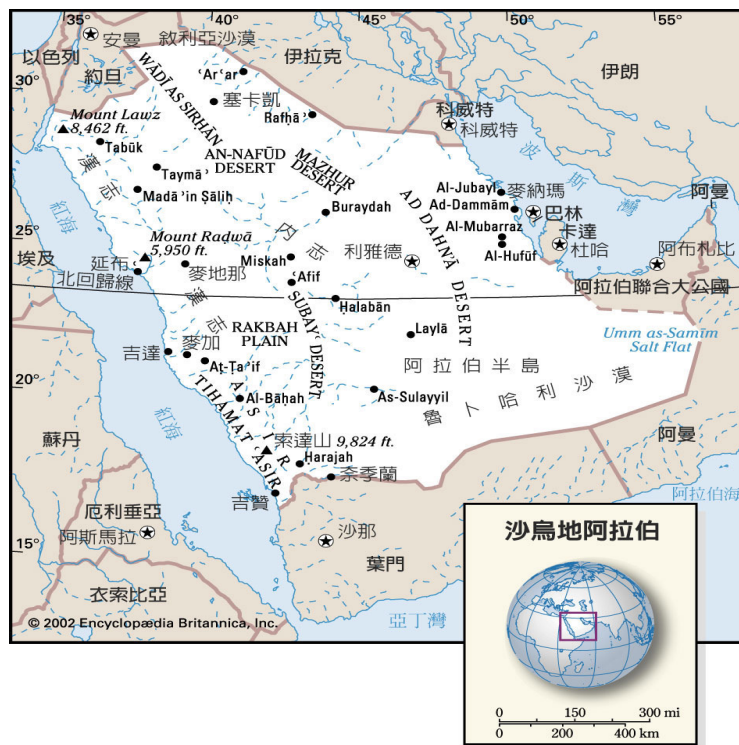


圖 4-1：沙烏地阿拉伯地域圖

資料來源：大英百科全書，2004.6.19，〈沙烏地阿拉伯地域圖〉

<http://sc.hrd.gov.tw/ebintra/SubMapSearch.asp?Query=9&upClass=3&KeyWord=49>。

## 二、中國對沙烏地阿拉的能源外交成果

### （一）雙邊政府方面

沙烏地阿拉伯是中東地區與中國互補性最強的國家之一，對於中國石油進口來源具有穩定作用。

1990年7月21日，中國和沙烏地阿拉伯建交。建交以來，兩國友好合作關係穩步發展，各層次往來不斷，合作領域日益拓寬，

在政治和經貿上的關係不斷加深。<sup>198</sup>中沙建交後，兩國高層互訪不斷，<sup>199</sup>1991年7月9日至11日，中國國務院總理李鵬對沙烏地阿拉伯進行正式友好訪問。這是中沙兩國1990年建交後中國領導人第一次訪問沙烏地阿拉伯。<sup>200</sup>1994年沙烏地阿拉伯政府就提出期待與中國在石油領域上建立長期、穩固的戰略夥伴關係。

在1997年10月13日，沙烏地阿拉伯石油和礦產資源大臣阿里·納伊米(Ali bin Ibrahim Al-Nuaimi)一行應邀訪問中國，足見擴大和穩定兩國間能源合作是訪問的重點。<sup>201</sup>

1998年10月14日至21日，沙烏地阿拉伯王儲兼第一副首相阿卜杜拉(Abdullah Bin Abdul-Aziz)親王對中國進行正式訪問。江澤民主席會見了阿卜杜拉王儲，雙方就發展中沙關係和共同關心的國際與地區問題交換了意見，並取得共識。<sup>202</sup>中沙簽署了關於在兩國經濟貿易混合委員會內成立4個工作小組的諒解備忘錄，發展雙方在貿易、石油礦產、投資及其藝術和科技領域的合作。

1999年10月31日至11月3日應沙烏地阿拉伯邀請，中國國家主席江澤民對沙烏地阿拉伯進行正式國事訪問。訪問期間，中國和沙烏地阿拉伯簽署了《中華人民共和國政府與沙烏地阿拉伯

---

<sup>198</sup> 武春華，2006.9.19，〈雙邊關係〉，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjzg/xybfs/gjlb/1409/default.htm>。

<sup>199</sup> 同上註。雙方互訪行程主要有：國務委員兼外長錢其琛（1990年）、李鵬總理（1991年）、李嵐清副總理（1993年）、國務委員兼國務院秘書長羅幹（1995年）、軍委副主席、國務委員兼國防部長遲浩田（1996年）、江澤民主席（1999年）、國務委員吳儀（2002年）、胡錦濤主席（2006年）等先後訪沙。沙王儲兼第一副首相、國民衛隊司令阿卜杜拉（1998年）、第二副首相兼國防、航空大臣蘇爾坦（2000年）、國王兼首相、國民衛隊司令阿卜杜拉（2006年）以及外交、財政、商業、石油與礦產資源、高教、司法、通信和資訊技術、衛生、農業大臣等相繼訪華。

<sup>200</sup> 曹廣杰，2005.4.22，〈中沙兩國互訪大事〉，<http://news.sina.com.cn/c/2006-04-22/16358764911s.shtml>。

<sup>201</sup> 中華人民共和國駐沙烏地阿拉伯王國大使館，2004.8.25，〈1997-1998年沙烏地阿拉伯與阿拉伯關係大世紀〉，<http://sa.china-embassy.org/chn/zsgx/zsgxdsjt153106.htm>。

<sup>202</sup> 同註200。

王國政府石油領域合作諒解備忘錄》。<sup>203</sup>對石油領域合作進一步的探討與達成合作協議。

2006年1月22日，沙烏地阿拉伯國王阿卜杜拉·本·阿卜杜勒—阿齊茲·阿勒沙烏地阿拉伯(Fahd bin Abdul-Aziz Al-Saud)訪問中國。這是兩國自1990年建交後沙烏地阿拉伯國王首次對中國進行的訪問，也是阿卜杜拉國王繼位後首次正式出訪。<sup>204</sup>

沙烏地阿拉伯國王阿卜杜拉訪華期，中沙共簽署了四項經濟合作、貿易和技術往來以及相互減免關稅協定：《中國政府教育部和沙烏地阿拉伯王國教育和職業培訓總署職業合作培訓協定》、《中國政府和沙烏地阿拉伯政府關於石油、天然氣和礦產領域開展合作的議定書》、《第三屆中國和沙烏地阿拉伯經濟貿易投資技術合作混委會會議紀要》和《中國政府和沙烏地阿拉伯政府關於對所得稅和財產避免雙重徵稅和防止偷漏稅的協定》。此外，沙烏地阿拉伯發展銀行還將為促進新疆西部阿克蘇市城市基礎設施改善項目貸款。<sup>205</sup>

## （二）經貿合作方面

### 1. 雙邊經貿與商品交換

1900年，中沙建交時，雙邊貿易額不足3億美元，近年來，到了2002年時，達到50多億美元，年平均增幅20%以上，中國

<sup>203</sup> 中華人民共和國駐沙烏地阿拉伯王國大使館，2004.8.25，〈1999年沙烏地阿拉伯與阿拉伯關係大世紀〉，<http://sa.china-embassy.org/chn/zsgx/zsgxdsj/t153107.htm>。

<sup>204</sup> 榮燕，2006.1.24，〈胡錦濤與沙烏地阿拉伯國王會談中沙簽署能源等合作文件〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-01/24/content\\_4091588.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-01/24/content_4091588.htm)。

<sup>205</sup> 亞洲新聞，2006.1.24，〈中國將從沙烏地阿拉伯購買更多的石油〉，<http://www.asianews.it/index.php?l=zh&sie=A&art=5203&geo=1&theme=1>。



成為沙烏地阿拉伯的第五大進口國。<sup>206</sup>2004年，中沙貿易額達到103億美元，比2003年增長40%。

根據中國商務部的統計，2005年1月至11月，中國和沙烏地阿拉伯兩國之間的雙邊貿易發展得非常迅速，接近145億美元，與前年同期相比，增幅為59%，2006年上半年，中國與阿拉伯國家貿易額突破300億美元，其中中國出口138.73億美元，進口167.78億美元，沙烏地阿拉伯仍是中國在阿拉伯國家的第一大貿易夥伴。<sup>207</sup>

中國出口商品最有成效的例子，為2002年10月16日，中國海灣建設總公司向沙烏地阿拉伯出口的六艘高性能拖輪在沙東部港口城市達曼舉行交船儀式，這是迄今為沙向中國訂購的最大宗民用機電產品，合約總額2880萬美元。<sup>208</sup>這各交易也為中國帶來很大的經濟效益。而中國從中東進口商品主要是原油。

## 2. 石油勞務輸出和勞務工程承包

對外石油勞務輸出和勞務工程承包也是中國與石油生產國的在石油領域合作形式之一。沙烏地阿拉伯政府1997年，開放中國工程承包公司開始進入沙烏地阿拉伯市場。<sup>209</sup>中石油、中石化等公司已在沙烏地阿拉伯國內承包過油井鑽探等領域的基礎建設。

2004年3月中國石油化工股份有限公司與沙烏地阿拉伯，阿

---

<sup>206</sup> 余莉，2003.6，〈中沙經貿合作前景看好〉，《阿拉伯世界》，第6期，頁31。

<sup>207</sup> 商務部西亞非洲司，2006.7.25，〈06年上半年我國與阿拉伯國家貿易額突破300億美元〉，<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/zcfb/200607/20060702714458.html>。

<sup>208</sup> 同註206，頁32。

<sup>209</sup> 同註80，頁56。

美石油公司簽署協議，合作開採沙烏地阿拉伯南部魯卜哈裡地區的天然氣田，其中中石化占 80% 的股份，阿美公司占 20%。該協議確立了中石化、阿美與沙烏地阿拉伯石油部合作的新起點，也是中沙在能源領域合作所取得的重要成果。<sup>210</sup>

2005 年 1 月至 2006 年 3 月，中國石油公司和企業在沙烏地阿拉伯石油上游和下游領域、水泥生產、通訊工程和基礎設施建設等領域，獲得 55 個工程承包和勞務項目合約，合作金額超過 34 億美元。雙邊貿易額 5 年內可望達到 400 億美元。2006 年，沙烏地阿拉伯政府還計劃在未來 15 年內吸引 6240 億美元的海外投資，主要用於石油化工、天然氣、發電、海水淡化、鐵路建設、電訊等領域。這為中國企業提供了良好的機遇。<sup>211</sup>

### 3. 軍事貿易

中國在與沙烏地阿拉伯未建交時，在 1980 年與利雅德進行軍事貿易，北京賣出 36 個中程導彈，在沙烏地阿拉伯首都南方建立起 2 個飛彈基地，同時派出武裝人員以維持其運作安全。隨著雙方在 1990 年建立起正式外交關係與軍事合作，中國也擴大軍售。<sup>212</sup> 中國看好沙烏地阿拉伯對武器的需求，開始更積極投入這個市場，中沙之間的武器貿易額也有一定的增長。透過軍事的買賣，鞏固中沙之間的友好關係。而中國也可以藉由軍事買賣的貿易額，來換取沙國的石油資源。

## 貳、中國對伊朗的能源外交

<sup>210</sup> 許聖如，2004.2.2，〈特胡錦濤訪非凸顯能源戰略外交〉，  
<http://www.takungpao.com/news/2004-2-2/ZMTG-224054.htm>。

<sup>211</sup> 拱振喜，2006.5.1，〈中沙合作能源架橋〉，《國際瞭望》，第 18 期，頁 53。

<sup>212</sup> 張蜀誠，2006.6，〈從軍事觀點論中共石油安全戰略〉，《展望與探索》，第 4 卷，第 5 期，頁 44。

## 一、伊朗概況

### (一) 伊朗的石油經濟概況

中國在中東的能源外交的第二大重點國家是伊朗，伊朗石油儲量豐富，在中東僅次於沙烏地阿拉伯位居第二，同時也是石油輸出國組織第二大石油輸出國。<sup>213</sup>

伊朗是一個計劃經濟國家，經濟體制是一種混合體制，由國營、集體和私人成分構成，其中國營成分占伊朗總經濟成分的85%以上。國營企業由政府統一實行中央計劃經濟管理，在國民經濟中發揮主導作用。石油是伊朗經濟的命脈。伊朗石油出口收入占外匯總收入的80%，占政府預算收入的40%~50%，占國內生產總值的10%~20%。<sup>214</sup>

伊朗的經濟是由石油推動的。2003年伊朗石油收入約231億美元，跟2002年相比增幅23%，<sup>215</sup>其收入占國家預算的55%。<sup>216</sup>2004年伊朗的石油收入為320億美元，2005年增加到456億美元。根據伊朗國家石油公司的負責人加尼米法德估計，到2007年3月21日石油收入已達到520億美元。<sup>217</sup>

伊朗為了改變單一的石油經濟結構，實現石油產品的多元

---

<sup>213</sup> 楊光，2005.10，〈中東石油出口和歐佩克市場戰略〉，《中東非洲發展報告2004~2005》。北京：社會科學文獻，頁7。

<sup>214</sup> 柯世念，2006.4，〈伊朗油氣：全球最誘人的乳酪〉，《中國石化》，第4期，頁62。

<sup>215</sup> 中國能源網，2003.8.1，〈2003年伊朗石油出口收入預計增加23%〉，<http://www.china5e.com/news/oil/200308/200308010167.html>。

<sup>216</sup> 中國能源網，2003.10.22，〈伊朗石油收入占國家預算收入的55%〉，<http://www.china5e.com/news/oil/200310/200310220104.html>。

<sup>217</sup> 九州軍事，2007.3.29，〈伊朗現在著麼辦〉，<http://9link.116.com.cn/node/24122>。

化，伊朗大力開發天然氣資源，用天然氣代替原油，將天然氣出口到歐洲和亞洲市場，大力發展石油下游工業，增加石油產品的附加值，擴大石化產品的出口。<sup>218</sup>

## （二）伊朗在中東的地緣政治地位

伊朗位於亞洲西南部，北鄰亞美尼亞、亞塞拜疆、土庫曼斯坦，西與土耳其和伊拉克接壤，東面與巴基斯坦和阿富汗相連，南面瀕臨海灣和阿曼灣。<sup>219</sup>（伊朗地域見圖 4-2）

除了石油儲量讓世界各國難以忽視外，就伊朗的地緣位置來說，伊朗控制著世界石油的動脈—赫姆茲海峽。赫姆茲海峽雖然只有 150 公里寬，卻是石油運輸最繁忙的海峽。目前全球大約有近 1/4 的原油運輸途經這條位於伊朗與阿曼之間的狹窄水路要道，平均每 8 至 10 分鐘就有一艘油輪通過這裡，每年有 7.5 億噸以上的石油通過海峽運往世界各地，占波斯灣地區石油輸出量的 80%。<sup>220</sup>

---

<sup>218</sup> 中華人民外交部，2002.8.24，〈伊朗經濟貿易概況〉，<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/200208/20020800038301.html>。

<sup>219</sup> 新華網，2005.12.6，〈伊朗概況〉，<http://news.sina.com.cn/w/2005-12-06/19388507380.shtml>。

<sup>220</sup> 李紅，2004.3.30，〈伊朗牽動原油市場神經〉，<http://world.people.com.cn/BIG5/14549/5540531.html>。



圖 4-2：伊朗地域圖

資料來源：大英百科全書，2004.4.19，〈伊朗地域圖〉，

<http://sc.hrd.gov.tw/ebindra/SubMapSearch.asp?Query=9&upClass=3&KeyWord=45&subKeyWord=%E4%BC%8A%E6%9C%97>。

## 二、中國對伊朗的能源外交成果

### （一）雙邊政府方面

伊朗為中東產油大國，蘊藏著豐富的油氣資源，而中國石油公司也有前往投資，地緣政治上，伊朗擁有經波斯灣進入國際公海的通道。為了保障中國從中東進口石油的運輸安全，以及中國企業前往投資的利益。鞏固好雙方之間的友好關係，是必要的。

中國與伊朗的外交關係，兩國於 1971 年 8 月 16 日建交。1979 年伊朗伊斯蘭革命政權建立後，中國與伊朗友好關係保持繼續發展，兩國合作關係一直保持密切。<sup>221</sup>由於伊朗是石油輸出國，身為一個實力與日俱的地區強國，其地位日益上升。中國需要可靠的石油能源供應，也需要新市場和貿易夥伴。而伊朗完全可以滿足。<sup>222</sup>

1985 年雙方簽訂《中華人民共和國政府和伊朗伊斯蘭共和國政府關於成立經濟、貿易和科技合作聯委會的協定》，這是雙方最早簽定有關經濟貿易合作的協議。接下來 1991 年，簽訂《中華人民共和國政府和伊朗伊斯蘭共和國政府貿易協定》，鞏固商方的經貿合作基礎。<sup>223</sup>

2000 年 6 月 22 ~26 日，伊朗總統哈塔米(Seyyed Mohammad Khatami)訪問中國，兩國希望提高雙邊合作、開闢雙邊關係新的前景，建立面向 21 世紀長期穩定、內容廣泛的友好關係，以符合兩國的戰略利益達成了共識。<sup>224</sup>在此期間，雙方簽訂雙邊投資保護協定和能源領域合作備忘錄。此後雙方在貿易投資關係上尤其在石油領域上的合作有了更大的幫助。

2002 年 4 月，中伊兩國政府曾簽署《關於在石油領域開展合作的框架協定》。2004 年 7 月，由博鰲亞洲論壇和伊朗外交部合作舉辦的第一屆博鰲亞洲能源論壇在德黑蘭舉行。除中國三大石油

---

<sup>221</sup> 劉月琴，2002.4，《冷戰後海灣地區國際關係》。北京：社會科學文獻，頁 259。

<sup>222</sup> 同上註，頁 260。

<sup>223</sup> 中華人民外交部，2006.4.13，〈雙邊關係〉，  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/xybfs/gjlb/1444/default.htm>。

<sup>224</sup> 同註 221，頁 261。

集團派出副總理級以上人物帶隊參加外，前中國政協副主席陳錦華和前石油部長王濤也應邀出任名譽團長和副團長，國家發改委主管能源的能源局局長徐錠銘也參加會議。中伊能源合作在政府的推動下進入加速發展期。<sup>225</sup>

2004年10月，中國國家發展和改革委員會主任馬凱與伊朗石油部長贊加內(Bijan Namdar-Zanganeh)代表兩國政府又簽署了《中國國家發展和改革委員會與伊朗石油部合作諒解備忘錄》。<sup>226</sup>根據備忘錄的條款，伊朗將允許中國石油化工集團公司開採伊朗西南部亞德瓦蘭大油田(Yadavaran)的油田，中國則同意在未來25年內每年從伊朗購買1000萬噸的液化天然氣。<sup>227</sup>加深雙方政府在石油領域上的合作。

2006年2月25日，伊朗總統內賈德(Mahmoud Ahmadinejad)在會見呂國增時表示，伊朗願與中國在石油、天然氣和運輸領域加強合作，包括聯合投資。在不久的將來，中國將成為伊朗第一大貿易夥伴。<sup>228</sup>伊朗正逐步提升與中國等國的貿易合作關係，加大向中國提供石油天然氣的數量。

## （二）經貿合作方面

### 1. 雙邊經貿與商品交換

---

<sup>225</sup> 田輝，2005.6.28，〈中伊經貿合作使出有點冷，石油合作成為重中之重〉，<http://www.southcn.com/news/china/zgkx/200506280078.htm>。

<sup>226</sup> 胡軍，2007.1.17，〈胡錦濤會見伊朗特使的背後〉，<http://news.boxun.com/news/gb/china/2007/01/200701071258.shtml>。

<sup>227</sup> 多維新聞網，2006.2.17，〈中伊能源協議將削弱美孤立伊朗戰略〉，[http://www5.chinesenewsnet.com/MainNews/Forums/BackStage/2006\\_2\\_17\\_6\\_26\\_54\\_533.html](http://www5.chinesenewsnet.com/MainNews/Forums/BackStage/2006_2_17_6_26_54_533.html)。

<sup>228</sup> 中國經濟網首頁，2006.3.2，〈中石化"走出去" 千億美元開採伊朗亞達瓦蘭油田〉，[http://intl.ce.cn/zgysj/200603/02/t20060302\\_6455653.shtml](http://intl.ce.cn/zgysj/200603/02/t20060302_6455653.shtml)。

中國經濟的快速發展，對能源需求日益加大。且具有較強的生產能力和技術能力，伊朗是中國在西亞和海灣地區經貿合作的重要國家，是中國原油進口的主要供應國之一，也是中國成套設備機電產品和技術出口的最主要國家之一。經濟技術合作規模不斷擴大，雙方在能源、地鐵、電站造船、高科技產品、大壩建設和有色金屬等領域進行合作。<sup>229</sup>

## 2. 石油勞務輸出和勞務工程承包

中國使用對外石油上程承包這種援助方式來對伊朗進行石油合作。例如，中石化與伊朗於 2001 年合作。當年 1 月 8 日，中石化與伊朗國家石油公司簽署了《伊朗卡山區塊風險勘探服務合同》。合同總投資 1.6 億美元，最低投資額為 3600 萬美元。該項目是中石化首個海外油氣風險勘探項目，對中石化走出國門，與外國強手競爭，進一步開發伊朗乃至中東地區油氣資源，實施「走出去」戰略具有重要意義。<sup>230</sup>

除此之外，2005 年 6 月，中國石油天然氣集團公司獲得了伊朗西部 Kouh-Dasht 近海區塊的勘探開發合約。這個 8,240 平方公里的區塊初始投資為 1,800 萬美元，未來投資總額可能逐步增至 5,100 萬美元。<sup>231</sup>2006 年 6 月 20 號，中石化和伊朗油田工程服務公司 (OESC) 20 日在伊朗首都德黑蘭簽署正式協定，雙方將共同開發伊朗塞姆伽姆薩油氣田 (Garmsar)。一旦伽姆薩油氣田和伊朗西

---

<sup>229</sup> 寧娟紅，楊興禮，2006.8，〈中國與伊朗經貿關係及發展策略〉，《重慶工商大學學報》，第 23 卷第 4 期，頁 34。

<sup>230</sup> 張雙，2004.2.12，〈積極競投伊朗油田 中石化看好中東能源〉，<http://www.people.com.cn/BIG5/jingji/2335154.html>。

<sup>231</sup> 吳珊，2005.7.5，〈伊朗與中國的戰略石油關係將得到維持甚至發展〉，<http://big5.southcn.com/gate/big5/www.southcn.com/news/international/jczhuanti/intstars/njd/dhtd/200507050485.htm>。



南部亞德瓦蘭大油田(Yadavaran)付諸實施開發，中國將成為伊朗對外油氣領域最大的投資者。<sup>232</sup>

### 3. 軍事貿易

中國也使用軍事貿易與合作的方式來換取伊朗大量的石油進口。在 80 年代初中國就與伊朗建立了良好的軍事合作。從此之後，伊朗就從中國購買武器。90 年代以來，中國為補償進口石油所帶來的巨大貿易赤字，中國向伊朗出售的武器有所增加。<sup>233</sup>

根據統計，從 1993 年到 2000 年，中國對伊朗的武器一直穩定進步，從 1993~1996 年，中國向伊朗售銷價值 9 億美元的先進武器和技術，1997~2000 年中國對伊朗武器銷售收入也有 4 億美元。1996 年中國向伊朗出售「Houdong」配有 C-820 反艦飛彈的巡邏艦。<sup>234</sup>

1998 年，中國向伊朗出口 200 枚 C802，伊朗命名為「諾爾」(Noor)。同一時期伊朗海軍還進口了 10 艘「滬東」級導彈快艇，每艘配備 4 枚 C802 反艦導彈。根據 2000 年前後簽署的第二個海軍合作計畫，伊朗購買了 10 艘「中國貓」導彈快艇。伊朗許多先進武器的外形和構造都和中國武器相像。<sup>235</sup>

---

<sup>232</sup> 中國能源網，2006.6.23，〈中石化中石油進軍海外，謀以境外能源解渴〉，  
<http://www.china5e.com/news/oil/200606/200606230168.html>。

<sup>233</sup> 同註 62，頁 15。

<sup>234</sup> Jae-Hyung, Lee, 2002, "China's Expanding Maritime Ambitions in the Western Pacific in the Western Pacific and Southeast Asia," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 24, No. 3, p. 557.

<sup>235</sup> 中國和平論壇，2007.6.5，〈中國武器揚威中東非洲〉，  
<http://forum.china.com.cn/ciicbbs/simple/index.php?t116725.html>。

伊朗目前具備的岸基導彈技術基本上來源中國。其中，中國產 C801、802 導彈於 2000 至 2002 年引進伊朗。而且中國公司為此提供了大批的技術援助。美國國家防務日前披露了美國五角大樓正在制定的一份《灰色》計畫中提到，04 年伊朗為中國建立 2 座新型大型油井同時，獲得了來自中國的導彈快艇與單兵防空導彈。中國把自身獲得來自法國的響尾蛇導彈技術演化之後的產物，銷售給伊朗。<sup>236</sup>

## 第二節 中國對中東能源外交的挑戰

近年來，中國與中東國家間，在原油進口和石油勘探開發在內，能源領域合作取得很大進展，但這並不能完全確保石油的穩定供應。石油作為戰略資源與國際政治緊密聯繫，中國與中東國家進行能源外交必須考慮到國際和地區政治的因素，尤其是中美關係、中國與中東國家關係、美國與中東國家關係的變化。其中，中國對中東能源外交的所遭遇的挑戰包括：

1. 中美在中東的利益衝突。
2. 中東地緣政治的不穩定，影響石油運輸線的安全性。
3. 中國未能參與中東主要石油組織，無法獲得充分石油配額。其分述如下：

### 壹、美國與中國在中東地區的利益衝突

#### 一、能源利益衝突

美國為當今世界超強霸權，美國的戰略目的就是主導世界。

---

<sup>236</sup> 聯合早報網，2007.3.10，〈美稱目前的伊朗局勢關鍵是中國〉，  
[http://www.zaobao.com/special/forum/pages5/forum\\_us070310.html](http://www.zaobao.com/special/forum/pages5/forum_us070310.html)。

在能源方面，美國的能源安全取決於獲得足夠的能源供應，尤其是油氣供應。在全世界爭奪油氣資源時、控制世界油氣市場就成為美國能源戰略的重要安全保障。<sup>237</sup>而中東地區油氣資源豐富，自然成為美國能源政策的重心。

2000年小布希(George H. W. Bush)執政後，檢討其中東政策，認為波斯灣是美國的重大利益地區。波斯灣石油和波斯灣友邦安全對美國的國家安全、國家利益至關重大。美國除了持續承諾維護海灣地區安全與利益外，也要求該地區的友邦、西方盟國和日本等石油消費國家共同協力承擔責任。美國決策者最後定出：圍堵伊朗、拉攏伊拉克、維護溫和派阿拉伯國家安全的外交政策。<sup>238</sup>

911事件後，中東成為美全球反恐戰略的重點，美試圖通過「民主改造」的方式消滅恐怖主義。但事實證明，「民主改造」反而使美與阿拉伯世界的矛盾更加尖銳，恐怖主義事件依然層出不窮，地區安全形勢惡化。在相當長的時間內，中東地區的安全局勢不容樂觀，這是對中國與中東國家能源合作的挑戰。<sup>239</sup>

2002年《美國國家安全戰略》報告中，針對美國能源安全戰略問題中就指出，「美國要加強能源保障，將通過與盟國、貿易夥伴和能源生產國合作，擴大全球能源，尤其是西半球、非洲、中亞和里海地區的能源供應的來源和類型，來加強美國自身能源安全」。<sup>240</sup>其具體作為如發動反恐戰爭以及伊拉克兩次戰爭。

---

<sup>237</sup> 同註46，頁164。

<sup>238</sup> 周煦，2001.6，《冷戰後美國的中東政策》。台北：五南，頁179。

<sup>239</sup> 金良祥，2006.4，〈面向未來的中國與中東能源關係〉，《阿拉伯世界研究》，第4期，頁32。

<sup>240</sup> The White House, 2002.6.7, "The National Security Strategy of the United States of American," <http://www.whitehouse.gov/nsc/nss.pdf>.

美國學者羅賓遜(Roger W. Robinson)認為，隨著中國經濟發展所帶來的石油需求，中美因為國家利益的不同，將因為石油競爭而起衝突。美國國會「美中經濟與安全評估委員」也提出，中國日益增長的能源需求，特別對石油進口的依賴，對美國構成經濟、環境和地緣戰略等方面的挑戰。<sup>241</sup>

美國與中國之間對於能源議題始終缺乏足夠的諮商與溝通。但在 2005 年 7 月 19 日美國國防部(DOD)的《中國軍力報告》(Chinese Military Power)將中國所面臨的能源問題納入議題，顯示出美國對中國石油安全戰略的疑慮。未來一旦中國累積在國際間左右石油供需或油源之經驗，反將形成區域安全之威脅。<sup>242</sup>

最近，2006 年「美國國家安全戰略」報告中，提出：「美國需要 50%以上的國際資源來滿足美國的國內需求。只有一小部分國家為世界的石油需求作出了主要的貢獻」。確保中東石油利益是美國歷屆政府對外政策的重要目標之一。「對包括能源在內的戰略資源控制權是美國霸權的基礎，也是美國地緣戰略利益的關鍵所在」。其目標是推行以中東為圓心的全球油氣地緣戰略，維護美國石油財團和其他資本財團的壟斷利潤，並以稀缺性資源石油作為戰略工具，抑制世界其他大國或大國集團的發展。<sup>243</sup>

此外，在中美關係上，意指中國鎖定能源供應國、奉行重商主義、支持「暴政國家」等。因此美國限制、防範中國崛起的政策也已十分明確，但美國更期望中國成為「利害相關者」，與美一

---

<sup>241</sup> Roger W. Robinson, 2003.10.30, "Hearing On Chinas Energy and Needs and Strategies," [http://www.uscc.gov/hearings/2003hearings/written\\_testimonies/031030bios/chairmanrobinsonopeningremarks.htm](http://www.uscc.gov/hearings/2003hearings/written_testimonies/031030bios/chairmanrobinsonopeningremarks.htm).

<sup>242</sup> 同註 72，頁 88-89。

<sup>243</sup> 韓志斌、焦玉奎，2006.6，〈2006 年美國國家安全戰略的中東地緣考量〉，《西亞非洲》，第 6 期，頁 33。

起維持國際體系的正常運作。具體而言，美要求中國「實施幫助其擺脫經濟貧困的國際規則，接受和採用與國際體系規則一致的政經標準為國際穩定和安全做出貢獻」。<sup>244</sup>

中國在中東的能源利益，跟美國一樣都是要避免中東石油供應中斷，和石油價格上漲。美國不希望中國更多地介入中東事務。而中國在中東不得不面臨與西方國家特別是與美國之間的微妙關係，除此之外，西歐、日本在中東地區也有極大的石油利益，勢力根深蒂固。在中東石油問題上，中國與美國等西方國家存在著衝突、合作、對抗的可能性。且衝突可能大於合作。<sup>245</sup>

## 貳、戰略利益不同

中東地區處於歐亞非一大洲的交通要道上，是連接東西方的紐帶。在冷戰時代，控制了中東，在中東建立安全地帶，就可以阻止和遏制蘇聯勢力的西擴和南下。在後冷戰時代，美國通過遏制激進的民族主義國家的挑戰，防止大規模殺傷性武器擴散，打擊恐怖主義活動和地區強權勢力，就可以建立起美國在中東的主導地位和「美國模式」的中東新秩序，進而建立美國主導下的世界新秩序，這也成為其推行其全球戰略的另一個支點。<sup>246</sup>

中國在中東也有其戰略利益的考量，在國際議題上，中國不願意與美國採取全面合作的態度。中東地區被美國視為主要反恐的地區，但中國對美國部分反恐政策，意見左右，其中伊拉克問

---

<sup>244</sup> 張繼業、郭曉兵，2006.4，〈2006年美國國家安全戰略報告評析〉，《國際關係研究》，第4期，頁57。

<sup>245</sup> 同註77，頁179-180。

<sup>246</sup> 詹晉潔，2007.1，〈美國中東政策影響因素分析〉，《西安電子科技大學學報》，第17卷，第1期，頁165。

題以及伊朗問題就是中美在爭執點所在。

例如，在伊朗問題上，美國沒有放鬆中國與伊朗之間發展關係的關注，美國國會於 2002 年成立美中經濟與安全審查委員會 (U.S.-China Economic and Security Review Commission) 指責中國不只直接幫助伊朗發展軍事力量，還允許朝鮮通過中國發展與伊朗之間的武器換取石油貿易。<sup>247</sup>

## 貳、石油運輸線的安全性

### 一、能源安全與運輸安全

由於石油的地緣因素，使得生產與消費之間必須透過運輸加以連接。運輸安全的維護成為能源安全的一個重要環節。能源從生產後隨即要面對運輸安全的問題，影響運輸安全的問題的因素包括戰爭、地區衝突、恐怖活動、非法武裝及組織犯罪等。<sup>248</sup> 隨著國際對能源的需求激增，能源運輸線的安全的問題日益受到重視。

國際石油的運輸方式有輪船、陸上油管、鐵路運輸等。海運是國際石油最主要的運輸方式。海運運量大、通過能力強、運費低，國際石油貿易的大部分是由海運完成。

近年來，隨著油氣運輸量的大幅度增加及國際油氣資源爭奪的加劇，運輸通道面臨的風險也有所增加。對許多國家而言，掌

---

<sup>247</sup> 同註 77，頁 66。

<sup>248</sup> 同註 46，頁 78。

握可靠石油運輸線和擁有大量石油資料同樣重要。<sup>249</sup>

## 二、石油運輸線所帶來的國家競爭

對許多國家而言，石油運輸線很重要。中國石油進口主要來自波斯灣，必經之道是麻六甲海峽與赫姆茲海峽。中東地區地緣政治帶來政局的不穩定，使著中國石油的安全供給隱藏潛在風險。此外又長又遠的海上運輸線是中國能源運輸的最大難題。美國國防部一份內部報告指出，中國為確保中東石油供應無虞，正沿著海上油路建立海軍據點。<sup>250</sup>中國為確保中東海上油路不受美國等因素之阻擾，正採取「珍珠串」戰略建立海軍據點。<sup>251</sup>

20世紀90年代以來，麻六甲海峽被認為是國際上最恐怖的海域，全球60%的海盜襲擊都發生在此。許多國家擔心恐怖組織劫持船隻，發動恐怖攻擊，導致該區的恐怖威脅逐步提升，這些安全隱患使它已成為制約東亞發展的能源瓶頸，中國於2004年成為繼美國與德國後之第三大貿易國家，90%的進口石油必須依靠海運，有高達60%的石油進口必須通過麻六甲海峽。<sup>252</sup>麻六甲海峽對於中國的石油安全運輸線來說，極重要，但卻一直存在著中國與區域強權之間利益衝突，以及運輸線沿岸國家之間的領土或領海紛爭。

## 三、麻六甲海峽問題

---

<sup>249</sup> 同註46，頁90。

<sup>250</sup> 其據點經過瓜達爾港、孟加拉、緬甸、柬埔寨、南海、泰國。

<sup>251</sup> Bill Gertz, 2005.1.18, "China Builds up Strategic Sea Lanes," <http://www.washtimes.com/national/20050117-115550-1929r.htm>.

<sup>252</sup> 同註212，頁38。

麻六甲海峽具有經濟和軍事雙重意義，前美國總統國家安全事務顧問布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)曾指出，麻六甲海峽是控制亞太地區大國崛起的關鍵水域。<sup>253</sup>因此，不可避免地成為多個國家關注的焦點和利益的角逐戰略地。國家關注的焦點不同，如下：

## 1. 美國

軍事利益的考量。冷戰期間，麻六甲海峽是美國戰時必須控制的 16 個咽喉要道之一（圖 4-3）。<sup>254</sup>對美國來說，控制麻六甲，可以扼制日本「海上生命線」，壓制印度「東進戰略」，遲滯俄羅斯重返遠洋的步伐。2004 年 4 月，美國企圖借制定《區域海事安全計畫》為名，派海軍陸戰隊和特種部隊進駐麻六甲海峽「反恐」。此舉一度引發全世界的關注。2005 年 6 月，美國國防部長倫斯菲 (Donald H. Rumsfeld) 出席第四屆亞洲安全會議期間，多次提及美軍進駐麻六甲一事，並稱沿岸國海軍力量難以應付海盜和恐怖襲擊，美國願組成聯合巡邏隊，確保麻六甲安全，但再次遭到拒絕。

255

---

<sup>253</sup> 林添貴譯，Zbigniew Brzezinski 著，2001.6，《大棋盤》。台北：立緒文化，頁 37。

<sup>254</sup> 蔡偉，2001.7.9，〈妄圖控制各大洋 美軍死盯十六條海上要道〉，<http://www.people.com.cn/GB/junshi/62/20010709/506661.html>。

<sup>255</sup> 人民網，2005.8.25，〈美國日本印度三國明爭暗鬥 麻六甲安全誰來掌控〉，<http://news.163.com/05/0825/11/1S0EK3VF00011235.html>。



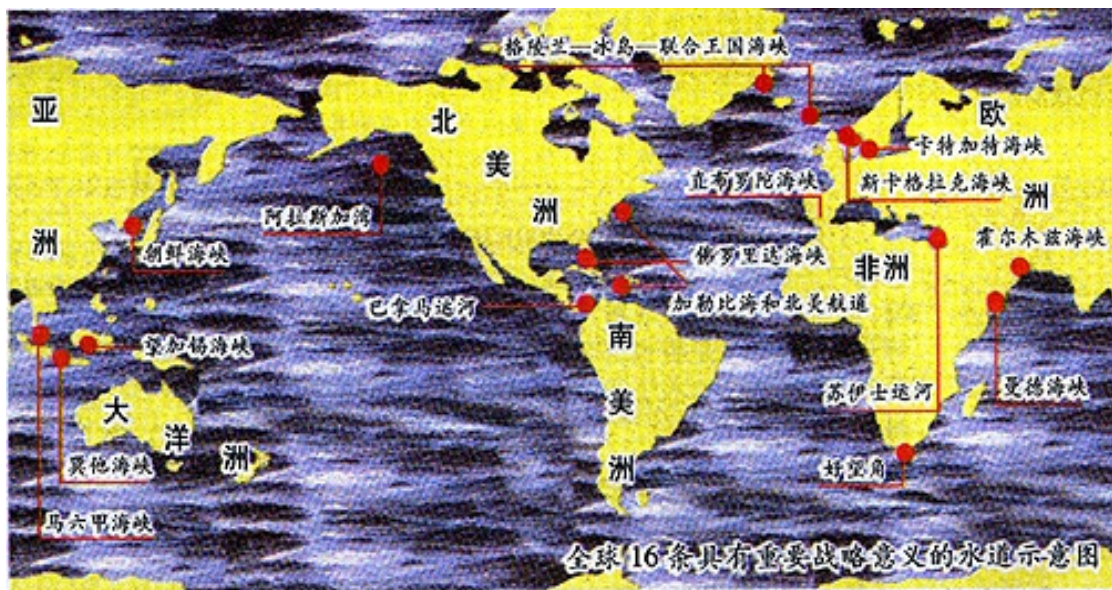


圖 4-3：美國戰時必須控制的 16 個咽喉要道

資料來源：蔡偉，2001.7.9，〈妄圖控制各大洋 美軍死盯十六條海上要道〉，

<http://www.people.com.cn/GB/junshi/62/20010709/506661.html>。

## 2. 日本

經濟利益的考量。日本在麻六甲具有重要的經濟利益，其所需原油的 90% 都必須經過麻六甲海峽，因此麻六甲海峽被日本視為「海上生命線」。長期以來，日本一直高度關注海峽安全。2005 年初，日本防衛廳長官大野功統明確重申，「希望在麻六甲海峽上航行的船隻獲得至高安全的保障，尤其是輸送燃油到日本的油槽船」。<sup>256</sup>

## 3 印度

<sup>256</sup> 張浩，2005.8.17，〈中國能源安全中的麻六甲因素〉，<http://iaps.cass.cn/xueshuwz/showcontent.asp?id=654>。

戰略利益的考量。印度對麻六甲海峽的神往主要源於地理位置的緣故。印度一旦獲得麻六甲海峽的控制權，就能構築起一道海上安全屏障，在安全上處於進可攻、退可守的有利位置。在國際局勢緊張的情況下，印度通過封鎖麻六甲海峽，就能切斷通往亞洲東部的航道，有效阻止區外大國海軍進入印度洋。同時，以此為基地，印度海軍能輕而易舉地進入南中國海和太平洋，在亞太地區施加軍事影響。近年來，印度以在孟加拉灣擁有的安達曼-尼科巴群島為跳板，在馬六甲海峽的西部入口修建海軍基地、部署重兵，並頻繁舉行軍事演習。<sup>257</sup>

#### 4.中國

石油利益的考量。中國石油進口主要來自波斯灣，必經之道是麻六甲海峽與赫姆茲海峽。其中，東亞和南亞國家仰賴麻六甲海峽進口原油預計在 2020 年會達到 2000 萬桶/日，2030 年會達到 2400 萬桶/日。<sup>258</sup>

對中國來說，一但中東發生動亂，或是波斯灣的赫姆茲海峽、麻六甲海峽海運通道被切斷，就足以對中國的能源供應帶來嚴重衝擊。因此，中國石油運輸會出現「麻六甲困境」的原因在於，中國石油進口來源單一化，主要依賴中東和非洲石油，將近 90% 石油進口要通過麻六甲海峽。地理位置的限制，決定了石油運輸線路的單一性，也決定了石油供應的不安全。<sup>259</sup>

---

<sup>257</sup> 王輝，2004.12.2，〈麻六甲海峽對中國很重要〉，

<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/2201/2004/12/02/107@378754.htm>。

<sup>258</sup> Robert E. Ebel, 2005, *China's Energy Future: The Middle Kingdom Seeks Its Place in the Sun*, Washington, D.C: CSIS, p.56.

<sup>259</sup> 孫晉忠，2005.1，〈石油運輸：中國石油安全的致命點〉，《紫荊雜誌》，171 期，頁 35。

現在這一重要的石油通道，是美國的戰略重點地區，反過來說，中國大半進口石油的運輸，是處於美國遠東軍力的掌控之下，而中東地區的戰事不斷，持續發生的恐怖攻擊，加上麻六甲地區海盜橫行，此一石油運輸管道確實存在不小的風險。<sup>260</sup>

中國與美國或其他大國發生衝突，對方封鎖麻六甲海峽，使能源資源無法進入中國，中國工業、乃至整個國民經濟，都將遭受致命打擊。況且，美國解放伊拉克，更大程度地控制了中東石油資源。<sup>261</sup>足以想見麻六甲海峽對中國的重要性。

為了保障國家石油運輸安全，美國、日本和中國都加強在麻六甲海域的軍事力量。美國在亞太地區駐軍 10 萬人，其中最重要的是海軍力量。美國在此區加強軍事力量，目的之一就是保障其石油運輸安全。這對中國的海洋安全，對中國海洋運輸安全包括石油運輸安全構成很大的軍事壓力。中國海軍力量大大落後於美國，也落後於日本和印度。從保障中國從海灣地區國家進口石油的運輸安全這一點來看，中國應當加強遠洋海軍力量的建設。<sup>262</sup>

由於中國過分依賴中東石油進口，使麻六甲海峽的安全性成為中國對中東能源外交時，所遇到重大問題。為了克服所謂的「麻六甲困境」，近年來中國向南亞（緬甸）及南亞（孟加拉）一些國家投資或合作構建未來可用作運輸油氣的港口設施，交通運輸道路等。如探索建築一條由緬甸通往雲南的油管，從緬甸的深水港實兌港通往昆明，但修建實兌港可能要投資幾千萬。<sup>263</sup>

---

<sup>260</sup> 同註 57。

<sup>261</sup> 陳勁松，2004.10.06，〈中國能源危機全面爆發〉，<http://dalianmeng.org/Chinese/newsdetailp.php?id=819>。

<sup>262</sup> 同註 115，頁 152。

<sup>263</sup> 中華歐亞基金會，2006.6，《地緣政治與中共外交政略》。台北：大屯，頁 28。

有專家指出，打通中緬石油管道，就能繞開麻六甲海峽，即使出現緊急情況，石油等戰略物資亦可走中緬管道避開危險。而且，這條路徑與傳統方式通過麻六甲海峽將原油運抵湛江，提煉後再運往中國其他地方至少能減少 1200 公里的路程。不僅如此，修建這條管道還能促進中緬邊境的和睦，可以為中國創造極具價值的地緣緩衝地帶。<sup>264</sup>

此外，巴基斯坦總統穆夏拉夫(Pervez Musharraf)於 2006 年 2 月 20 日訪中，中巴兩國在能源、通信、科技、農業等領域簽訂十三項合作協定。巴基斯坦正在籌建一條連接沙烏地阿拉伯和中國的全新石油管線，這項計畫若能實現，將成為跨區域能源合作的重大成果，並消除伊朗、巴基斯坦、印度與中國間天然氣管線「生死未卜」的陰影。<sup>265</sup>

## 參、中國未能參與中東主要石油組織

世界上許多國家多是能源消費國，必須依靠進口來滿足本國的能源需求。許多國家的能源安全都取決於其在世界能源市場上的地位，而世界能源市場的競爭也日益加劇。同時，為了避免破壞性和混亂無序的競爭，保障國家、地區和整個世界的能源安全，能源領域的國際合作也逐漸加強，於是能源外交便成為開展這種相互合作的基礎。目前，在全球、地區和多邊能源外交的組織和法律基礎也逐步建立。<sup>266</sup>

---

<sup>264</sup> 中國評論新聞網，2005.10.26，〈中緬石油管道項目繞開麻六甲增安全〉，<http://www.tourtw.com/crn-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=6&kindid=28&docid=100053243>。

<sup>265</sup> 中央社，2006.2.20，〈巴基斯坦總統訪中 雙方將簽十三項協定〉，[http://www.cnfi.org.tw/wto/all-module13.php?id=113&t\\_type=s](http://www.cnfi.org.tw/wto/all-module13.php?id=113&t_type=s)。

<sup>266</sup> 同註 47，頁 43。

在世界能源全球化和能源相互依存度日益增強的條件下，各國必須解決好能源穩定保障的問題，從而使許多國家對外政治和對外經濟部門能源活動日漸活躍。為了完善集體能源安全體系，進行技術改造，根據現代生態標準，合理消費能源以及世界能源穩定的新要求，各國正在積極加強在能源領域上的國際協調和協作，尤其是那些國際能源機構制定統一的政策對世界能源發生非常大影響。<sup>267</sup>

中國目前唯一加入的全球能源合作組織，是獨立石油輸出國集團。該集團成立於 1988 年，主要成員包括 12 個非(OPEC)成員。而在現有的國際能源結構中，最重要的兩大基石就是由能源消費國組成的國際能源機構(IEA)和由能源出口國組成的獨立石油輸出國集團。中國不是這兩個集團的成員，甚至一直與這兩個組織沒有任何往來，從而長期游離開現有的國際能源體系之外。<sup>268</sup>

也就是這樣，對中國在中東能源外交造成了困境，中國目前仍以雙邊合作為主，在能源領域合作上，並不能完全被中東產油國信任，而得到豐富的石油來源。

表 4-1：OPEC 與 IEA 石油集團之比較

組織名稱	主要目的與任務	目前會員國數目
石油輸出國組織(OPEC)	保護石油輸出國的集體利益	目前有 13 個會員國，包括伊朗、沙烏地阿拉伯。

<sup>267</sup> 同註 47，頁 44。

<sup>268</sup> 梁強，2006.12.18，〈中國能源外交發生微妙變化〉，<http://www.chinabusinesspost.net/showArticle.php?ID=6878>。

國際能源機構(IEA)	保護工業發達的能源消費國(主要是能源進口國)的集體利益	現今有 23 個會員國，伊朗包括其中。
-------------	-----------------------------	---------------------

資料來源：筆者參閱整理自斯·日茲寧著，徐小杰主審，2005，《國際能源政治與外交》，北京東華師範大學出版社，頁 49。以及 2 個能源組織網站相關資料。<sup>269</sup>

### 第三節 小結

中國與伊朗和沙烏地阿拉伯國家間，近年來外交關係不斷加強，從雙方能源領域合作方面，不免可以發現先透過政府高層訂立合作政策。在運用雙邊貿易與商品交換、石油勞務輸出和勞務工程承包與軍事貿易等合作方式。以期待在石油領域的合作上，彼此獲取更大利益。透過這些能源合作方式，中國換取中東石油，符合了中國能源外交的特點。

中國能源外交的範圍則是以當前世界最主要的油源地區中東為主，但在中東地區則必須面對美國跟中國國家利益的衝突、中東地緣政治紛擾所帶來海上石油運輸線的不穩定，牽涉到世界上最重要的石油運輸線「麻六甲海峽」上國家競爭。從國家間利益的衝突與國家競爭，不免發現與現實主義理論中所主張的國家利益有關，每個國家存在的目的，是為了國家生存，獲取更大的利益，甚至不惜發生戰爭。此外，在世界能源全球化和能源相互依存度日益增強的條件下，各國正在積極加強在能源領域上的國際協調和協作，尤其是那些國際能源機構制定統一的政策對世界能

<sup>269</sup> OPEC, 2007.6.6, "Member Countries," <http://www.opec.org/aboutus/>. and IEA, 2007.5.18, "Member Countries," <http://www.iea.org/Textbase/about/membercountries.asp>.

源發生非常大影響。而中國未能參與中東主要的石油能源組織機構，使中國無法獲得更多的石油奧援。這些都是中國在中東能源外交所遇到的挑戰。





# 第五章 結論

## 第一節 研究發現

壹、中國能源外交發生的背景，可分國內和國際背景來探討。中國能源外交的特點則為政府能源外交方式多樣化、重視雙邊合作與多邊能源合作、進口能源多元化政策。

中國自從改革開放以來，經濟的發展成為中國國力成長的關鍵，經濟外交已成為中國主要的外交政策之一，而與經濟發展相關的能源問題就額外受到重視，能源外交也相對的重要。在分析中國能源外交發生的背景中，可知道在國內背景上，政府對能源外交的認知是重要的，如透過一些能源計畫或是建立能源機構去推動能源外交，或是藉由高層出訪能源國的方式，建立雙方友好外交關係，促進能源領域合作來保障中國石油安全。此外，由於中國國內能源消耗節節上升，石油需求十分明顯，國內能源依賴大和能源利用效率低，使著中國能源越來越依賴石油進口，進行能源外交確保能源的安全性，更是格外重要。

在國際環境上，中國面臨著國際能源環境惡化，國際市場中的能源競爭，能源外交成為國際政治競爭的焦點和手段，隨著全球互賴日益漸深，全球能源外交也成為潮流。因此中國進行能源外交，確保中國能源安全，勢在必行的。

在中國越來越依賴石油進口情況下，目前中國對國際石油市場及能源供應產地都缺乏基本的影響力和控制力，因此被動性很大。為了使中國能夠長期獲得穩定、充足和價格合理的石油供應，支持國民經濟的持續穩定發展。需要中國從戰略上作出相應的外

交安排，使能源外交成為國家實現這一全球資源戰略的堅實保障，通過外交工作的努力，以達成多邊安排的方式來達到增強國家經濟安全的目的，並通過外交努力將地區性的制約因素轉變為戰略上的有利條件，防止因供應中斷或油價異常波動對國民經濟造成衝擊，增強中國的國際地位和應對石油危機的能力。

中國能源外交的特點下，其基礎是建立在政府機制下去執行，訂立雙方合作相關條約，透過雙邊合作、多邊能源合作方式，與能源產油國進行能源領域上的交流，確保能源上的供應安全性。為了確保能源進口多元化，中國鼓勵企業走出去到海外與能源產油國合辦油氣田，並建立石油儲備以及多元化石油供給體系，更一步保障中國能源安全，確保能源外交能順利進行。

貳、中東地區的地緣政治以及中國在中東的國家利益，為中國對中東進行能源外交的動機。

從地緣政治的角度來看，地緣政治學者麥金德、斯派克曼以及馬漢的地緣觀點，都將中東視為重要地緣政治地區。

中東地區向來是東西方經濟文化匯流之地，豐富的地理石油資源乃是其優勢之所在，也是國際注目的焦點。中東具有重要地緣戰略地位，其中石油運輸線更被視為軍事和經濟的樞紐。中東的石油資源以及地緣戰略地位，對中國來說格外具有吸引力。

其次，從現實主義的角度來看。現實主義理論強調權力和國家利益的重要性，因此國家最重要的是追求國家利益的最大化。冷戰時期前後，中國與中東國家之間的政治往來，使著中國在國際舞台地位更加穩定，在現今國際體制下，中國仍需這些夥伴的

政治支持，才有機會跟美國抗衡。因此中國在中東有政治利益的考量。

再者，由於政治立場相近，中國與中東國家友好關係不斷的加強，中國與中東地區的貿易規模也不斷擴大，中國經濟長期穩定發展，經濟實力不斷增強，特別是中國對石油需求的快速增長以及對進口中東石油依賴度的增加，使中東國家日益看好中國的投資環境，使著中國在中東有經濟利益考量。

由於資源是有限的，而世界上最重要的能源石油，就成為各國國家利益下，競逐的重要資源，國家間利益衝突將不可避免。中東地區的石油供應對中國的石油安全就額外重要，因此中國在中東有石油安全利益的考量。此外，由於中東具備重要的戰略位置，充分扮演著隔離獨立國協與西方世界勢力的入侵，能保障中國國家安全，也因此中國在中東也有戰略安全利益的考量。有以上可知，由於中東地緣政治的重要性，以及中國在中東有國家利益的考量，影響中國對中東能源外交的動機。

參、中國與中東主要進口中國石油的兩大國，沙烏地阿拉伯、伊朗之間能源外交成果，符合中國能源外交的特點。

從本論文可以發現，中國與這兩國能源外交成果中，雙邊能源合作的方式，不外乎先透過雙邊政府訂立有關能源的合作備忘錄，或是藉由高層互訪加強兩國的友誼，促進雙邊合作為基礎。再透過雙邊貿易與商品交換、石油勞務輸出和勞務工程承包、軍事貿易的方式換取石油。近期來，中國鼓勵三大石油企業在外投資，石油勞務和勞務工程承包表現良好。中國與沙烏地阿拉伯、伊朗的能源合作方式，符合了中國能源外交的特點。

肆、中國對中東能源外交，所遇到的危機為，與美國在中東的國家利益衝突；中東地緣政治所帶來的石油運輸線安全性的問題；中國未能參與中東的主要石油輸出組織。

石油不僅是世界上最重要的能源，中東地區的主要產油國在地緣政治影響下，往往與恐怖主義、宗教極端主義、分裂主義有所牽連，這些威脅因素都與石油能源因素有關。世界各個強權都將主要產油區視為焦點，各國在自身利益的考量下想盡辦法控制石油，世界各國對全球石油供應資源的爭奪，形成各國政治、外交政策上的重點。

中國在中東進行能源外交遭到的困境，莫不跟此情形有關。而影響最大的因素莫不過於美國對於中東地區的控制，由於美國和中國在能源利益與政治利益的考量不同，美國認為中東對美國有極大的國家利益，美國視中國在中東執行其國家利益最大的威脅。也因此中國在中東進行能源外交的路程，並不順遂。

此外，由於中東的地緣政治不穩定，也使著石油運輸線的安全性格外重要。因此中國為了分散油源，積極建造分散石油的路線。採取了珍珠鏈戰略，而珍珠鍊主要的運輸線則是通過麻六甲海峽。

中國雖然積極推動分散油源，尋找其他替代方案，但可以發現，在石油運輸線上，不免又牽扯到各強國在地區的國家利益衝突的問題，以及各國內部政治、經濟的問題。再者運輸線具備特殊的地緣戰略，中國尋求運輸線時，現實主義的觀點以及地緣政治仍有相當的影響性。

最後，中國未能參與中東主要的國際石油組織機制，加強能源領域上的國際合作，以獲取更多的石油，也是瓶頸之一。

關於中國對中東能源外交所遭遇的挑戰，筆者有以下看法：

1. 大國在中東的能源競逐，石油的產量勢必會被分散，分散石油供應的風險，對中國來說，較為可行的方法，近期來中國極力和非洲國家進行能源外交即是例子。
2. 中東的地緣政治紛亂，為了確保運輸線安全，尋找其他替代的石油運輸線是可行的方法。石油運輸線，在國際上具有經濟戰略利益，每個國家都很重視，中國要確保運輸線的安全，應盡量與其他運輸線國家建立良好夥伴關係，共同謀求最大利益。
3. 各國都需要持續且穩定的能源供應，在自身國家利益的考量之下，如何在能源，在政治、經貿、軍事、等等議題上降低雙方的敵意。唯有中國要與美國甚至其他國家彼此進行溝通和合作。
4. 中國要從根本上保障自己的能源安全，僅靠自己的能源外交很達到預想效果只有更多、更深入的參與國際多邊能源合作、包括加入向國際能源機構才是中國未來能源外交所應著重考慮的重點。例如，中美日韓印五石油消費國聚首北京，<sup>270</sup>則是實現多邊能源合作，最好的例子。

---

<sup>270</sup> 宋蕾，2006.12.8，〈中美日韓印五石油消費國聚首北京，共商能源安全〉，<http://business.sohu.com/20061208/n246887608.shtml>。

5.最後，不管以後中國是否仍把中東視為最主要的能源外交地區。改善國內的能源結構，提高能源使用效率，減少對外依賴需求，才是根本所在。

## 第二節 研究建議

本研究將重點，放在現階段中國能源外交這個面向，石油是研究重點，但其他如天然氣、瓦斯、煤都是能源的重要物質，因此未來研究中國能源外交的議題上，天然氣、瓦斯、煤等能源項目都是未來可以深入研究的題目之一。

其次，本文是從現實主義和地緣政治的角度，探討中國對中東能源外交，未來研究可以試用重視國家互動的新現實主義或其他研究途徑，進一步討論各國能源外交與中國能源外交的互動情況。

由於國內與本論文直接相關之參考資料不多，故主要參考網路上之相關資料，或是中國方面對於中東能源外交的論述資料，導致研究結果多偏向中國官方立場，以中國出版資料為基礎的論文，對中國能源外交問題的分析必然有拘限。而本人未能親自前往中國或是中東地區查找資料，故本論文所參考之依據仍有待加強。所以，寫作方面只能限於現狀。建議可於未來撰寫中國對中東能源外交之相關題目時，再度進行檢視及分析補強，未來之研究者亦可以此為鏡。

## 附錄一 中共中央關於制定十一五計畫的建議（僅擷取 於關於能源部分）

### 二、全面貫徹落實科學發展觀

堅持以科學發展觀統領經濟社會發展全域。制定“十一五”規劃，要以鄧小平理論和“三個代表”重要思想為指導，全面貫徹落實科學發展觀。堅持發展是硬道理，堅持抓好發展這個黨執政興國的第一要務，堅持以經濟建設為中心，堅持用發展和改革的辦法解決前進中的問題。發展必須是科學發展，要堅持以人為本，轉變發展觀念、創新發展模式、提高發展品質，落實“五個統籌”，把經濟社會發展切實轉入全面協調可持續發展的軌道。要堅持以下原則：

\_\_\_\_\_必須保持經濟平穩較快發展。發展既要有較快的增長速度，更要注重提高增長的品質和效益，加快經濟結構的戰略性調整。要進一步擴大國內需求，調整投資和消費的關係，增強消費對經濟增長的拉動作用。正確把握經濟發展趨勢的變化，保持社會供求總量基本平衡，避免經濟大起大落，實現又快又好發展。

\_\_\_\_\_必須加快轉變經濟增長方式。我國土地、淡水、能源、礦產資源和環境狀況對經濟發展已構成嚴重制約。要把節約資源作為基本國策，發展迴圈經濟，保護生態環境，加快建設資源節約型、環境友好型社會，促進經濟發展與人口、資源、環境相協調。推進國民經濟和社會資訊化，切實走新型工業化道路，堅持節約發展、清潔發展、安全發展，實現可持續發展。

\_\_\_\_\_必須提高自主創新能力。實現長期持續發展要依靠科技進步和勞動力素質的提高。要深入實施科教興國戰略和人才強國戰略，把增強自主創新能力作為科學技術發展的戰略基點和調整產業結構、轉變增長方式的中心環節，大力提高原始創新能力、集成創新能力和引進消化吸收再創新能力。

\_\_\_\_\_必須促進城鄉區域協調發展。全面建設小康社會的難點在農村和西部地區。要從社會主義現代化建設全域出發，統籌城鄉區域發展。堅持把解決好“三農”問題作為全黨工作的重中之重，實行工業反哺農業、城市支持農村，推進社會主義新農村建設，促進城鎮化健康發展。落實區域發展總體戰略，形成東中西優勢互補、良性互動的區域協調發展機制。

\_\_\_\_\_必須加強和諧社會建設。促進社會和諧是我國發展的重要目標和必要條件。要按照以人為本的要求，從解決關係人民群眾切身利益的現實問題入手，更加注重經濟社會協調發展，加快發展社會事業，促進人的全面發展；更加注重社會公平，使全體人民共用改革發展成果；更加注重民主法制建設，正確處理改革發展穩定的關係，保持社會安定團結。

\_\_\_\_\_必須不斷深化改革開放。形成更具活力更加開放的體制環境是實現科學發展的必然要求。要堅持社會主義市場經濟的改革方向，完善現代企業制度和現代產權制度，建立反映市場供求狀況和資源稀缺程度的價格形成機制，更大程度地發揮市場在資源配置中的基礎性作用，提高資源配置效率，切實轉變政府職能，健全國家宏觀調控體系。統籌國內發展和對外開放，不斷提高對外開放水準，增強在擴大開放條件下促進發展的能力。



科學發展觀是指導發展的世界觀和方法論的集中體現。全面落實科學發展觀，必須從思想上、組織上、作風上和制度上形成更為有力的保障。要深化對科學發展觀基本內涵和精神實質的認識，建立符合科學發展觀要求的經濟社會發展綜合評價體系，堅持一切從實際出發，尊重群眾的首創精神，自覺按客觀規律辦事，扎扎實實推進改革開放和社會主義現代化建設。

#### **四、推進產業結構優化升級**

(11)以自主創新提升產業技術水準。發展先進製造業、提高服務業比重和加強基礎產業基礎設施建設，是產業結構調整的重要任務，關鍵是全面增強自主創新能力，努力掌握核心技術和關鍵技術，增強科技成果轉化能力，提升產業整體技術水準。建立以企業為主體、市場為導向、產學研相結合的技術創新體系，形成自主創新的基本體制架構。大力開發對經濟社會發展具有重大帶動作用的高新技術，支援開發重大產業技術，制定重要技術標準，構建自主創新的技術基礎。加強國家工程中心、企業技術中心建設，鼓勵應用技術研發機構進入企業，發揮各類企業特別是中小企業的創新活力，鼓勵技術革新和發明創造。實行支持自主創新的財稅、金融和政府採購政策，發展創業風險投資，加強技術諮詢、技術轉讓等仲介服務，完善自主創新的激勵機制。加大智慧財產權保護力度，健全智慧財產權保護體系，優化創新環境。依法淘汰落後工藝技術，關閉破壞資源、污染環境和不具備安全生產條件的企業。

(12)加快發展先進製造業。堅持以資訊化帶動工業化，廣泛應用高技術和先進適用技術改造提升製造業，形成更多擁有自主智慧財產權的知名品牌，發揮製造業對經濟發展的重要支撐作用。裝備

製造業，要依託重點建設工程，堅持自主創新與技術引進相結合，強化政策支持，提高重大技術裝備國產化水準，特別是在高效清潔發電和輸變電、大型石油化工、先進適用運輸裝備、高檔數控機床、自動化控制、積體電路設備和先進動力裝置等領域實現突破，提高研發設計、核心元器件配套、加工製造和系統集成的整體水準。高技術產業，要加快從加工裝配為主向自主研發製造延伸，按照產業集聚、規模發展和擴大國際合作的要求，大力發展資訊、生物、新材料、新能源、航空航太等產業，培育更多新的增長點。資訊產業，要根據數位化、網路化、智慧化總體趨勢，大力發展積體電路、軟體等核心產業，重點培育數位化音視頻、新一代移動通信、高性能電腦及網路設備等資訊產業群，加強資訊資源開發和共用，推進資訊技術普及和應用。生物產業，要充分發揮我國特有的資源優勢和技術優勢，面向健康、農業、環保、能源和材料等領域的重大需求，努力實現關鍵技術和重要產品研製的新突破。國防科技工業，要堅持軍民結合、寓軍於民，繼續調整改造和優化結構，健全軍民互動合作的協調機制，提高產品的研發和製造水準，增強平戰轉換能力。

(14)加強基礎產業基礎設施建設。能源產業，要強化節約和高效利用的政策導向，堅持節約優先、立足國內、煤為基礎、多元發展，構築穩定、經濟、清潔的能源供應體系。建設大型煤炭基地，調整改造中小煤礦，開發利用煤層氣，鼓勵煤電聯營。以大型高效機組為重點優化發展煤電，在保護生態基礎上有序開發水電，積極發展核電，加強電網建設，擴大西電東送規模。實行油氣並舉，加強國內石油天然氣勘探開發，擴大境外合作開發，增強石油戰略儲備能力，穩步發展石油替代產品。加快發展風能、太陽能、生物質能等可再生能源。水利建設，要加強大江大河治理，統籌上下游、地表地下水調配，控制地下水開採，積極開展海水淡化，

強化對水資源開發利用的管理，提高防洪抗旱能力。交通運輸，要合理佈局，做好各種運輸方式相互銜接，發揮組合效率和整體優勢，形成便捷、通暢、高效、安全的綜合交通運輸體系。加快發展鐵路、城市軌道交通，進一步完善公路網路，發展航空、水運和管道運輸。加強寬頻通信網、數位電視網和下一代互聯網等資訊基礎設施建設，推進“三網融合”，健全資訊安全保障體系。原材料工業，要根據能源資源條件和環境容量，著力調整產品結構、企業組織結構和產業佈局，提高產品品質和技術含量。礦產開發，要加強重要礦產資源的地質勘查，增加資源地質儲量，規範開發秩序，實行合理開採和綜合利用，健全資源有償使用制度，推進資源開發和利用技術的國際合作。要加強對重大基礎設施基礎產業建設的統籌規劃、科學論證和資訊引導，防止盲目重複建設和資源浪費。

資料來源：新華網，2005.10.18，〈中共中央關於制定“十一五”規劃的建議〉  
[http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/18/content\\_3640318.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/18/content_3640318.htm)。

## 附錄二 中華人民共和國國民經濟和社會發展「十一 五」綱要（僅擷取於能源部分）

### 第六篇 建設資源節約型、環境友好型社會

落實節約資源和保護環境基本國策，建設低投入、高產出，低消耗、少排放，能迴圈、可持續的國民經濟體系和資源節約型、環境友好型社會。

### 第二十二章 發展迴圈經濟

堅持開發節約並重、節約優先，按照減量化、再利用、資源化的原則，在資源開採、生產消耗、廢物產生、消費等環節，逐步建立全社會的資源迴圈利用體系。

#### 第一節 節約能源

強化能源節約和高效利用的政策導向，加大節能力度。通過優化產業結構特別是降低高耗能產業比重，實現結構節能；通過開發推廣節能技術，實現技術節能；通過加強能源生產、運輸、消費各環節的制度建設和監管，實現管理節能。突出抓好鋼鐵、有色、煤炭、電力、化工、建材等行業和耗能大戶的節能工作。加大汽車燃油經濟性標準實施力度，加快淘汰老舊運輸設備。制定替代液體燃料標準，積極發展石油替代產品。鼓勵生產使用高效節能產品。

## 專欄 10. 節能重點工程

**低效燃煤工業鍋爐(窯爐)改造** 採用迴圈流化床、粉煤燃燒等技術改造或替代現有中小燃煤鍋爐(窯爐)。

**區域熱電聯產** 發展採用熱電聯產和熱電冷聯產，將分散式供熱小鍋爐改造為集中供熱。

**餘熱余壓利用** 在鋼鐵、建材等行業開展餘熱余壓利用。

**節約和替代石油** 在電力、交通運輸等行業實施節油措施，發展煤炭液化、醇醚類燃料等石油替代產品。

**電機系統節能** 在煤炭等行業進行電動機拖動風機、水泵系統優化改造。

**能量系統優化** 在石化、鋼鐵等行業實施系統能量優化，使企業綜合能耗達到或接近世界先進水準。

**建築節能** 嚴格執行建築節能設計標準，推動既有建築節能改造，推廣新型牆體材料和節能產品等。

**綠色照明** 在公用設施、賓館、商廈、寫字樓以及住宅中推廣高效節電照明系統等。

**政府機構節能** 政府機構建築按照建築節能標準進行改造，在政府機構推廣使用節能產品等。

**節能監測和技術服務體系建設** 更新監測設備，加強人員培訓等。

## 第二節 節約用水

發展農業節水，推進雨水集蓄，建設節水灌溉飼草基地，提高水的利用效率，基本實現灌溉用水總量零增長。重點推進火電、冶金等高耗水行業節水技術改造。抓好城市節水工作，強制推廣使用節水設備和器具，擴大再生水利用。加強公共建築和住宅節水設施建設。積極開展海水淡化、海水直接利用和礦井水利用。

### 第三節 節約土地

落實保護耕地基本國策。管住總量、嚴控增量、盤活存量，控制農用地轉為建設用地的規模。建立健全用地定額標準，推行多層標準廠房。開展農村土地整理，調整居民點佈局，控制農村居民點占地，推進廢棄土地複墾。控制城市大廣場建設，發展節能省地型公共建築和住宅。到 2010 年實現所有城市禁用實心粘土磚。

### 第四節 節約材料

推行產品生態設計，推廣節約材料的技術工藝，鼓勵採用小型、輕型和再生材料。提高建築物質量，延長使用壽命，提倡簡約實用的建築裝修。推進木材、金屬材料、水泥等的節約代用。禁止過度包裝。規範並減少一次性用品生產和使用。

### 第五節 加強資源綜合利用

抓好煤炭、黑色和有色金屬共伴生礦產資源綜合利用。推進粉煤灰、煤矸石、冶金和化工廢渣及尾礦等工業廢物利用。推進秸稈、農膜、禽畜糞便等迴圈利用。建立生產者責任延伸制度，推進廢紙、廢舊金屬、廢舊輪胎和廢棄電子產品等回收利用。加強生活垃圾和污泥資源化利用。

推動鋼鐵、有色、煤炭、電力、化工、建材、制糖等行業實施迴圈經濟改造，形成一批迴圈經濟示範企業。在重點行業、領

域、產業園區和城市開展迴圈經濟試點。發展黃河三角洲、三峽庫區等高效生態經濟。

#### 專欄11 迴圈經濟示範試點工程

**重點行業** 建設濟鋼、寶鋼、鞍本鋼、攀鋼、中鋁、金川公司、江西銅業、魯北化工等一批迴圈經濟示範企業。

**產業園區** 建設資源迴圈利用產業鏈及園區集中供熱和廢物處理中心，建設河北曹妃甸、青海柴達木等若干迴圈經濟產業示範區。

**再生資源回收利用** 建設湖南汨羅等再生資源回收利用市場和加工示範基地。

**再生金屬利用** 建設若干30萬噸以上的再生銅、再生鋁、再生鉛示範企業。

**廢舊家電回收處理** 建設若干廢舊家電回收利用示範基地。

**再製造** 建設若干汽車發動機、變速箱、電機和輪胎翻新等再製造示範企業。

#### 第六節 強化促進節約的政策措施

加快迴圈經濟立法。實行單位能耗目標責任和考核制度。完善重點行業能耗和水耗准入標準、主要用能產品和建築物能效標準、重點行業節能設計規範和取水定額標準。嚴格執行設計、施工、生產等技術標準和材料消耗核算制度。實行強制淘汰高耗能高耗水落後工藝、技術和設備的制度。推行強制性能效標識制度和節能產品認證制度。加強電力需求側管理、政府節能採購、合同能源管理。實行有利於資源節約、綜合利用和石油替代產品開發的財稅、價格、投資政策。增強全社會的資源憂患意識和節約意識。

資料來源：新華網，2006.3.16，〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要（全文）〉  
[http://news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content\\_4309517\\_10.htm](http://news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content_4309517_10.htm)。





# 參考書目

## 壹、中文部分

### 一、書籍

- 中國能源發展戰略與政策研究課題組，2004.11，《中國能源發展戰略與政策研究》。北京：經濟科學，頁 167。
- 中華歐亞基金會，2006.6，《地緣政治與中共外交戰略》。台北：大屯。
- 王玉梁，2005.8，《中國：走出去》。北京：中國財政經濟研究所。
- 王緝思主編，2006.7，《中國學者看世界》。台北：萬億圖書。
- 石之瑜，2003.2，《社會科學方法新論》。台北：五南。
- 吳磊，2003.7，《中國石油安全》。北京：中國社會科學。
- 李登科，1995.6，《冷戰後中共對中東地區的外交政策》。台北：中正。
- 安尼瓦爾·阿木提、張勝旺主編，2003.12，《石油與國家安全》。烏魯木齊：新疆人民。
- 周煦，2001.6，《冷戰後美國的中東政策》。台北：五南。
- 林添貴譯，Zbigniew Brzezinski 著，2001.6，《大棋盤》。台北：立緒文化。
- 林碧炤，2003.7，《國際政治與外交政策》。臺北：五南。
- 邱坤玄，2004.7，〈『中』日爭奪俄西伯利亞石油管道之戰略意涵〉，收錄於中華歐亞基金會主編《政策專題研究》。台北：中華歐亞基金會。
- 查道炯，2005.4，《中國石油安全的國際政治經濟學分析》。北京：當代世界。

- 胡祖慶譯，Frederic S. Pearson and J. Martin Rochester 著，2002.1，  
《國際關係》。台北：五南。
- \_\_\_\_\_，Robert L. Pfaltzgraff and James E. Dougherty 著，1993，《國  
際關係理論導讀》。台北：五南。
- 倪世雄，2003.3，《當代國際關係理論》。台北：五南。
- \_\_\_\_\_，2004.12，《當代西方國際關係理論》。上海：復旦大學。
- 倪健民，2005.7，《國家能源報告》。北京：人民。
- 唐昀，2004.6。《大搏殺：世界石油之爭》。北京：世界知識。
- 徐小杰主審，斯·日茲寧著，2005.4，《國際能源政治與外交》。北  
京：華東師範大學。
- 徐雲主編，2006.3，《誰能驅動中國—世界能源危機和中國方略》。  
北京：人民。
- 張學斌，2003.2，《經濟外交》。北京：北京大學。
- 梅永紅、王元主編，2005.1，《全球能源大棋局》。北京：時事。
- 許志義、洪育民合著，1992.8，《國際油價分析與預測》。台北：中  
華經濟研究院。
- 許志嘉，2000.4，《中共外交決策模式分析》。台北：水牛。
- 陳啟懋，2000.3，《中國對外關係》。台北：吉虹。
- 陳建民，2002.6，《當代中東》。北京：北京大學。
- 閔林，2007.1，《後半桶石油》。北京：化學工業。
- 彭樹智主編，1991.8，《中東國家和中東問題》。河南：河南大學。
- 童新耕譯，Michael T. Klare 著，2002.7，《資源戰爭-全球衝突的新  
場景》。上海：上海譯文。
- 程廣中，1999.3，《地緣戰略論》。北京：國防大學。
- 楊光主編，2005.10，《中東非洲發展報告 2004~2005》。北京：社  
會科學文獻。
- \_\_\_\_\_，2004.6，《中東非洲發展報告 2003~2004》。北京：社會科學  
文獻。

- 詹世亮，2004.5.1 《綜論跨世紀的國際關係》。北京：世界知識。
- 劉月琴，2002.4，《冷戰後海灣地區國際關係》。北京：社會科學文獻。
- 劉從德譯，Geoffrey Parker 著，2003.1，《地緣政治學：過去、現在、未來》。北京：新華。
- 閻學通，1997.8，《中國國家利益分析》。天津：天津人民。
- 龍昌偉、鄭羽，2003.8，《俄羅斯能源外交與中俄油氣合作》。北京：世界知識。
- 薛絢譯，Daniel Yergin 著，1991.10，《石油世紀》。台北：時報。
- 謝文治，1984.1，《國際關係研究綱要》。台北：中國文化大學。

## 二、期刊

- 小石，2003.8，〈對中共石油安全戰略之探討〉，《中共研究》，第37卷，第8期，頁79-89。
- 于有慧，1999.3，〈中共的大國外交〉，《中國大陸研究》，第42卷，第3期，頁45-62。
- \_\_\_\_，2005.9，〈胡溫體制下石油外交與挑戰〉，《中國大陸研究》，第48卷，第3期，頁25-50。
- 于春苓，1998.5，〈地緣政治與國際關係〉，《北方論叢》，第5期，頁20-25。
- 王京明，2004.5.5，〈中國能源管理組織及能源發展戰略〉，《經濟前瞻》，第93期，頁86-91。
- 朱耿華、陳丙先，2006.4，〈中東石油的憂與樂〉，《國際縱橫》，第2期，頁23-25。
- 余莉，2003.6，〈中沙經貿合作前景看好〉，《阿拉伯世界》，第6期，頁31-34。
- 吳磊，2002.4，〈中國的石油安全與五大產油國的石油政策〉，《西

- 亞非洲》，第 2 期，頁 58-63。
- 李少軍，2003.1，〈論國家利益〉，《世界經濟與政治》，第 1 期，頁 4-7。
- 李思學、肖宇，2005.12，〈中國石油能源危機原因分析與對策〉，《商場與現代化》，29 期，頁 178-179。
- 李偉建，2004.12，〈中東在中國戰略中的重要性及雙邊關係〉，《西亞非洲》，第 6 期，頁 18-22。
- 金良祥，2006.4，〈面向未來的中國與中東能源關係〉，《阿拉伯世界研究》，第 4 期，頁 28-32。
- 姜英梅，2005.2，〈試析沙特外交資源與外交理念〉，《阿拉伯世界》，第 2 期，頁 18-21。
- 拱振喜，2006.5.1，〈中沙合作能源架橋〉，《國際瞭望》，第 18 期，頁 53。
- 何世念，2006.4，〈伊朗油氣：全球最誘人的乳酪〉，《中國石化》，第 4 期，頁 62-65。
- 沈平平、卞德智與李薇等，2005.12，〈中國石油安全戰略要點探析〉，《科技進步與對策》，第 12 期，頁 70-72。
- 唐志超，2006.1，〈911 後全球能源外交發展態勢〉，《現代國際關係》，第 1 期，頁 32-37。
- 唐衛斌，2004.6，〈中國石油安全與能源外交〉，《外交學院學報》，第 76 期，頁 73-77。
- 張長娟，2006.7，〈當前國際能源競爭與我國的能源安全〉，《中州大學學報》，第 3 期，頁 29-31。
- 張蜀誠，2006.6，〈從軍事觀點論中共石油安全戰略〉，《展望與探索》，第 4 卷，第 5 期，頁 37-52。
- 張繼業、郭曉兵，2006.4，〈2006 年美國國家安全戰略報告評析〉，《國際關係研究》，第 4 期，頁 55-59。
- 陸俊元，2001.6，〈冷戰後亞太地緣政治格局與中國安全利益〉，《人

- 文地理》，第 16 卷，第 6 期，頁 69-72。
- 陳俊清、鐘堅，2004.2，〈中共能源政策初探〉，《展望與探索》，第 2 卷，第 2 期，頁 63-80。
- 周國建，2003.6，〈戰後中東市場潛力及經貿合作前景〉，《阿拉伯世界》，第 6 期，頁 24-27。
- 惠慶春，2006.12，〈國際能源新格局與中國能源安全〉，《理論前沿》，第 12 期，頁 33-34。
- 詹晉潔，2007.1，〈美國中東政策影響因素分析〉，《西安電子科技大學學報》，第 17 卷，第 1 期，頁 165-169。
- 靳平川，2005.9，〈論中國的能源困境及其成因〉，《山西高等學校社會科學學報》，第 17 卷，第 6 期，頁 24-26。
- 寧娟紅，楊興禮，2006.8，〈中國與伊朗經貿關係及發展策略〉，《重慶工商大學學報》，第 23 卷，第 4 期，頁 33-37。
- 楊興禮，2005.9，〈大國因素對當中國—伊朗關係之影響〉，《世界地理研究》，第 3 期，頁 64-71。
- 劉琴，2005.2，〈中國對中東的石油外交〉，《湛江師範學範學報》，第 26 卷，第 1 期，頁 12-17。
- 劉新華、秦儀，2002.12，〈中國的石油安全及其戰略選擇〉，《現代國際關係》，第 12 期，頁 35-46。
- 歐陽承新，2005.9，〈中國經濟的崛起與能源外交〉，《經濟前瞻》，第 101 期，頁 97-102。
- 蔡裕明，2005.10，〈從『石油政治』論中共石油安全戰略〉，《中共研究》，第 39 卷，第 10 期，頁 72-89。
- 蔡東杰，2004.9，〈中國能源外交政策剖析〉，《兩岸情勢週報》，第 100 期，頁 21-24。
- 蕭慕俊，2003.2，〈從中國海外石油現狀探討其未來發展〉，《能源季刊》，第 33 卷，第 2 期，頁 59-77。
- 孫晉忠，2005.1，〈石油運輸：中國石油安全的致命點〉，《紫荊雜

誌》，第 171 期，頁 33-35。

趙宏圖，2000.9，〈中東水危機〉，《國際資料信息》，第 10 期，頁 1-5。

\_\_\_\_，2001.3，〈錯綜複雜的中東民族問題〉，《時事》，第 3 期，頁 52-55。

韓志斌、焦玉奎，2006.6，〈歷史繼承、現實權衡與理論訴—2006 年《美國國家安全戰略》的中東地緣考量〉，《西亞非洲》，第 6 期，頁 30-35。

瀟 河，2006.9，〈沙特:牽動全球能源神經的石油巨無霸〉，《中國石化》，第 9 期，頁 53-55。

### 三、論文

許湘濤，2005.7，〈中共的油氣能源地緣政治〉（未發表），東海大學政治學系。

郭正平，2005.5，〈中國能源安全政策之研究〉，碩士論文，中山大學政治學系。

劉安賢，2007.1，〈冷戰後中共石油與外交政策之研究〉，碩士論文，政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班。

### 四、文件

行政院中國大陸委員會，2002.11.13，〈中共能源安全與地緣政治〉，《中國大陸工作簡報》。

### 五、網路

人民網，2005.8.25，〈美國日本印度三國明爭暗鬥 麻六甲安全誰來掌控〉，

<http://news.163.com/05/0825/11/1S0EK3VF00011235.html>。

\_\_\_\_\_，2006.3.28，〈海灣阿拉伯國家合作委員會〉，

<http://world.people.com.cn/GB/8212/60991/60992/4246074.html>

。

大英百科全書，2004.4.19，〈伊朗國家地域圖〉

<http://sc.hrd.gov.tw/ebindra/SubMapSearch.asp?Query=9&upClass=3&KeyWord=45&subKeyWord=%E4%BC%8A%E6%9C%97>

。

\_\_\_\_\_，2004.6.19，〈沙烏地阿拉伯地域圖〉

<http://sc.hrd.gov.tw/ebindra/SubMapSearch.asp?Query=9&upClass=3&KeyWord=49>。

中央社，2006.2.20，〈巴基斯坦總統訪中 雙方將簽十三項協定〉，

[http://www.cnfi.org.tw/wto/all-module13.php?id=113&t\\_type=s](http://www.cnfi.org.tw/wto/all-module13.php?id=113&t_type=s)。

中共國家統計局，2006，〈中國統計年鑑〉，

<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2006/indexch.htm>。

中國能源網，2006.6.23，〈中石化中石油進軍海外，謀以境外能源解渴〉，

<http://www.china5e.com/news/oil/200606/200606230168.html>。

\_\_\_\_\_，2003.8.1，〈2003年伊朗石油出口收入預計增加23%〉，

<http://www.china5e.com/news/oil/200308/200308010167.html>。

\_\_\_\_\_，2003.10.22，〈伊朗石油收入占國家預算收入的55%〉，

<http://www.china5e.com/news/oil/200310/200310220104.html>。

中國發展門戶網，2007.2.12，〈中國與阿拉伯國家關係繼續深化〉，

<http://big5.china.com.cn/gate/big5/www.chinagateway.com.cn/chinese/gjll/66897.htm>。

中國經濟網，2006.3.2，〈中石化走出去千億美元開採伊朗亞達瓦蘭油田〉，

[http://intl.ce.cn/zgysj/200603/02/t20060302\\_6455653.shtml](http://intl.ce.cn/zgysj/200603/02/t20060302_6455653.shtml)。

中國評論新聞網，2005.10.26，〈中緬石油管道項目繞開麻六甲增安全〉，

<http://www.tourtw.com/crn-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=6&kindid=28&docid=100053243>。

中華人民外交部，2006.4.13，〈雙邊關係〉

<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/xybfs/gjlb/1444/default.htm>。

\_\_\_\_\_，2002.8.24，〈伊朗經濟貿易概況〉，

<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/200208/20020800038301.html>。

中華人民共和國駐沙烏地阿拉伯王國大使館，2004.8.25，

〈1997-1998年沙特與阿拉伯關係大世紀〉，

<http://sa.china-embassy.org/chn/zsgx/zsgxdsj/t153106.htm>。

\_\_\_\_\_，2004.8.25，〈1999年沙特與阿拉伯關係大世紀〉，

<http://sa.china-embassy.org/chn/zsgx/zsgxdsj/t153107.htm>。

中新網，2006.2.17，〈中國正在形成全球能源外交體系，能源戰略多元化〉，

[http://big5.china.com.cn/zhuanti/115/chixufz/txt/2006-02/17/content\\_6126982.htm](http://big5.china.com.cn/zhuanti/115/chixufz/txt/2006-02/17/content_6126982.htm)。

王湘穗，2007.3.9，〈美伊開戰，將禍及中國〉，

[http://news.xinhuanet.com/mil/2007-03/09/content\\_5820709.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2007-03/09/content_5820709.htm)。

北京郵電大學黨委宣傳部，2005.10.28，〈從中石油並購PK探求海外尋油通盤戰略〉，

<http://www.bupt.edu.cn/news/lou1/view2.asp?id=11723>。



田輝，2005.6.28，〈中伊經貿合作使出有點冷，石油合作成為重中之重〉，

<http://www.southcn.com/news/china/zgkx/200506280078.htm>。

宇秀春，2006.3.17，〈國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要〉，

<http://theory.people.com.cn/GB/41179/41232/4210880.html>。

多維新聞網，2006.2.17，〈中伊能源協議將削弱美孤立伊朗戰略〉，

<http://www5.chinesenewsnet.com/MainNews/Forums/BackStage/200621762654533.html>。

朱少華、羅輝，2006.4.22，〈胡錦濤會見海灣合作委員會秘書長〉，

[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-04/22/content\\_4461447.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2006-04/22/content_4461447.htm)。

牟鐘鑒，2006.10.7，〈當代民族衝突中的宗教問題〉，

<http://www.985e.com/thesis/200610/2159.htm#top>。

吳珊，2005.7.5，〈伊朗與中國的戰略石油關係將得到維持甚至發展〉，

<http://big5.southcn.com/gate/big5/www.southcn.com/news/international/jczhuanti/intstars/njd/dhtd/200507050485.htm>。

宋蕾，2006.12.8，〈中美日韓印五石油消費國聚首北京，共商能源安全〉，<http://business.sohu.com/20061208/n246887608.shtml>。

李德洙，2004.12.31，〈當代世界民族問題的基本特點和發展趨勢（之一）〉，

<http://www.seac.gov.cn/wld/ldz/2004-12-31/1169454618486607.htm>。

周庚虎，2004.6.25，〈溫家寶：抓緊制定實施可持續發展油氣資源戰略〉，

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/25/content\\_1547457.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-06/25/content_1547457.htm)。

- 林威，2007.7.27，〈國家石油儲備中心醞釀成立〉，  
<http://big5.china.com.cn/gate/big5/www.chinagateway.com.cn/chinese/yw/51721.htm>。
- 武春華，2006.9.19，〈雙邊關係〉  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/xybfs/gjlb/1409/default.htm>。
- 胡軍，2007.1.17，〈胡錦濤會見伊朗特使的背後〉，  
<http://news.boxun.com/news/gb/china/2007/01/200701071258.shtml>。
- 香港貿易發展局網站，2004.10.2，〈透視中國能源外交〉，  
[http://www.tdctrade.com/report/top/top\\_041002.htm](http://www.tdctrade.com/report/top/top_041002.htm)。
- 桂林環境保護網，2006.12.27，〈構建全球合作背景下的中國能源外交方略〉，  
<http://www.gllhb.gov.cn/ArticleShow.asp?ArticleID=1675>。
- 海灣貿促網，2002.4.4，〈國務委員吳儀圓滿結束中東、海灣六國之行〉，<http://www.ccpitgulf.ae/wuyi.htm>。
- \_\_\_\_\_，〈沙烏地阿拉伯篇〉，  
<http://www.ccpitgulf.ae/saudi%20guide.htm#3>。
- 馬娟，2004.7.1，〈國務院常務會議原則通過《能源中長期發展規劃綱要》(草案)〉，  
[http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-07/01/content\\_1559228.htm](http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-07/01/content_1559228.htm)。
- 商務部，2002.8.24，〈中伊政治經濟合作概況〉，  
<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200208/20020800038304.html>
- 商務部西亞非洲司，2006.7.25，〈06年上半年我國與阿拉伯國家貿易額突破300億美元〉，  
<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/zcfb/200607/20060702714458>。

html。

國際新聞，2006.3.27，〈中東：石油雖多卻解不了渴埋下地區不穩定隱患〉，

<http://news.eastday.com/eastday/node81844/node81849/node125898/userobject1ai1938330.html>。

張立紅，2004.9.26，〈中國建立戰略石油儲備體系維護國家石油安全〉，

[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2004-09/26/content\\_2024056.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2004-09/26/content_2024056.htm)。

張旭，2004.10.4，〈能源爭奪戰 大國間的角力〉，

<http://www.zaobao.com/special/china/general/letter111004a.html>

。

張其賢，2004.1.19，〈確保海上油路安全，中國沿途建立據點〉，

<http://www.libertytimes.com.tw/2005/new/jan/19/today-int1.htm>。

張明揚，2005.2.16，〈中國 2010 年石油進口將突破 50%〉，

[http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-02/16/content\\_2583742.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2005-02/16/content_2583742.htm)。

張浩，2005.8.17，〈中國能源安全中的麻六甲因素〉，

<http://iaps.cass.cn/xueshuwz/showcontent.asp?id=654>。

張雙，2004.2.12，〈積極競投伊朗油田 中石化看好中東能源〉，

<http://www.people.com.cn/BIG5/jingji/2335154.html>。

梁強，2006.12.18，〈中國能源外交發生微妙變化〉，

<http://www.chinabusinesspost.net/showArticle.php?ID=6878>。

第一財經日報，2006.1.24，〈沙特與中國石油合作二重奏 對中東石油依賴加深〉，

<http://news.163.com/06/0124/14/288744C40001124L.html>。

許聖如，2004.2.2，〈特胡錦濤訪非凸顯能源戰略外交〉，

<http://www.takungpao.com/news/2004-2-2/ZMTG-224054.htm>。

- 陳勁松，2004.10.06，〈中國能源危機全面爆發〉，  
<http://dalianmeng.org/Chinese/newsdetailp.php?id=819>。
- 郭博堯，2004.8.10，〈中國大陸石油安全戰略的轉折〉，  
<http://old.npf.org.tw/publication/sd/093/sd-r-093-002.htm>。
- 黃培昭，2007.4.3，〈政治地位日益突顯，沙烏地阿拉伯紀行之一〉，  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content\\_5926968.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-04/03/content_5926968.htm)。
- 黃樂楨，2003.12.22，〈電荒煤荒油荒：誰來供應中國〉，  
<http://www.people.com.cn/BIG5/jingji/1045/2259009.html>。
- 新華網，2006.7.18，〈預計 2010 年中國的石油進口依存度將達到 50% 〉，  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/18/content\\_4848759.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/18/content_4848759.htm)。
- \_\_\_\_\_，2005.4.19，〈沙特阿拉伯經濟〉，  
<http://news.sina.com.cn/c/2006-04-19/13529663326.shtml>。
- \_\_\_\_\_，2005.12.6，〈伊朗概況〉，  
<http://news.sina.com.cn/w/2005-12-06/19388507380.shtml>。
- 楊元勇，2006.12.18，〈中國和中東國家合作進入全面發展階段〉，  
[http://news.xinhuanet.com/world/2006-12/18/content\\_5503526.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2006-12/18/content_5503526.htm)。
- 楊志恆，2005.5.31，〈中、日、韓能源安全情勢〉，  
[http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=33333332:5&webitem\\_no=1297](http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=33333332:5&webitem_no=1297)。
- 楊拂玄，2006.6.20，〈能源安全：中國不相信國際市場？〉，  
<http://www.nanfangdaily.com.cn/southnews/sjj/chanjing/200606200615.asp>。
- 楊慧瑾，2007.3.22，〈2001 年-2006 年中國能源進出口貿易情況的分析〉，

[http://www.ah.xinhuanet.com/swcl2006/2007-03/22/content\\_9578449.htm](http://www.ah.xinhuanet.com/swcl2006/2007-03/22/content_9578449.htm)。

榮燕，2006.1.24，〈胡錦濤與沙特國王會談中沙簽署能源等合作文件〉，

[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-01/24/content\\_4091588.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-01/24/content_4091588.htm)。

維基百科，2006.12.31，〈《民主的理想與現實》與世界島〉，

<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E9%BA%A5%E9%87%91%E5%BE%B7&variant=zh-tw#.E4.B8.96.E7.95.8C.E5.B3.B6>。

\_\_\_\_\_，2007.4.30，〈中東地區〉，

<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E4%B8%AD%E6%9D%B1%E5%9C%B0%E5%8D%80&variant=zh-tw>。

蓋伊·卡盧梭(Guy F. Caruso)、琳達·多曼(Linda E. Doman)，2004.5.4，〈全球能源供應與美國市場〉，

<http://usinfo.state.gov/journals/ites/0504/ijec/caruso.htm>。

蔡偉，2001.7.9，〈妄圖控制各大洋 美軍死盯十六條海上要道〉，

<http://www.people.com.cn/GB/junshi/62/20010709/506661.html>。

鄭偉靜，2004.9.8，〈近期中共能源外交與策略〉，

<http://www.mac.gov.tw/big5/mlpolicy/mwreport/93/9309.pdf>。

聯合早報網，2007.3.10，〈美稱目前的伊朗局勢關鍵是中國〉，

[http://www.zaobao.com/special/forum/pages5/forum\\_us070310.html](http://www.zaobao.com/special/forum/pages5/forum_us070310.html)。

薛惠鋒，2006.12.12，〈構建全球合作背景下的中國能源外交方略〉，

<http://www.china5e.com/news/huanbao/200612/200612120028.html>。

## 貳、西文部分

### (I)Books

- Aron , Raymond, 1966, *Peace and War*. NY: Doubledly.
- Cohen, Saul B., 1973, *Geography and politics in a world divided*. NY: Oxford University Press.
- Ebel , Robert E., 2005, *China's Energy Future: The Middle Kingdom Seeks Its Place in the Sun*. Washington, DC: CSIS.
- Morgenthau, Hans J., 1978, *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*. NY: Alfred A. Knopf.
- Mackinder, Halford J., 1942, *Democratic Ideals and Reality*. NY: Henry Holt and Company.
- Gunter, Michael. M., 1997, *The Kurds and the Future of Turkey*. NY: St. Martin's Press.
- Anthony, Sampson, 1976, *The Seven Sisters*. NY: Bantam Books.

### (II)Periodicals

- Bahgt, Gawdat, 1998, "Oil security in the millennium: Geo-economy vs. Geo-strategy," *Strategic Review*, Vol. 14, No. 4, pp. 22-30.
- Jaffe, Amy M., and Steven W. Lewis, 2002, "Beijing's Oil Diplomacy," *Survival*, Vol. 44, No. 1, pp. 115-133.
- Lee, Jae-Hyung, 2002, "China's Expanding Maritime Ambitious in the Western Pacific in the Western Pacific and Southeast Asia," *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 24, No. 3, pp. 557-568.
- Naughton, Barry, 2005, "The New Common Economic Program: China's 11th Five Year Plan and What It Means," *China*

*Leadership Monitor*, Vol. 1, No. 16, pp.1-10.

Xu, Xiajie, 2000, "China and the Middle East: Cross-investment in the Energy Sector," *Middle East Policy*, Vol. 7, No 3, pp. 122-136.

### **(III) Documents**

Cordesman, Anthony, 1999, *The Middle East and the geopolitics of Energy: a graphic analysis*, CSIS report.

### **(IV) Internet**

British Petroleum Company, 2007.6.1, "BP Statistical Review of World Energy,"  
[http://www.bp.com/liveassets/bp\\_internet/globalbp/globalbp\\_uk\\_english/reports\\_and\\_publications/statistical\\_energy\\_review\\_2007/STAGING/local\\_assets/downloads/pdf/statistical\\_review\\_of\\_world\\_energy\\_full\\_report\\_2007.pdf](http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2007/STAGING/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2007.pdf).

Gertz, Bill, 2005.1.18, "China Builds up Strategic Sea Lanes,"  
<http://www.washtimes.com/national/20050117-115550-1929r.html>.

Guardian Unlimited , 2003.11.2, "Oil and War,"  
<http://www.guardian.co.uk/graphic/0,5812,893505,00.html>.

IEA, 2007.5.18, " Member Countries,"  
<http://www.iea.org/Textbase/about/membercountries.asp>.

OPEC, 2007.6.6, " Member Countries,"  
<http://www.opec.org/aboutus/>.

Robinson , Roger W., 2003.10.30, "Hearing On Chinas Energy and Needs and Strategies,"  
[http://www.uscc.gov/hearings/2003hearings/written\\_testimonies/](http://www.uscc.gov/hearings/2003hearings/written_testimonies/)

*031030bios/chairmanrobinsonopeningremarks.htm.*

The Commission on America's National Interest, 2000.6.1,

“America's National Interests,”

*http://bcsia.ksg.harvard.edu/BCSIA\_content/documents/AmerNat  
Inter.PDF.*

The White House, 2002.6.7, “*The National Security Strategy of the  
United States of American,*”

*http://www.whitehouse.gov/nsc/nss.pdf.*